

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 Oslo

Deres ref: 14/5757 SL HSH/KR

27.3.2015

Norfunds høringsinnspill til NOU 2014: 13 Kapitalbeskatning i en internasjonal økonomi

1. Innledning

Vi viser til Finansdepartementets høringsbrev, hvor fristen for å komme med høringsinnspill er satt til 7. april 2015.

Finansdepartementet bekreftet i sin fortolkningsuttalelse av 2. mars 2015 at våre eierandeler i utenlandske investeringer medregnes som «norsk skattyter ved vurderingen av om det foreligger «norsk kontroll» av et utenlandsk selskap», selv om Norfund er fritatt for skatteplikt, slik at NOKUS-reglene kommer til anvendelse. Dermed er dette regelverket svært sentralt for den skattemessige behandlingen av våre felles investeringer med norske samarbeidspartnere og vi ønsker derfor i det følgende å komme med våre innspill på de foreslåtte endringene i regelverket.

2. Innspill til utvalgets forslag til endringer i NOKUS-reglene

2.1. *Bortfall av begrensningen av skatteplikten for investeringer i lavskatteland*

I NOUens kapittel 6.4 er det foreslått at NOKUS-reglenes anvendelsesområde skal utvides, slik at begrensningen av skatteplikten som i dag gjelder for investeringer i skatteavtaleland bortfaller.

Norfunds formål (iht. Norfundloven) er å bidra til etablering og utvikling av bedrifter i fattige land, og fondet er det viktigste virkemiddelet i den norske utviklingspolitikken for å bekjempe fattigdom gjennom utvikling av privat sektor. Stortinget allokerte årlig kapitaltilskudd til Norfund over bistandsbudsjettet, og hvilke land det investeres i styres av gjeldende strategi.

Våre investeringer er fokusert på blant annet sektorer som ren energi, finansielle institusjoner og landbruk. Vi har en rekke samarbeid med industrielle partnere som har nødvendig kompetanse for den aktuelle investeringen. Vi benytter ofte norske samarbeidspartnere i slike prosjekter og strukturerer som regel samarbeidene gjennom et eller flere felles selskap. Eksempler på slike felles investeringer er utvikling av vannkraftprosjekter, utbygging av solcelleparker og andre prosjekter innen fornybar energi.

En rekke utviklingsland innrømmer skatteincentiver for selskaper som investerer i slike prosjekter, da man ønsker å tiltrekke seg denne typen investeringer for å bygge ut landets infrastruktur. Etter dagens NOKUS-regelverk er selskaper hjemmehørende i skatteavtaleland ikke omfattet av

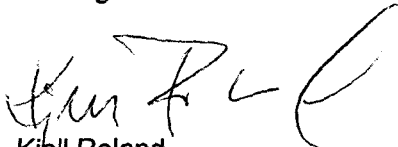
reglene med mindre selskapets inntekter er av hovedsakelig passiv karakter. Våre investeringsprosjekter som beskrevet overfor er ikke av hovedsakelig passiv karakter.

Ved vurdering av fellesinvesteringer og prosjekter i land Norge ikke har skatteavtale med opplever vi ofte at den fordel eventuelle lokale skatteincentiv er ment å gi ikke får noen effekt i vurderingen av investeringens lønnsomhet fordi NOKUS-reglene får anvendelse, noe som i tillegg til å motvirke effekten av incentivene medfører økt compliancebyrde i Norge.

Den foreslåtte utvidelsen av reglene vil innebære at lønnsomheten ved tilsvarende prosjekter også i skatteavtaleland vil reduseres. Vi frykter dette kan gjøre det mer utfordrende å gjennomføre utviklingsprosjekter med industrielle norske samarbeidspartnere som har nødvendig kompetanse for å gjennomføre prosjektene.

Videre er det vår oppfatning at de typene investeringer vi har redegjort for ovenfor ikke er av en slik art at de er innen kjernen av det NOKUS-reglene er ment å ramme. Som det nevnes i NOU-en var hovedbegrunnelsen for å innføre NOKUS-reglene å motvirke skattemotiverte investeringer og kapitalplasseringer i lavskatteland, og vi mener den foreslåtte endringen vil medføre at utviklingsprosjekter rammes på en svært uheldig måte. Vi forslår derfor at det gis en åpning for søknadsbaserte unntak fra NOKUS-reglene ved investeringer der vertslandet gir skatteincentiver for å fremme investeringer av utviklingsmessig betydning. Det kan eventuelt begrenses til tilfeller der Norfund er medinvestor. Subsidiært foreslår vi at det kan gis unntak ved investeringer i fornybar energi og klimatiltak i utviklingsland.

Vennlig hilsen



Kjell Roland
Administrerende direktør

Norfund