

Saksprotokoll

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 03.09.2019
Sak: 183/19

Tittel: Saksprotokoll - Høringsuttalelse ny barnevernlov

Resultat: Annet forslag vedtatt
Arkivsak: 19/12236

Vedtak

Formannskapet avgir på vegne av Trondheim kommune følgende hørings svar til regjeringens forslag til ny barnevernlov:

1. Kommunen vurderer at lovforslaget i all hovedsak fremstår som godt gjennomarbeidet og begrunnet, og vil være et godt verktøy for kommunen og den kommunale barneverntjenesten.
2. Kommunen vurderer at flere av forslagene vil medføre økte utgifter, og understreker behovet for nærmere utredning av de økonomiske konsekvensene slik at endringene sikres med tilstrekkelige overføringer.
3. Kommunen støtter forslagene i kapitel 1 men ønsker en tilføyelse i overskriften til § 1-8 slik at barnevernet får plikt *til å samarbeide med barn, familie og nettverk*. I departementets forslag er barn utelatt i lovteksten. Dette vil være en naturlig konsekvens av å styrke barneperspektivet i loven.
4. Kommunen støtter forslagene i kapitel 2 om behandlingen av bekymringsmeldinger og undersøkelser.
5. Kommune støtter forslagene i kapitel 3 om hjelpetiltak, men savner en beskrivelse av retningen for valg av tiltak - om de er rettet mot endring hos barnet, bedre foreldreferdigheter eller er "rent" kompensierende for mangler i hjemmesituasjonen. Barn med særlige behov bør også hvis mulig presiseres nærmere i lovteksten, slik at barnevernets ansvar blir tydeligere i forhold til andre tjenester og instanser.
6. Kommunen støtter forslagene i kapitel 4 om akuttiltak.
7. Kommunen støtter forslagene i kapitel 5 om omsorgsovertagelse, foreldreansvar og adopsjon, men mener at det som hovedregel bør gjøres en vurdering av om adopsjon er til barnets beste dersom barnet har bodd i fosterhjemmet i over tre år og når barnet flyttet i fosterhjem som nyfødt. Dette synet støttes også av forskningsmiljøene.
8. Kommunen ønsker begrepsbruk i kapitel 6 om atferdstiltak som i mindre grad stigmatiserer barnet. Et alternativ til barn med alvorlige atferdsvansker kan være "barn som utsetter sin egen helse eller utvikling for fare». Psykisk helse sitt

Trondheim kommune

ansvarsområde bør også defineres tydeligere her, og samhandlingen mellom barnevern og psykisk helse må styrkes i lovverket for disse ungene.

9. Kommune støtter forslagene i kapitel 7 om samvær og kontakt etter omsorgsovertagelse, men ber om at departementet vurderer konsekvensene av en utvidelse av retten til samvær til andre enn foreldre kan få for barnets utvikling. Barnevernet finner også i dag gode ordninger for at barnet får opprettholdt kontakt med sin familie, med utgangspunkt i barnets behov og ønsker.
10. Kommunen støtter forslaget i kapitel 8 om krav til tiltaksplaner ved akuttiltak og ettervern.
11. Kommunen støtter forslagene i kapitel 9 om fosterhjem med lovfesting av fosterbarns rett til forsvarlig omsorg, plikt til opplæring for fosterforeldre og fosterforeldres klageadgang dersom barnevernet beslutter flytting av barnet.
12. Kommunen støtter forslagene i kapitel 10 og 11 om barneverninstitusjoner og omsorgssentre for enslige mindreårige flyktninger.
13. Kommunen støtter intensjonen i forslagene om saksbehandlingsregler i kapitel 12, men bestemmelsen i § 12-1 om at en søker som mener seg forbigått når det gjelder en tjeneste det er knapphet på ikke kan klage, fremstår som underlig når barn ifølge loven har en rett til tiltak fra barnevernet. Kommunen vil også understreke betydningen av at barn må gis trygge rammer i sitt møte med barnevernet. Det barnet forteller til barnevernet må som hovedregel beskyttes. Det er også ønskelig med en tydeligere regulering av partsbegrepet som samsvarer med dagens familiekonstellasjoner.
14. Kommunen støtter forslagene i kapitel 13 om barnevernets taushetsplikt, opplysningsplikt og adgang til å gi opplysninger.
15. Kommunen støtter forslagene i kapitel 14 om behandlingen i Fylkesnemnda for sosiale saker, men understreker behovet for tilrettelegging for å skape en kontekst som er trygg for barnet og at barnet bør ha med en egen trygghetsperson. Det vises for øvrig til kommuneadvokatens egen uttalelse til prosessene for nemnd og rett i dette kapitlet.
16. Kommunen støtter forslagene i kapitel 15 om kommunens og barneverntjenestens ansvar og oppgaver, herunder plikten til akuttberedskap for barnevernet. Det kan likevel bli en utfordring for rettsikkerheten dersom kommunens politiske og administrative ledelse instruerer eller overprøver barnevernlederens faglige ansvar og kompetanse i enkeltsaker. Behovet for mer innsyn i barneverntjenesten fra overordnet nivå kan løses ved gode kvalitetsmeldinger og den årlige rapporteringen til kommunestyret, ikke ved innsyn og involvering i enkeltsaker.
17. Kommunen støtter forslaget i kapitel 16 om lovfesting av Bufetats bistandsplikt til kommunene, men ønsker en presisering om at tilbudene bør være i geografisk nærhet og i tråd med barnets behov.
18. Det foreslås ingen endringer i kapitel 17 om det statlige tilsynet, men kommunen vil påpeke at tilsynsmyndigheten må ivareta en veiledningsplikt som gir forutsigbarhet for kommunene.

Trondheim kommune

19. I Norge har barnevernet ansvar for barn og unge under 18 år dersom de er uten sine foreldres omsorg. Prinsippet må understrekes i ny barnevernslov og det må være tydelig at dette også gjelder enslige mindreårige flyktninger
20. I § 10-10, tredje ledd heter det at barnevernsinstitusjonen til enhver tid skal ha forsvarlig bemanning og kompetanse. Trondheim kommune mener dette må utvides og at det må legges inn en formulering om forsvarlig bemanning og kompetanse i barneverntjenesten generelt
21. Trondheim kommune vil understreke nødvendigheten av å videreføre barnevernstjenestens rett til å snakke med barnet uten voksne til stede. I § 2-2, fjerde ledd andre setning bør derfor "kan" erstattes med "bør"
22. Lovforslaget vil føre til økt behov for bemanning i barnevernet. Trondheim kommune mener dette understreker behovet for at det utvikles en veiledende bemanningsnorm knyttet til forsvarlighetskravet i loven

Behandling:

Ottar Michelsen (SV), tilleggsforslag:

1. I Norge har barnevernet ansvar for barn og unge under 18 år dersom de er uten sine foreldres omsorg. Prinsippet må understrekes i ny barnevernslov og det må være tydelig at dette også gjelder enslige mindreårige flyktninger
2. I § 10-10, tredje ledd heter det at barnevernsinstitusjonen til enhver tid skal ha forsvarlig bemanning og kompetanse. Trondheim kommune mener dette må utvides og at det må legges inn en formulering om forsvarlig bemanning og kompetanse i barneverntjenesten generelt
3. Trondheim kommune vil understreke nødvendigheten av å videreføre barnevernstjenestens rett til å snakke med barnet uten voksne til stede. I § 2-2, fjerde ledd andre setning bør derfor "kan" erstattes med "bør"
4. Lovforslaget vil føre til økt behov for bemanning i barnevernet. Trondheim kommune mener dette understreker behovet for at det utvikles en veiledende bemanningsnorm knyttet til forsvarlighetskravet i loven

Votering

Innstillinga ble enstemmig vedtatt

Michelsens forslag punkt 1, 2 og 4 ble enstemmig vedtatt

Michelsens forslag pkt 3 ble vedtatt mot fem stemmer (4Ap, KrF)

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift