



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref
17/3238

Vår ref
17/3570-5

Dato
28. august 2017

Utkast til forskrift om kommunenes helsefremmende og forebyggende arbeid i helsestasjons- og skolehelsetjenesten

Viser til oversendelse datert 28. juli i år.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har følgende merknader:

HOD foreslår at kravene til innhold i henholdsvis helsestasjonstjenesten og innholdet i skolehelsetjenesten reguleres i to bestemmelser. I dag er krav til innhold i tjenestene regulert i en bestemmelse, der det første leddet omhandler tilbud til gravide, og andre ledd omhandler tilbud til barn og ungdom 0-20, uavhengig av om det tilbys i helsestasjon eller skolehelsetjeneste.

I høringsnotatet argumenteres det samtidig med at bestemmelsene om helsestasjonstjenesten skal regulere tilbud til barn og unge 0-20 av hensyn til helhet i tjenesten. KMD mener imidlertid den oppsplittingen som gjøres mellom de to tjenestene i HODs forslag, ikke vil bidra til et helhetlig regelverk, men bærer preg av gjentakelse og overlappende bestemmelser. Formuleringene i forskriftsutkastet § 6 bokstav a til k er i stor grad de samme som i § 7 bokstav a til i. Samtidig er noen punkter ulikt utformet, hvilket kan skape tvil om innholdet i tjenestene skal være det samme eller ikke. For eksempel skal helsestasjonstjenesten etter § 6 tilby "prevensjonsveiledning, samt rekvirering av prevensjonsmiddel", mens skolehelsetjeneste etter § 7 skal inneholde "styrking av barn og unges autonomi og ferdigheter i å mestre sin hverdag og forhold knyttet til fysisk, psykisk og seksuell helse". Bestemmelsene kan forstås slik at helsesøster i skolehelsetjenesten ikke kan rekvirere prevensjonsmiddel til elever, og at elever som ønsker rekvisisjon på prevensjonsmidler må kontakte helsestasjonen. KMD legger til grunn at dette ikke er tilsiktet,

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kmd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
972 417 858

Avdeling
Administrasjonsavdelingen

Saksbehandler
Anny Skarstein
22 24 49 12

men mener HOD bør vurdere nærmere innretningen på forslaget for å hindre slik tolkningstvil.

Forslaget til innretning på §§ 6 og 7 vil etter KMDs syn legge føringer som kan hindre kommuner i å organisere tjenestene på den måte som er mest hensiktsmessig ut fra lokale behov. KMD kan ikke se at HOD redegjør i høringsnotatet for hva som er formålet med å regulere helsestasjon og skolehelsetjeneste i to ulike bestemmelser. Innholdet i helsestasjonstjenester til barn og ungdom 0-20 er i stor grad det samme som innholdet i skolehelsetjenestene. Slik forskriften nå fremstår, uten nærmere forklaring i høringsnotatet, vil kommunene kunne legge til grunn at HOD ønsker at de to tjenestene eksplisitt skal organiseres og drives adskilt. KMD mener derfor HOD bør endre forskriftsutkastet slik at forskriften gir en mer helhetlig regulering. Dette er etter KMDs syn ikke til hinder for at de delene av tjenestene som er unike, for eksempel svangerskapsomsorg og samarbeid med skolen om et godt skolemiljø, også kan fremgå av forskriften.

I forskriften § 3 andre ledd foreslår HOD at det fastsettes et krav om at helsestasjon og skolehelsetjenesten skal ha et tverrfaglig tilbud og minst ha knyttet til seg leger, fysioterapeut, jordmor og helsesøster. KMD viser til at dette er krav som allerede er lovregulert, jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 andre ledd. I tillegg vil det kunne skape uklarheter om det rettslige innholdet når HOD omtaler forskriftskravet annerledes enn gjeldende lovkrav, jf. at HOD skriver i høringsnotatet at det er meningen å regulere kompetansen til "personellet i denne tjenesten", se høringsnotatet pkt. 4.4.1.2. Både retstekniske hensyn og hensyn til rettslig klarhet tilsier at forslag til forskrift § 3 andre ledd tas ut.

HOD foreslår i forskriften § 5 å forskriftsregulere at personell i helsestasjon- og skolehelsetjenesten er omfattet av reglene om taushetsplikt, opplysningsrett og opplysningsplikt. KMD vil vise til at dette som kjent er grunnleggende og kjente krav til helsepersonell som allerede er lovregulert. KMD kan ikke se at forskriftsreguleringen er annet enn en påminnelse om eksisterende lovkrav. Slik påminnelse og ev. informasjonsarbeid kan bedre gjøres i andre medium, som informasjonsskriv o.l. Det er ikke retsteknisk hensiktsmessig å fastsette i forskrift at lovkrav gjelder uten at dette er særskilt begrunnet.

Med hilsen

Hanne Finstad (e.f.)
avdelingsdirektør

Anny Skarstein
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer