

Finansdepartementet
Postboks 8009 Dep
0030 Oslo

POSTADRESSE
Statkraft AS
Postboks 200 Lilleaker
0216 Oslo
Norway

BESØKSADRESSE
Lilleakerveien 6
0283 Oslo

--- SENTRALBORD
24 06 70 00

DERES REF./DATO:

VÅR REF.:

STED/DATO:
Oslo, 7. april 2015

TELEFAKS:
24 06 70 01

--- INTERNETT
www.statkraft.no

E-POST:
post@statkraft.com

--- ORG. NR.: NO-987 059 699

HØRINGSUTTAELSE: NOU 2014:13 KAPITALBESKATNING I EN INTERNASJONAL ØKONOMI

Det vises til høringsbrevet av 5. januar 2015 om Scheel-utvalgets rapport, NOU 2014:13 Kapitalbeskatning i en internasjonal økonomi. Statkraft ønsker å benytte anledningen til å komme med innspill i forbindelse med denne høringen.

1. Sammendrag

Scheel-utvalget har i sin utredning foreslått at det gjennomføres lettelser i selskapsbeskatningen. Utvalget foreslår en reduksjon av selskapsskatten fra 27 prosent til 20 prosent. Dette vil bringe selskapsskatten på linje med det våre nærmeste naboland har i dag. Statkraft mener det er fornuftig å redusere selskapsskattesatsen for å bedre konkurranseevnen til norsk næringsliv og sikre verdiskapning i Norge, men er av den oppfatning at en eventuell korresponderende justering av særskattesatsene krever ytterligere utredning.

I Scheel-utvalgets mandat fremgår det at utvalget ikke skulle vurdere særskatteregimene for petroleums- og vannkraftnæringen og utvalget bes forutsette at statens proveny fra næringene vil opprettholdes. I utredningen legges det til grunn at redusert selskapsskatt kan motvirkes ved økt grunnrenteskatt. Om og hvor stor en eventuell justering skal være bør utredes særskilt.

I tillegg mener Statkraft at tiden er inne for en helhetlig gjennomgang av avskrivningsreglene for vannkraftanlegg.

Det er behov for at Finansdepartementet utreder flere av utvalgets forslag. Det er viktig at berørte parter i næringslivet blir involvert i dette arbeidet.

2. Reduksjon av selskapsskatten

Investeringer i kraftbransjen er eksponert for internasjonal konkurranse. Et høyere selskapsskattenivå enn våre konkurrenter vil påvirke vår vekst og verdiskapning, både i Norge og internasjonalt. På denne bakgrunn er Statkraft positiv til at utvalget vurderer fiskale rammevilkår som en egnet måte for Norge å tilpasse seg internasjonal utvikling.

3. Økt grunnrenteskatt

Utvalget legger til grunn at redusert selskapsskattesats kan motvirkes av økt særskatt for petroleumsselskap og grunnrenteskatt på vannkraft. Statkraft mener at dette ikke bør skje ved en korresponderende økning av grunnrenteskatten, fordi skattegrunnlaget er ulikt. Hvordan og hvor mye grunnrenteskattesatsen eventuelt skal justeres dersom den generelle selskapsskattesatsen reduseres, bør være gjenstand for en helhetlig vurdering.

Statkraft vil peke på at vannkraftnæringen i 2014 fikk skjerpet skattetrykket. Ved reduksjonen av den alminnelige skattesatsen fra 28 % til 27 %, ble grunnrenteskatten samtidig økt fra 30 % til 31 %. Skattegrunnlaget for grunnrenteskatten er i følge SSBs skattestatistikk høyere enn alminnelig inntekt. Satsendringen innebar følgelig en netto skatteskjerpelse for næringen. Det bør også ses hen til det forhold at også vannkraftprodusentene vil bli berørt av kompensierende tiltak, som for eksempel de foreslåtte innstramningene i rentebegrensingsreglene.

Det er et integrert og felles kraftmarked i Norden, blant annet med felles kraftbørs. Norsk vannkraftnæring har en konkurranseulempa på grunn av et høyere skattetrykk. Inntekt fra elsertifikater tildelt vannkraft (merkeytelse over 5500 kVa) er etter de gjeldende reglene grunnrenteskattepliktig. Dette medfører en diskriminering av ny vannkraftproduksjon sammenlignet med andre teknologier i Norge og sertifikatberettiget produksjon i Sverige. For å unngå dette bør derfor sertifikatinntekter i vannkraftproduksjon kun beskattes med alminnelig inntektsskatt på lik linje med sertifikatinntekter for andre fornybare teknologier.

Ved beregningen av grunnrenteinntekten gis det fradrag for en såkalt friinntekt med sikte på å skjerme en normalavkastning av investert kapital mot grunnrenteskatt. Statkraft reiser spørsmål om hvorvidt dagens friinntekt, basert på en rente på 1,3 % (2014), faktisk skjermer mot en reell normalavkastning. Friinntektsrenten er langt lavere enn avkastningskravene selskapene legger til grunn og medfører en vridningseffekt fra vannkraftprosjekter fordi tilnærmet hele avkastningen er gjenstand for høy beskatning. For 2015 er det en risiko for at friinntektsrenten vil falle ytterligere.

Statkraft erfarer at særskatten medfører at nødvendige rehabiliteringsprosjekter og ønskede nyinvesteringer er ulønnsomme etter skatt. I dagens energimarked vil særlig en del rehabiliteringsprosjekter få problemer med å nå en tilstrekkelig avkastning. Også disse vil være gjenstand for grunnrentebeskatning.

Med en effektiv skjerming av reell normalavkastning vil slike prosjekter kunne få positiv verdi og gjennomføres. Historisk har normrenten vært på et reelt høyere nivå, til den i 2007 ble endret til renten på 12 måneders statskassaveksler. Statkraft reiser derfor spørsmål om hvorvidt dagens friinntekt faktisk skjermer mot en reell normalavkastning. Statkraft mener normrenten bør gjenspeile næringens langsiktige perspektiv og at risikopåslaget bør gjeninnføres.

Det samlede skattetrykket for vannkraft er gjennomgående høyere i Norge enn i Sverige. I lys av elsertifikatsystemets teknologinøytralitet oppfordrer Statkraft Finansdepartementet til å vurdere harmonisering av avskrivningsreglene for vannkraft med svenske regler, slik at man kan bidra til å motvirke at det er skattemessige forhold som avgjør om investeringer i ny kapasitet legges til Norge eller Sverige.

Statkraft er bekymret for at en uendret friinntektsrente og en eventuell økning av grunnrenteskatten vil føre til mindre reinvesteringer i norsk vannkraft enn det som er lønnsomt fra et samfunnsøkonomisk perspektiv.

4. Forholdet til BEPS og internasjonalt arbeid

Scheel-utvalget peker på flere parallelle prosesser som pågår på internasjonalt plan, blant annet i EU og OECD. Utredningen vier særlig mye plass til OECDs BEPS-prosjekt. Statkraft mener det er viktig at den norske responsen er i tråd med de tiltak det internasjonale samfunn kommer frem til. Gjennom BEPS-arbeidet oppnås en internasjonalt harmonisert tilnærming, og Statkraft er positiv til at Norge følger en slik utvikling.

5. Endring i reglene om begrensning av rentefradrag

I utredningen foreslås ytterligere innstramminger i fradragsretten for renter. Utvalget foreslår at begrensningen i fradragsretten nå skal omfatte netto rentekostnader på all gjeld. Dermed vil også finansieringskostnader til eksterne parter som banker og obligasjonseiere etter omstendighetene kunne bli gjenstand for avskjæring. Dette kan slå hardt ut for kapitalintensiv industri og virksomheter, særlig for oppstart og beslutninger for nyinvesteringer.

Statkraft mener det er positivt dersom Norge tilpasser seg internasjonalt harmoniserte regelsett på dette området, blant annet for å motvirke dobbeltbeskatning.

6. NOKUS-beskatning

Utvalget foreslår en innstramming av NOKUS-reglene, og ber Finansdepartementet vurdere konkrete endringer. I tillegg foreslås en endret definisjon av "lavskatteland".

Statkraft imøteser konkrete forslag om forenkling av lavskattelandsvurderingen. En utvidelse av ordningen med hvite- og svartelister synes hensiktsmessig. Videre mener Statkraft utvalgets forslag om å ta utgangspunkt i nominelle skattesatser, eventuelt justert for incentivordninger, kan ha mye for seg. Etter vår vurdering bør Norge likevel være varsomme med å anvende NOKUS-reglene der land introduserer incentivordninger for å forsøke å tiltrekke seg viktige investeringer.

Statkraft mener også at det er viktig å opprettholde skillet mellom aktive og passive inntekter. Etter vår vurdering bør dette skillet også gis anvendelse der Norge ikke har noen skatteavtale med det aktuelle landet. Overfor selskaper i land som Norge har skatteavtale med mener Statkraft at en utvidelse av anvendelsesområdet for NOKUS-reglene har en svært usikker side. Med så omfattende virkeområde som foreslås av utvalget vil det norske regelverket avvike sterkt fra den internasjonale normen for CFC-regler, og det er ikke gitt at OECD vil være enig i at slike regler kan anvendes uavhengig av skatteavtale. Statkraft minner også om at enkelte land har tatt forbehold i kommentarene til mønsteravtalen.

7. Kildeskatter

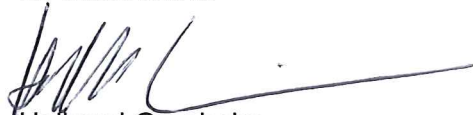
Utvalget har foreslått å innføre kildeskatt på renter og royalties. Statkraft vil særlig peke på at obligasjonslån normalt har klausuler som gir långiver rett til å øke kostnaden for låntager ved endrede eller nye kildeskatter på renter. Lånekostnadene for kapitalintensiv industri må derfor forventes å øke med forslaget, med mindre det innføres omfattende unntak. I Finansdepartementets videre arbeid med forslaget må det tas tilbørlig hensyn til slike klausuler og den effekt en kildeskatt eventuelt vil kunne ha på det norske markedet for obligasjonslån.

Statkraft er av den oppfatning at det er fornuftig å redusere selskapsskattesatsen for å bedre konkurranseevnen til norske selskaper, og derigjennom sikre verdiskaping og

arbeidsplasser i Norge. Statkraft anbefaler at videre arbeid blir gjenstand for nye høringer og konstruktiv dialog med næringslivet.

For øvrig viser Statkraft til uttalelser fra Energi Norge og Storbedriftenes Skatteforum.

Med vennlig hilsen
for Statkraft AS

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'H. Granheim', with a long horizontal stroke extending to the right.

Hallvard Granheim
konserndirektør CFO