



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Bolig- og bygningsavdelingen
E-post: postmottak@kmd.dep.no

Kontaktperson: Egil G. Skogseth
Telefon: 32 88 24 56 Dato: 15.9.2014 Deres ref.: sak 14/2354 Vår ref: Docs 265383

Høringsuttalelse fra Uloba – Independent Living Norge om forslag til endring av byggteknisk forskrift.

Uloba har følgende hovedkonklusjoner:

- **Snusirkel på 150 cm må beholdes som dimensjonerende for planlegging av bolig.**
- **For alternativ A må størrelse for boenheter som får unntak (maks 50 prosent) ikke overstige 35 m² BRA.**
- **Krav til maks stigning for gangatkomst i boligområder må ikke endres.**
- **Åpningskraft for dør kan kun endres fra 20 N til maks 25 N.**

Innledning

Uloba – Independent Living Norge er tuftet på ideologien til den internasjonale Independent Living-bevegelsen. Et sentralt prinsipp i vår ideologi er at funksjonshemmede skal kunne leve uavhengige liv i den boligen vi selv ønsker å bo i. Dette prinsippet gjorde et samlet storting til gjeldende politikk da FNs konvensjon om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne ble ratifisert i 2013. Vi er derfor svært overrasket over og kritisk til at regjeringen går inn for å redusere kravene til tilgjengelighet i boliger.

Uloba mener at dette bryter med FN-konvensjonen og Diskriminerings- og Tilgjengelighetsloven, selv om regjeringen hevder at prinsippet om universell utforming og tilgjengelighet til og i boliger skal ligge fast.

Sammendrag

Stortinget ratifiserte den 3. juni 2013 FNs konvensjon om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne, og forpliktet med det Norge til å oppfylle konvensjonens artikler. Mange av punktene i forslaget om endring av byggteknisk forskrift innebærer en ubestridelig innskrenkning av funksjonshemmedes muligheter til å ha et likeverdig liv. Blir forslaget vedtatt vil det være et brudd på konvensjonen som Norge har forpliktet seg til å følge.

Uloba opplever at noen få, mektige aktører i boligbransjen får lov til å gi tilgjengelighetskravene i TEK10 skylden for en påstått stor økning i byggekostnader. Vi viser til at flere anerkjente institusjoner og fagpersoner både innen forskning, arkitektur og økonomi mener kravene har minimal virkning på byggekostnadene, og at samfunnet vil være tjent med å beholde dagens tilgjengelighetskrav i TEK10.

Forskningsprosjektet høringsnotatet refererer til for å legitimere innskrenking av funksjonsarealer for rullestol, har meget alvorlige mangler. Tester er utført med et lite utvalg rullestolbrukere der mange har korte rullestoler og ikke nedsatt armfunksjon. Utvalget avgjør resultatet. Rapporten kan ikke legges til grunn for endringer i teknisk forskrift verken når det gjelder stigning eller arealbehov.

På verdensbasis er 1,5 m snusirkel ansett som et godt kompromiss som gjør at de fleste brukere av vanlige rullestoler har plass til manøvrering i vanlige situasjoner. Standarden ISO 21542 angir målene 1500 mm x 1500 mm eller 1500 mm snusirkeldiameter. Dette er framkommet etter observasjoner i og drøftinger mellom 80 forskjellige land.

Uloba gir i dokumentet en grundig vurdering av de spesifikke endringsforslag, og begrunner tydelig punktene vi mener ikke kan endres. Vi gir også vurderinger for de punkter vi tenker kan justeres noe, og kommer også med konkret endringsforslag til § 8-4. Denne er opprinnelig ikke foreslått endret.

FNs konvensjon om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne

I debatten som ligger til grunn for at departementet ønsker å stramme inn funksjonsarealet for personer som benytter rullestol blir rullestolbrukere omtalt som en belastning for øvrige samfunnsborgere. Stortinget ratifiserte den 3. juni 2013 FNs konvensjon om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne. Fra det øyeblikk forpliktet norske myndigheter seg til å rette seg etter konvensjonens artikler. Mange av punktene i forslaget om endring av byggeforskriftene har konsekvenser som klart bryter med forpliktelsene Norge tok på seg da Stortinget ratifiserte konvensjonen. I boligpolitikken har norske myndigheter kort fortalt forpliktet seg til å sikre at funksjonshemmede skal kunne velge hvor en skal bo, på lik linje med ikke-

funksjonshemmede. Hvis regjeringens forslag til justert byggteknisk forskrift blir vedtatt, så vil det medføre en innskrenkning av funksjonshemmedes muligheter til å ha et likeverdig liv.

Utdrag fra FN-konvensjonens artikkel 4 Generelle forpliktelser:

1. *Partene forplikter seg til å sikre og å fremme full gjennomføring av alle menneskerettigheter og grunnleggende friheter for alle mennesker med nedsatt funksjonsevne, uten diskriminering av noe slag på grunn av nedsatt funksjonsevne. For dette formål forplikter partene seg til*

(...)

- f) *å iverksette eller fremme forskning og utvikling av varer, tjenester, utstyr, bygg, anlegg og opparbeidede uteområder som er universelt utformet i samsvar med definisjonen i artikkel 2 i denne konvensjonen, og som bør forutsette minst mulig tilrettelegging og lavest mulige kostnader for å ivareta de spesielle behovene til en person med nedsatt funksjonsevne, samt å fremme deres tilgjengelighet og bruk, og fremme universell utforming i utviklingen av standarder og retningslinjer,*

Utdrag fra FN-konvensjonens artikkel 9 Tilgjengelighet:

1. *For at mennesker med nedsatt funksjonsevne skal få et selvstendig liv og kunne delta fullt ut på alle livets områder, skal partene treffe alle hensiktsmessige tiltak for å sikre at mennesker med nedsatt funksjonsevne på lik linje med andre får tilgang til det fysiske miljøet, til transport, til informasjon og kommunikasjon, herunder informasjons- og kommunikasjonsteknologi og – systemer, og til andre tilbud og tjenester som er åpne for eller tilbys allmennheten, både i byene og i distriktene. Disse tiltakene, som også skal inkludere å identifisere og fjerne det som hindrer og vanskeliggjør tilgjengeligheten, skal blant annet gjelde for:*

- a) *bygninger, veier, transport og andre innendørs og utendørs tilbud, herunder skoler, boliger, helsetjenestens lokaler og arbeidsplasser,*

Utdrag fra FN-konvensjonens artikkel 19 Retten til et selvstendig liv og til å være en del av samfunnet:

Konvensjonspartene erkjenner at alle mennesker med nedsatt funksjonsevne har samme rett som andre til å leve i samfunnet, med de samme valgmuligheter, og skal treffe effektive og hensiktsmessige tiltak for at mennesker med nedsatt funksjonsevne lettere skal kunne bruke denne rettighet fullt ut, og bli fullt inkludert og delta i samfunnet, blant annet ved å sikre:

- a) *at mennesker med nedsatt funksjonsevne har anledning til å velge bosted, og hvor og med hvem de skal bo, på lik linje med andre, og ikke må bo i en bestemt boform,*

Det er svært illevarslende for det norske samfunn hvis regjeringen velger å prioritere interessene til enkeltaktører i byggenæringen framfor forpliktelser til funksjonshemmede, som et samlet storting har vedtatt at norske myndigheter skal følge opp.

Studien på Høgskolen i Gjøvik

Rapporten «Bruk av rullestol og rullator ved stigningsforhold utendørs, åpning og lukking av dør i bolig for å kunne snu en rullestol innendørs i bolig» av Nersveen og Olsen, er omtalt i høringsnotatet. På tross av at den ikke var klar da høringsnotatet ble skrevet legger departementet den vekt i sin presentasjon av mulige endringer av krav til stigning og arealbehov i forskriften. Studien inneholder så mange svakheter at det ikke er plass til å diskutere alle her. Uloba begrenser seg til å påpeke det følgende:

Studien er utført med et lite utvalg rullestolbrukere der de fleste har korte rullestoler og ikke nedsatt armfunksjon. Vi vil anbefale departementet konsultere Nav for god informasjon om hvor mange av de ulike typene rullestoler som faktisk blir brukt i Norge. Siden testpopulasjonen ikke er representativ, så er rapporten et uegnet utgangspunkt for å trekke generelle slutninger med store konsekvenser for framtidens boligpolitikk. ISO 21542 og planløsningsserien fra SINTEF Byggforsk bygger for eksempel på vesentlig større grunnlag, og angir blant annet en snusirkel med diameter på 1500 mm.

Nersveen og Olsen erkjenner selv at de ikke har med så mange testpersoner/kategorier som oppdragsgiver, Direktoratet for byggkvalitet (DIBK), ønsket. Når de i tillegg opplyser at NAV, som den suverent mest kompetente faginstansen, mente det var nødvendig med enda flere enn oppdragsgiver bestilte, er det underlig at prosjektet i det hele tatt er blitt gjennomført og publisert. Manglene gjelder i særlig grad manuelle allroundstoler og elektriske rullestoler for inne- og begrenset utebruk, såkalte kombistoler. For sistnevnte kategori mangler studien stoler med større lengde, likeså både antall og variasjon for stoler med bakhjulsdrift.

Brukere av såkalte aktivrullestoler er i mange tilfeller mer førlige og sterke i overkropp, armer og hender enn befolkningen generelt. Personer som bruker manuelle allroundstoler har generelt større funksjonsnedsettelse i overkroppen enn førstnevnte, og vil særlig ha store utfordringer ved stigninger brattere enn 1:20. Det er da igjen noe spesielt at gruppen som benytter slike stoler er sterkt underrepresentert i testpopulasjonen. Fram til nå har det vært en selvfølge at universell utforming ivaretar denne faktisk vanlige gruppen av funksjonshemmede. At rapporten fra Gjøvik nærmest utdefinerer mange personer med større funksjonsnedsettelse enn de som bruker en såkalt aktivrullestol, er for oss meget oppsiktsvekkende og uakseptabelt.

Når det gjelder testene som er gjennomført for åpning av dør og for snuplass i korridor, så oppstår igjen dette noe tendensiøse at personer og rullestoler som utfordrer gjeldende regler er underrepresentert eller fraværende. Det er også påmontert en bøyle på døren slik at det skal bli lettere å lukke denne, til tross for at oppdragsgiver har bestilt testen utført med en vanlig standard dør uten hjelpemidler. Dør med bøyle påvirker testresultatene og er en kunstig

konstruksjon siden kravene i TEK skal gjelde den generelle boligbyggingen og det sosiale livet vi lever, og ikke spesialtilpassing hos enkeltpersoner.

Videre er det også bemerkelsesverdig at det kun er dør i ende av korridor som er testet, mens en langt hyppigere dørplassering, nemlig dør inn i korridor fra siden, ikke er blitt gjenstand for testing.

I testene har noen personer problemer med ønskede målkrav. Disse hendelser blir bagatellisert eller de aktuelle testpersoner utdefineres ved at det opplyses om at personen hadde forholdsvis store funksjonsnedsettelse. Testrapporten kommer sågar med utsagn om at personen har så store funksjonsnedsettelse at hun ligger i grenseland for å være med i populasjonen. Det er verdt å merke seg at det tidligere opplyses om at denne personen bor i en bolig som ikke er spesielt tilrettelagt.

Studiens resultater samsvarer heller ikke med konklusjonene fra langt større internasjonale studier. Ved Buffalo Universitet i USA har Edvard Steinfeldt ledet et liknende arbeid hvor populasjonen var på 338 testpersoner. Her er resultatet 80 prosent persentil ved 150 cm bredde (eller snusirkel) og 90 prosent persentil ved 170 cm. Rapporten fra Gjøvik forklarer dette med at de antar at testpersonene hos Steinfeldt hadde en større andel av større funksjonsnedsettelse.

Uloba mener at Steinfeldts studie viser mer av virkeligheten, og ikke noe som er tilpasset et regime hvor størrelsen på funksjonsnedsettelsen avgjør om personer blir inkludert eller ekskludert. Vi regner med regjeringen er enig i at slik diskriminerende segregering ikke er en farbar vei.

Fakta eller fiksjon?

Uloba mener at studier som skal legges til grunn for eventuell revidering av tilgjengelighetskrav må basere seg på fakta om den faktiske bruken av rullestoler. Dimensjonerende faktor må sørge for å inkludere borgere som bruker elektriske rullestoler for innendørs- og begrenset utendørs bruk. Dette er den klart største gruppen av personer som bruker elektrisk rullestol. Jo mindre plass det dimensjoneres med, jo flere funksjonshemmede vil ekskluderes fra boligmarkedet og mulighet til likestilt sosialt liv (jf. definisjonen av funksjonshemming som en relasjon mellom individ og omgivelser – jo mer utilgjengelige omgivelser, jo flere funksjonshemmede). Dette er et valg samfunnet må ta: Hvem skal vi inkludere? Spørsmålet kan ikke besvares med at funksjonshemmede må bruke små rullestoler for å bli inkludert. Rullestolmarkedet er utviklet for å dekke faktiske behov, med rullestoler som dekker ulike individuelle behov.

Forestillingen om at funksjonshemmede kan greie seg med små, elektriske innerullestoler er ikke i tråd med realitetene. Av de som bruker elektriske rullestoler, er det rullestoler for kombinert inne- og utebruk som er den desidert største gruppen og gruppen er økende. Årsaken er at man ofte greier seg med én rullestol og kan leve et sosialt liv i samfunnet og på besøk hos andre. Kombinertstoler med senterdrift utgjør kun en svært liten del, og det er i følge

NAV ingen ting som tyder på at andelen slike stoler er økende. Langt dårligere kjøreegenskaper selv ved de minste hindringer gjør stolen uaktuell for de fleste. Å konstruere en fingert virkelighet, som ikke stemmer med funksjonshemmedes behov for nødvendige hjelpemidler for å leve et selvstendig liv og delta i samfunnet, er ikke en akseptabel tilnærming.

Diskusjonen om boligpriser

Departementet har gjennom DIBK mottatt flere rapporter og beregninger fra kompetente forskere og andre aktører som slår fast at TEK10 sine krav til tilgjengelig boenhet har minimal virkning på byggekostnadene. Likevel gjentar noen få, mektige aktører i boligbransjen gang på gang i mediene, at tilgjengelighetskravene i TEK10 har skylden for økningen i boligprisene og de påstått store økningen i byggekostnadene. Uloba er overrasket over at politisk ledelse i Kommunal- og moderniseringsdepartementet ikke tar til motmæle når disse aktørene fremstiller funksjonshemmede som en belastning for øvrige samfunnsborgere.

Arkitektbedriftene i Norge, Norske arkitekters landsforbund, Rådgivende Ingeniørers Forening og Bygganalyse AS er blant de anerkjente institusjonene og fagpersoner innen forskning, arkitektur og økonomi som bekrefter at gjeldende tilgjengelighetskrav har minimal virkning på byggekostnadene. Studier og forskning fra blant annet Camilla Ryhl fra Statens Byggforskningsinstitutt ved Aalborg Universitet København, SINTEF Byggforsk og NIBR har også dokumentert at kostnadsøkningen er svært beskjeden, mens nytten av flere tilgjengelige boliger er stor. Samfunnet vil således være tjent med å beholde dagens tilgjengelighetskrav i TEK.

Kommentarer og svar til punkter i høringsforslaget

Som tilrettelegger av borgerstyrt personlig assistanse (BPA) har Uloba erfart hvor viktig denne ordningen er for at våre medlemmer kan fungere i sine roller som blant annet foreldre, nabo og styremedlem i borettslaget. For at alle skal kunne bli med barnet sitt i bursdagsbesøk, vanne naboens blomster i ferien og dra på møte i styrelederens leilighet, så må antallet tilgjengelige boliger drastisk opp. Uloba sitt primære standpunkt er derfor at tilgjengelighetskravene i TEK10 ikke må endres. Kravsnivået er nødvendig for at prinsippene om universell utforming og tilgjengelighet skal, som departementet skriver i høringsnotatet, ligge fast. Uloba kan med andre ord ikke se at regjeringen både kan la «prinsippet om universell utforming og tilgjengelighet til og i boliger [...] ligge fast», og samtidig tilrettelegge for at færre boliger blir universelt utformet eller tilgjengelige (som er konsekvensen av alternativ A). Vi er bedt om å ta standpunkt til flere endringsforslag. Våre subsidiære synspunkter er som følger:

1. Endringer i krav til tilgjengelighet i boenhet

Uloba mener forslagene til endring som presenteres i alternativ B viser en alvorlig nedjustering av politikken rettet mot funksjonshemmede i Norge. Det vil, hvis det gjennomføres, bety en alvorlig innskrenking av bevegelseshemmedes muligheter til å leve et likeverdig og selvstendig liv. Vi anser at alternativ A, under visse forutsetninger, vil kunne gi mindre alvorlige konsekvenser for funksjonshemmedes situasjon enn alternativ B.

Kommentarer til alternativ A

Departementets forslag til endring i § 12-2, angir som tilstrekkelig om 50 prosent av boenheter på maksimalt 50 m² BRA med ett eller to rom for varig opphold i bygning oppfyller kravene.

Uloba mener dette grepet reduserer takten i utviklingen med å få større andel i boligmarkedet tilgjengelig. Både eldre og unge er potensielle kjøpere og brukere av disse boenhetene, og det er klart at det er behov for større andel av tilgjengelige små boenheter også. I debatten som kom i kjølvannet av innføringen av TEK10, var det boenheter på ca. 30 m² som ble løftet fram i som problematiske. Forutsatt at grensen for BRA settes ned, og at endringer foreslått i alternativ B ikke iverksettes, vil det være lettere å akseptere alternativ A som en unntaksregel.

Uloba mener et unntak ikke må gjelde boenheter opp til 50 m², men at ved å sette grensen på 35 m² vil regjeringen, et stykke på vei, kunne imøtekomme kravene fra boligprodusentene. I tillegg må teksten i paragrafen tydeliggjøres, blant annet ved at «inntil» blir erstattet av «minst». Om alternativ A blir gjeldende har vi følgende forslag til formulering av ny setning i § 12-2:
Det er tilstrekkelig at minst 50 prosent av boenheter på maksimalt 35 m² BRA med ett eller to rom for varig opphold i bygning, oppfyller kravene.

Kommentarer til alternativ B

Reduksjonsalternativet omfatter alle boliger med krav om tilgjengelig boenhet. Her er det 2 typer lempinger på kravene. Først foreslås kravet til snusirkel senket fra 1,5 m til 1,4 m. I tillegg til dette vil ikke kravene om snusirkel og sideplass ved dør gjelde i mer enn ett rom av hver funksjon. Det er svært alvorlig at man ser ut til å mene at personer som benytter rullestol ikke skal ha tilgjengelighet til alle rom i boligen sin, ikke engang når den er på ett plan. Dette betyr blant annet at en forelder i rullestol ikke skal ha tilgang til barnas soverom. For personer med behov for assistanse vil arealreduksjonen virker svært begrensende på bad og toalett. Dette er svært uheldig for denne gruppen og for personer som skal yte assistanse. Hvis dette forslaget skulle bli gjeldende vil andelen reelt tilgjengelige boliger synke i stedet for å øke.

Angående endringsforslagene til § 12-7, § 12-8, § 12-9 og § 12-11

I høringsnotatets merknad til forslaget for § 12-7 står det følgende i nest siste avsnitt: *En stor andel av eksisterende tilgjengelige boliger – såkalte livsløpsboliger – er dimensjonert med tilsvarende størrelse på snusirkel på 1,4 m. Endringen vil innebære at det fremdeles vil kunne benyttes elektriske rullestoler for begrenset utendørs bruk. Dette er i tråd med NAVs formidling av rullestoler.*

Her trekkes feil slutning: De såkalte livsløpsboligene som ble aktuelle tidlig på 1980-tallet hadde krav om 140 cm snusirkel. Dimensjonerende faktor den gang var manuelle rullestoler, ikke elektriske.

Det er også grunn til å minne om at 150 cm snuplass ikke var nytt for TEK10. Allerede fra 2003 ble det i REN Veiledning til teknisk forskrift angitt 150 cm som snuplass for rullestol. Dette er heller ikke et tall som er tatt ut fra løse luften. ISO 21542 angir målene 1500 mm x 1500 mm

eller 1500 mm snusirkeldiameter. Kravet har utgangspunkt i rullestoler for innebruk og begrenset utebruk, slik at personer med funksjonsnedsettelse skal kunne bruke samme hjelpemiddel i ulike situasjoner. Målet er et resultat av drøftinger og observasjoner mellom 80 forskjellige land. I følge NAV er slike rullestoler mest utbredt i Norge. Det er også slik at NAVs utvalg i formidling av rullestoler ikke er gjenspeilet i forskningsprosjektet på Gjøvik. En reduksjon av arealet for snusirkel og en regel som ikke gir personer som benytter rullestol atkomst til alle rom på samme plan, vil derfor hindre mange brukere av den mest vanlige rullestoltypen fra å kunne bruke boliger som bygges med disse krav. Retten til ikke å bli diskriminert er garantert av FN-konvensjonen og diskriminerings- og tilgjengelighetsloven, og kan dermed bli krenket hvis eksisterende regelverk endres.

Konklusjon: Uloba avviser på det sterkeste endringsforslagene for § 12-7, § 12-8, § 12-9 og § 12-11. Snusirkel på 1,5 m må opprettholdes og tilgjengelighet til alle rom og balkonger/terrasser/uteplasser for boenheten må opprettholdes.

Angående endringsforslag for § 12-15 Dør, port mv.

Som en følge av vår avvisning av endringsforslag for ovenstående paragrafer, avviser vi differensieringen mellom hvilken dør det skal kreves sideplass til og ikke. Det er viktig å ha tilstrekkelig plass ved siden av en dør.

Når det gjelder forsering av dør i bolig ser vi at total bredde på plassen foran døren kan være enda viktigere enn bredde på sideplassen. I en gitt situasjon hvor fri bredde foran dør er minst 1,5 m og plassering av dør er vanskelig, kan det være mulig å gå ned til 40 cm sideplass, beregnet fra dørvrider.

2. Forslag til endring av krav til uteareal

Departementet foreslår at kravet om universell utforming av felles uteareal for større boligområder oppheves. Konsekvensen av forslaget kan bli at tilgjengelighetsaspektet blir helt borte når uteareal skal opparbeides. Dette vil bli håndhevet ulikt i de enkelte kommuner og vil medføre redusert fremkommelighet for eldre med rullator, foreldre som triller barnevogn og rullestolbrukere. I sin ytterste konsekvens kan disse gruppene bli avskåret fra å bo i områder som ikke er trinnfrie.

§ 8-2 Uteareal med krav om universell utforming

Uloba er kjent med at topografien i Norge byr på utfordringer når det gjelder stigning på atkomstveier, og at det i enkelte tilfeller er vanskelig å oppnå stigningsforhold 1:20. Det er likevel ikke grunn til å redusere brukbarheten på alle stigninger som har med bolig å gjøre.

Angjeldende § 8-2, bokstav b, antar vi at den største utfordringen med kravet om universell utforming av uteareal for større boligområde er gangatkomstene mellom uteoppholdsarealene, og ikke det enkelte uteoppholdsareal. Vi mener at trinnfrihet må være et minimumskrav også i bratt og utfordrende terreng. Hvis forslaget om endring av § 8-2 blir gjennomført ber vi om en samtidig endring i § 8-4, fordi:

Uloba mener det vil være viktig å sette bokstavene **a** og **d** som står under § 8-4, femte ledd, som generelle krav og dermed flytte dem til tredje ledd. Det vil sikre at personer som benytter rullator eller rullestol og som i en utfordrende atkomstsituasjon likevel får bistand til å komme seg til uteplassen for å være sammen med familie eller venner, faktisk har mulighet til å oppholde seg på grillplassen, sittegruppen eller hva det nå måtte være. Dette vil også sikre at barnevogn kan plasseres trygt ved et uteoppholdsareal. Forslaget innebærer ikke kostnadsøkninger, det krever bare god planlegging. Vi har følgende forslag til endring for denne paragrafen: (omplassert tekst er **uthevet**)

§ 8-4. Uteoppholdsareal

(1) Uteoppholdsareal skal etter sin funksjon være egnet for rekreasjon, lek og aktiviteter for ulike aldersgrupper.

(2) Uteoppholdsareal skal plasseres og utformes slik at god kvalitet oppnås, herunder i forhold til sol- og lysforhold, støy- og annen miljøbelastning.

*(3) Uteoppholdsareal skal utformes slik at fare for personer unngås. Lekearealer skal avskjermes mot trafikk. Nivåforskjeller skal sikres slik at fallskader forebygges. **Opparbeidet areal avsatt til lek og rekreasjon skal ha et horisontalt felt med fast dekke på minimum 1,6 m x 1,6 m som muliggjør deltakelse og likestilt bruk. Det skal være plass for rullestol der det anlegges sitteplasser.***

(4) Byggverk skal etter sin funksjon ha tilstrekkelig uteoppholdsareal.

(5) For uteoppholdsareal med krav om universell utforming gjelder i tillegg følgende:

- a. Opparbeidet utendørs nivåforskjell skal være sikret og/eller merket visuelt og taktilt.*
- b. Stolper, rekkverk mv. skal ha synlig kontrast til omgivelsene.*
- c. Opparbeidet badeplass skal være utstyrt eller utformet slik at det er lett å komme ned i og opp av vannet.*

§ 8-6 Gangatkomst til byggverk, samt § 12-18 Rampe

Det foreslås å endre kravet til stigning i gangatkomst til bolig og for rampe tilknyttet bygning med boenhet fra 1:20 til 1:15. I tillegg foreslås at kravet til hvilplanetets størrelse endres fra 1,6 x 1,6 til et lengdekrav (dybde) på 1,5 m.

Uloba er sterkt i mot at stigningsforhold for bolig foreslås endret fra 1:20 til 1:15. Om dette gjennomføres vil hverdagen bli vanskeligere og mer slitsom for mange funksjonshemmede. Det er viktig å være oppmerksom på at stigning 1:20 ikke ble innført med TEK10. Fra midten av 80-tallet har 1:20 vært hovedregel, men unntak opp til 1:12 for kortere strekning. Eksempelvis er dette å finne i «rett og slett» - veiledning til Byggeforskrift 1987.

At stigningskrav til gangatkomst i terreng i enkelte tilfeller kan være utfordrende er en årsak det kan ligge logikk i. Men ramper derimot, som mest er brukt til å oppta nivåforskjeller inne i eller inntil bygninger, finnes det ingen god grunn til å endre eller gi unntak for. Ved å redusere stigningskravet for ramper i eller inntil bolig gis det mindre insentiver til å lage minst mulig nivåforskjeller. Om kravet faktisk endres til 1:15 må det ikke herske tvil om at stigninger

konsekvent vil bli utført på 1:15 og dermed bli tyngre å forsere. Dermed vil det også ligge til rette for større nivåforskjeller innenfor samme areal. Dette vil igjen gjøre det vanskeligere for funksjonshemmede som faktisk er avhengig av minst mulig stigning.

Uloba anmoder på det sterkeste, med bakgrunn i dette om at § 12-18 Ramper ikke blir gjenstand for endring.

3. Andre endringsforslag

§ 11-13 Utgang fra branncelle

Uloba er bekymret for bevegelseshemmedes muligheter for rømning fra bygg med mange etasjer. Vi frykter at det i mange tilfeller er mangelfullt når det gjelder gode organisatoriske tiltak og at rømningsveiene i praksis ofte kan være lite egnet assistanse er nødvendig i forbindelse med evakuering av hus. Det foreslås i endringsforslaget å godkjenne at man først skal bevege seg en etasje ned i bygget før man kommer til en rømningsvei som leder ut. Det vil bli mer krevende for redningsetatene å redde ut funksjonshemmede som befinner seg på øverste plan.

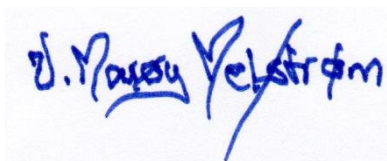
Uloba mener automatisk slukkeanlegg alene ikke er god nok grunn til å gi anledning til å sløyfe rømningsvei direkte fra øverste etasje. Det er selvfølgelig bra med automatisk slukkeanlegg/overrislingsanlegg som øker rømningstiden betydelig. Men i enkelte raske og eksplosjonsartede branner vil et slikt anlegg likevel ikke bremse nok på brannens utvikling. Vi mener det i forskriften må settes særlige og tydelige krav til utarbeidelse av rømningsplaner, branninstrukser, hjelpemidler til assistert evakuering og til stedlige rutiner før rømning fra underliggende etasje kan godkjennes. Dette må foreligge før brukstillatelse gis.

§ 12-15 Dør, port mv.:

Forslaget gjelder endring av krav til åpningskraft for dør, fra 20 N til 30 N. Endringen vil omfatte byggverk for publikum, arbeidsbygning og bolig. Uloba mener at åpningskraften ikke kan justeres opp med så mye som 50 prosent. Hvis Norge legger seg på samme nivå som ISO 21542, nemlig 25 N, vil kraftens maksnivå være økt med 25 prosent. Høyere enn det vil ikke være forsvarlig.

Angående § 12-20 Vindu og andre glassfelt: Ingen kommentar.

Vennlig hilsen



Vibeke Marøy Melstrøm
Daglig leder, Uloba SA