



Kulturdepartementet
Medie- og kunstavdelinga

0332 OSLO

[Vår dato:
24.09.2020

[Vår ref.:

[Saksbehandler:
Jens A. Bjelland

Høringsuttalelse til høring om ny lov om pengespill

KA Arbeidsgiverorganisasjon for kirkelige virksomheter takker for et grundig høringsnotat. KA er en medlemsorganisasjon for kirkelige virksomheter som blant annet har alle de kirkelige fellesråd i Den norske kirke som medlem. Vi vil i det følgende begrense vår tilbakemelding til den foreslåtte lovens § 21.

§ 21 og registrering i Frivillighetsregisteret

På høringsnotatets side 101 påpekes det at registrering i Frivillighetsregisteret som en eventuell skranke for å kunne få tillatelse som en ikke-fortjenestebasert organisasjon til å drive pengespill som omsetter for mer enn kr 200 000 i året, vil ekskludere menigheter i Den norske kirke fra muligheten til å få tillatelse.

Slik økonomien i en menighet fungerer, drives de delene av soknets arbeid og ansvar som er nevnt i tros- og livssynssamfunnsloven, i stor grad av ansatte i kirkelig fellesråd, etter tilskudd fra kommunen. I tillegg til dette kommer menighetsrådets arbeid med å «vekke og nære det kristelige liv i soknet» (som det heter i *Kirkeordning for Den norske kirke*, § 12). Dette arbeidet er i stor grad frivillig arbeid, gjennomført av de ca. 95 000 frivillige som hvert år melder seg til tjeneste i Den norske kirke (jamfør Årsrapport for Den norske kirke 2019, s. 36). Dette arbeidet er i liten grad offentlig finansiert, men samler inn penger gjennom gaver, kollekter og det som nå kalles pengespill. Da gjerne i form av basar med åresalg og smålotterier. Disse pengene finansierer videre frivillige aktiviteter, og benyttes til å ivareta menighets- og misjonshus over det ganske land. Disse husene er *ikke* inkludert i kommunens ansvar for å ivareta kirkebygg.

KA har ikke tall på hvor mange menigheter som arrangerte pengespill som omsatte for mer enn kr 200 000 i fjor. Men vi tror at behovet for å samle inn penger på denne måten vil øke i årene som kommer. Vi ser at mange trofaste givere til kristent arbeid tilhører eldre generasjoner, og blant yngre er viljen større til å gi engangsbeløp eller delta i pengespill, enn å bli fastgiver. Vi tror derfor behovet for å benytte pengespill som årlig overgår kr 200 000 i omsetning vil øke blant Den norske kirkes menigheter i årene som kommer, om man skal kunne opprettholde den frivillige aktiviteten og ta vare på menighetshusene.

KA vil derfor sterkt anmode om å ikke lage en lov som ekskluderer Den norske kirkes menigheter fra å drive pengespill med årlig omsetning over kr 200 000.

Den norske kirke og Frivillighetsregisteret

I tillegg ser KA forslaget i § 21 i en større sammenheng, der stadig flere ordninger myntet på ideell og frivillig sektor, setter registrering i Frivillighetsregisteret som skranke.

Høringsnotatet nevner Grasrotandelen. Men vår liste over ordninger og tilskuddsytere med denne skranken, som per nå ekskluderer menigheter i Den norske kirke, inkluderer mange flere slike ordninger:

- Tilskuddsordningen *Frifond organisasjon* gjennom LNU
- Gjensidigestiftelsen
- Flere tilskuddsordninger fra Integrering- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) til integreringsarbeid, mentorordning mv
- NAVs tilskuddordning til prosjekter og aktiviteter rettet mot fattigdom og sosial ekskludering i regi av frivillige organisasjoner
- Ulike kommunale støtte- og tilskuddsordninger for frivillig virksomhet, bl.a. for lavere husleie i kommunale bygg, kommunal kulturstøtte mv
- Tilskuddsordningen Kompetansepluss i regi av Kompetanse Norge (direktorat underlagt Kunnskapsdepartementet)
- Helsedirektoratets tilskuddsordning til ideelle og frivillige organisasjoner som driver aktivitetstilbud rettet mot personer med rusmiddelproblemer mv
- OBOS' støtteordning for samfunnsnyttige formål
- Og nå senest: Kompensasjonsordningen i koronatiden for frivilligheten, administrert av Lotteri- og stiftelsestilsynet

Dette er problematisk av flere grunner, ikke minst i lys av likebehandlingsprinsippet mellom trossamfunn. På regjeringens temanettside om tros- og livssynssamfunn, står det:

«Tilskuddsordningen for tros- og livssynssamfunn utenfor Den norske kirke skal sikre stor grad av økonomisk likebehandling av tros- og livssynssamfunnene i Norge.»

Slik vi kan se det, undergraver det vedtatt politikk at staten holder seg med et prinsipp om økonomisk likebehandling i én tilskuddsordning, men holder ett trossamfunn – Den norske kirke – utenfor i så mange andre. Om lov om pengespill blir enda en slik ordning, vil det kun svekke likebehandlingsprinsippet ytterligere.

KAs forslag til løsning

KA er informert om at det i Kulturdepartementet i disse dager pågår et arbeid med tanke på revidering av frivillighetsregisterloven. I den forbindelse blir det vurdert om menigheter i Den norske kirke skal gis registreringsmulighet, og at det lages et unntak for disse når det



gjelder momskompensasjonsordningen, ettersom sokn i Den norske kirke har momsrefusjon.

KA anbefaler at Kulturdepartementet går inn for en slik løsning. I så fall kan den foreslåtte § 21 i lov om pengespill stå.

I motsatt fall vil KA anbefale at man både i denne og i forbindelse med flere andre ordningers reguleringer i lov og forskrift, skriver inn en unntaksbestemmelse for menigheter i Den norske kirke.

Vennlig hilsen
KA

Øystein Dahle,
Direktør, avdeling for sektorpolitikk og styring
oystein.dahle@ka.no

Jens A. Bjelland
seniorrådgiver
jens.bjelland@ka.no