



Kulturdepartementet

VÅR REFERANSE
20/7774

DERES REFERANSE
20/3673

DATO
29.09.2020

Høringsuttalelse - Høring av ny lov om pengespill

Det vises til Kulturdepartementets høring om forslag til ny lov om pengespill. Med utgangspunkt i Finanstilsynets forvaltningsområde fremstår det ikke som naturlig å ha merknader til høringsnotatet, med unntak av forslaget om opplysningsplikt, jf. § 27.

I utkastet til § 27 første ledd, foreslås det en opplysningsplikt for "enhver", og i fjerde ledd fremgår det at denne også skal gjelde for opplysninger underlagt taushetsplikt som følger av lov, pålegg eller avtale. Det fremgår av femte ledd at opplysningsplikten etter første ledd ikke gjelder for politiet.

Finanstilsynet legger til grunn at et slikt altomfattende unntak fra lovbestemt taushetsplikt bør begrunnes langt bedre enn det er gjort i høringsnotatet. Finanstilsynet kan ikke se at det er foretatt en avveining av hensynet til taushetsplikt mot hensynet til opplysningsplikt. I høringsnotatet vises det kun til at *"For at Lotteritilsynet skal kunne utføre sine oppgaver best mulig, er det vesentlig at tilsynets mulighet til å innhente informasjon ikke begrenses mer enn nødvendig."* Dagens adgang til å utveksle taushetsbelagt informasjon mellom offentlige myndigheter er ikke nærmere vurdert. Det er kun vist til at *"Denne bestemmelsen gir imidlertid ikke et rettskrav for andre offentlige organer til å få tilgang til taushetsbelagte opplysninger."*

I høringsnotatet (side 120) vises det til at Finanstilsynet er blant de forvaltningsorganene det kan være aktuelt å pålegge en slik opplysningsplikt. Det drøftes imidlertid ikke hvilke konkrete opplysninger det kan være aktuelt å be om. Høringsnotatet belyser heller ikke konsekvenser for andre myndigheter som er omfattet av forslaget.

I tilsynsvirksomheten innhenter Finanstilsynet betydelige mengder informasjon fra foretak under tilsyn. En stor del av opplysningene er underlagt taushetsplikt. Overholdelse av taushetsplikten er særlig viktig av hensyn til den tilsynsmessige dialogen med foretak under tilsyn. Opplysningene Lotteritilsynet måtte ha behov for fra foretak under tilsyn, vil Lotteritilsynet kunne innhente direkte fra foretakene. Finanstilsynet mener det vil være uheldig for Finanstilsynets tilsynsvirksomhet om Lotteritilsynet skulle kunne forholde seg til Finanstilsynet fremfor foretakene.

Finanstilsynets taushetsplikt følger av både finanstilsynsloven, forvaltningsloven og av internasjonale forpliktelser som følger av det europeiske tilsynssamarbeidet. Finanstilsynet kan vanskelig se at en opplysningsplikt som foreslått, vil være i samsvar med Norges internasjonale forpliktelser på finanstilsynsområdet. Det vises i denne forbindelse til de europeiske tilsynsforordningenes bestemmelser om taushetsplikt og begrensninger i informasjonsdeling som er gjennomført i lov om EØS-finanstilsyn. Finanstilsynet antar at også andre tilsyn kan være omfattet av tilsvarende internasjonale forpliktelser.

Som nevnt vil opplysningsplikten etter forslaget ikke gjelde for politiet. I den forbindelse minnes det om at flere forvaltningsorganer, herunder Finanstilsynet, jevnlig mottar informasjon fra politiet med pålegg om at denne ikke deles videre. Finanstilsynet legger til grunn at forslaget ikke vil medføre at slik informasjon vil falle inn under en eventuell opplysningsplikt.

Finanstilsynet legger til grunn at forvaltningsloven § 13 b første ledd nr. 6 om at et forvaltningsorgan kan gi opplysninger om lovbrudd til en kontrollmyndighet "når det finnes ønskelig av allmenne hensyn eller forfølging av lovbruddet har naturlig sammenheng med avgiverorganets oppgaver" i tilstrekkelig grad vil dekke behovet for utveksling av opplysninger mellom Finanstilsynet og Lotteritilsynet.

Dersom departementet går videre med forslaget om en ubegrenset opplysningsplikt for offentlige forvaltningsorganer, mener tilsynet at det må fastsettes et unntak for Finanstilsynet.

For Finanstilsynet

Ann Viljugrein
direktør for bank- og forsikringstilsyn

Anders Schiøtz Worren
seksjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Kopi til:
Finansdepartementet