



HØRING - FORSLAG TIL NY BARNEVERNLOV

Saksgang:

Utval	Saksnummer	Møtedato
Levekår	050/19	28.08.2019

Framlegg til vedtak:

- Utvalg for levekår gir sin tilslutning til innsendt administrativ høringsuttalelse til slik den foreligger.*
- Utvalget påpeker særlig viktigheten av at barnas beste prinsippet styrkes, og at nye oppgaver og lovkrav må utredes grundig og følges opp med statlig finansiering.*

Levekår

Framlegget vart samrøystes vedtatt.

LEV-050/19 Vedtak:

- Utvalg for levekår gir sin tilslutning til innsendt administrativ høringsuttalelse til slik den foreligger.*
- Utvalget påpeker særlig viktigheten av at barnas beste prinsippet styrkes, og at nye oppgaver og lovkrav må utredes grundig og følges opp med statlig finansiering.*

HØRING - FORSLAG TIL NY BARNEVERNLOV

SAKEN GJELDER

Politisk behandling av administrativt hørings svar fra Time kommune vedrørende forslag til ny barnevernlov.

Det vises til høringsbrev fra Barne- og likestillingsdepartementet av 04.04.19, vedrørende forslag til ny barnevernlov.

Høringsfristen er 1 august og Time kommune sendte inn sin administrative høring den 23 juni .

Høringen er utarbeidet i et samarbeid mellom Sandnes og Time kommune. Etter avklaring i rådmannsutvalget for jærkommunene stiller også kommunene Klepp, Gjesdal, Hå, Sola og Randaberg seg bak denne felles høringen.

Kommunene er av departementet innvilget muligheten til innen 15 september å ettersende vedtak etter politisk behandling av høringen.

SAKSOPPLYSNINGER

Gjeldende barnevernlov er over 25 år gammel, og formålet med ny lov er å få en meir tilgjengelig lov som er bedre tilpasset dagens samfunn.

Barnevernet er først og fremst en hjelpetjeneste, men barnevernloven åpner samtidig for svært inngripende tvangstiltak. Dette stiller store krav til barnevernets arbeid og at rettssikkerheten til barn og foreldre blir ivaretatt på en god måte. Målet er at en ny barnevernslov skal bidra til bedre barnevernsfaglig arbeid og styrke rettssikkerheten for barn og foreldre. Et gjennomgående hensyn er å sette barnets behov i sentrum og bidra til økt vekt på forebygging og tidlig innsats. Barnevernet skal bygge på de ressursene som finnes rundt barnet. Dette er viktig både for å kunne sette inn tiltak som er godt tilpasset barna og familiens behov, og for å ivareta viktige relasjoner for barnet, dersom det er behov for tiltak utenfor hjemmet.

Høringsforslaget tar utgangspunkt i NOU 2016:16 *Ny barnevernslov – Sikring av barnets rett til omsorg og beskyttelse*. Barnevernslovutvalget fikk i mandat å foreta en fullstendig språklig, teknisk og strukturell gjennomgang av loven og utarbeide utkast til ny barnevernslov. I tillegg ble utvalget bedt om å vurdere enkelte nærmere angitte temaer; rettighetsfesting, barnevernets ansvarsområde, forebyggende arbeid, regulering av faglige prinsipper, tidsriktig barnevernslov, tiltakene i barnevernet, partsrettigheter og samvær. Flere av utvalgets forslag er fulgt opp gjennom lovendringer som trådte i kraft 1. juli 2018, blant annet ble barnevernsloven en rettighetslov for barn.

I samsvar med barnevernslovutvalgets utredning er høringsforslaget ingen fullstendig gjennomgang av det materielle innholdet i dagens lov. Forslaget viderefører grunnstammen i dagens lov, regulerer de same områdene og bygger

på de same grunnprinsippene.

Høringsnotatets kapittel 2 gir en oversikt over sentrale bakgrunnsdokumenter for lovforslaget med hovedvekt på NOU 2016:16 *Ny barnevernslov*. I kapittel 3 redegjøres for grunnleggende menneskerettslige forpliktelser. Kapittel 4 inneholder departementets forslag til ny lovstruktur.

Høringsnotatets kapittel 5 til 21 omhandler forslag til endringer i lovens innhold. Hvert kapittel i høringsnotatet refererer til ett av kapitlene i forslaget til ny barnevernslov og det foreslås endringer i følgende;

- Kapittel 5 Kap. 1 i ny lov og gjelder **lovens formål, virkeområde, hensynet til barnets beste og andre grunnleggende bestemmelser**
- Kapittel 6 Kap. 2 i ny lov og gjelder reglene om **bekymringsmelding og undersøkelser**
- Kapittel 7 Kap. 3 i ny lov og regulerer arbeidet med **hjelpetiltak**
- Kapittel 8 Kap. 4 i ny lov og gjelder bestemmelsene om **akuttiltak**.
- Kapittel 9 Kap. 5 i ny lov og samler reglene om **omsorgsovertakelse, fratakelse av foreldreansvar og adopsjon**.
- Kapittel 10 Kap. 6 i ny lov og omfatter hjemlene for **atferdstiltak**
- Kapittel 11 Kap. 7 i ny lov og gjelder **samvær og kontakt etter omsorgsovertakelse**
- Kapittel 12 Kap. 8 i ny lov og gjelder **oppfølging av barn og foreldre**
- Kapittel 13 Kap. 9 i ny lov og gjelder **fosterhjem**
- Kapittel 14 Kap. 10 i ny lov omfatter reglene for **barnevernsinstitusjoner**
- Kapittel 15 Kap. 11 i ny lov og gjelder **omsorgssentre for enslige mindreårige asylsøkere**
- Kapittel 16 Kap. 12 i ny lov og handler om **saksbehandlingsregler**
- Kapittel 17 Kap. 13 i ny lov omhandler **taushetsplikt, opplysningsplikt og adgang til å gi opplysninger**
- Kapittel 18 Kap. 14 i ny lov regulerer **behandling av saker i fylkesnemnda for barnevern og sosiale saker**
- Kapittel 19 Kap. 15 i ny lov og gjelder **kommunens og barneverntjenestens ansvar og oppgaver**
- Kapittel 20 Kap. 16 i ny lov og gjelder **statlige barnevernmyndigheters ansvar og oppgaver**
- Kapittel 21 Kap. 17 i ny lov og gjelder **statlig tilsyn**
- Kapittel 22 Gjelder **økonomiske og administrative konsekvenser**

I Time kommune sitt hørings svar har en sett på alle nye forslag og valgt å la uttalelser og kommentarer følge kapittelinnvidlingen til det nye lovforslaget. Hørings svaret fra Time kommune starter med en tilbakemelding på overordnede intensjoner og lovstrukturen.

VURDERING

Det er et omfattende høringsnotat på hele 491 sider og i hørings svaret har en valgt å først tilbakemelde på overordnede intensjoner og deretter de konkrete

lovmessige endringene.

Rådmannen ser det som positivt at barnets beste perspektivet styrkes og tydeliggjøres ytterligere i ny lov kontra dagens lov. Det foreslås lovfestet at barnets beste skal være en grunnleggende hensyn ved alle avgjørelser og handlinger som berører barnet. Dette tar bl.a. inn de innspill som over tid har kommet fra barna selv og deres interesseorganisasjoner, som eksempelvis barnevernproffene. Time kommune har som Mitt liv kommune allerede gjort mange endringer for å styrke barneperspektivet og medvirkningen fra barn og unge.

Det anbefales likevel at dette følges opp med nye faglige retningslinjer for vurdering av barnets beste. Dette er et komplekst område både faglig og interessemessig. Ofte står barnets interesser i konflikt med foreldrene sine interesser og det er i disse situasjonene krevende å være den som skal tale barnets interesser.

Barns medvirkning er avgjørende for å kunne vurdere lovens overordnede prinsipp om barnets beste. Ny lov bør derfor bli enda tydeligere på barns rett til medvirkning. Konkret vises det i høringen til at muligheten for barnet til å ha med tillitsperson i møter med barneverntjenesten, ikke bør begrenses til å gjelde barn under omsorg, men gjelde alle møter. Barns rett til å uttale seg uten omsorgspersonenes tilstedeværelse bør gjelde alle delene av en barnevernsak og ikke begrenses til undersøkelsesfasen.

Det er positivt at ny lov moderniseres i form av språk, tar inn utfordringer med nye familiekonstellasjoner og barn med tilknytning til flere land.

Ny lov foreslår en tydeliggjøring av at det er kommunen, og ikke barneverntjenesten, som har ansvar for generell forebygging. Kommunen får en plikt til å samordne tjenestetilbudet til barn og familier, og kommunestyret skal vedta en plan for kommunens arbeid med å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer. Departementet viser til at denne avgrensningen av barneverntjenestens forebyggende ansvar er nødvendig for å sikre at tjenesten har kompetanse, kapasitet og ressurser til å ivareta sine kjerneoppgaver. Dette vurderes som viktig og er i tråd med det arbeidet som er gjort i Time kommune ved bruk av oppveksttrekanten som et hjelpemiddel til å sortere og tydeliggjøre ansvaret for å yte hjelp.

Forslaget om å lovfeste at barneverntjenestens tilstand rapporteres til kommunestyret minst en gang i året støttes. I Time har en fra 2016 hatt som praksis å rapportere tilstand 2 ganger i året, men da avgrenset til utval for levekår. I barnevernreformen –prop. 73 L (2016-2017) vises det til at kommuner som jobber godt med faglig utvikling av barnevernet og samordning av tjenestetilbudet, ofte kjennetegnes av at den politiske og administrative ledelsen er tett på arbeidet, vurderer kvaliteten i egne tjenester og stiller krav og forventninger.

Flere av lovforslagene og endringene vil ha økonomiske konsekvenser for kommunen. Flere oppgaver til barneverntjenesten og utvidet ansvar vil bety merarbeid og økte kostnader for kommunene i form av behov for flere ansatte og økte økonomiske ressurser. Dette vil særlig gjelde utvidelse av undersøkelser og

tiltak rettet mot barnets totale omsorgssituasjon og utvidet rett til ettervern. Rådmannen mener nye oppgaver og lovkrav må utredes grundig og følges opp med statlig finansiering og forutsetter at endelig avklaring av finansiering foreligger før en eventuell iverksetting av loven.

KONKLUSJON

Rådmannen anbefaler at Time kommune gir sin tilslutning til høringen slik den foreligger.

Rådmannen gir følgende tilrådning til vedtak:

1. Utvalg for levekår gir sin tilslutning til innsendt administrativ høringsuttalelse slik den foreligger.
2. Utvalget påpeker særlig viktigheten av at barnas beste prinsippet styrkes, og at nye oppgaver og lovkrav må utredes grundig og følges opp med statlig finansiering.

Politisk vedtak sendes til departementet innen fristen 15 september.

Rådmannen i Time, den 16.08.2019

Trygve Apeland

Vedlegg:

Høring - forslag til ny barnevernslov

Høringsnotat ny barnevernslov - april 2019(779456)(1)

Administrativt høringssvar fra Time kommune - Forslag til ny barnevernlov

Dette dokumentet er elektronisk godkjent i systemet og krev derfor ikke signatur