

**Kulturdepartementet**

Postboks 8030 Dep

0030 Oslo

[postmottak@kud.dep.no](mailto:postmottak@kud.dep.no)

Deres ref. 20/3673

Oslo, 29. september 2020

## Når prestisje trumfer folkehelse

Vi viser til Kulturdepartementets høring om forslag til ny lov om pengespill datert 29. juni 2020 og med høringsfrist 29. september 2020.

Regjeringen går glipp av en historisk mulighet når de nå trumfer igjennom en ny lov om pengespill. De kunne ha fått på plass lovgivning som krevde at alle spill-aktører måtte samarbeide om tiltak mot spilleavhengighet.

Regjeringen valgte heller å bøye seg for særinteressene i elite-idretten og kultur-Norge, som lever godt på Norsk Tippings overskudd.

I Danmark og Sverige har de prioritert folkehelse foran særinteresser. Danmark erkjente allerede i 2012 at internett hadde kommet til Skandinavia og at det var behov for en regulering som inkluderte online-spill. Sverige fulgte etter i 2019.

Det danske og svenske oppnådde gjennom disse lovendringene var å tvinge frem et samarbeid og en koordinering mellom alle aktører i spillmarkedet for å forebygge spilleavhengighet og beskytte spilleavhengige. I begge land er det nå mulig å reservere seg og låse seg ute fra samtlige spill-tilbydere hvis man føler at spillingen begynner å ta overhånd.

I Norge er dette umulig. Du kan reservere deg hos individuelle tilbydere som Norsk Tipping, Bettson og ComeOn, men du vil alltid ha mulighet til å finne et nytt sted å spille. I Norge nekter vi nemlig fremdeles å innrømme at den såkalte enerettsmodellen har spilt fallitt.

Resultatet er at vi nå har 55.000 spilleavhengige i Norge, en økning på over 60 prosent siden 2015, ifølge [en undersøkelse](#) gjort av Universitetet i Bergen tidligere i år.

Undersøkelsen fra Universitetet i Bergen avdekker at Norsk Tippings bingospill er de verste spillene når det gjelder spilleavhengighet. Hele 82 prosent av Belago-spillerne regnes for å være moderate risikospillere eller problemspillere. Også Bingoria, nettbिंगotilbudet til Norsk Tipping, har flere problemspillere enn de utenlandske nettkasinoene.

Norsk Tipping arbeider hardt for å bagatellisere funnene fra undersøkelsen. I en [blogg](#) på Norsk Tippings pressesider 18. august skriver de at «Norsk Tipping [har] et oppdrag om å tilby slike kasinospill på automater fordi noen spillere ønsker dem og for å dekke dette behovet på en ansvarlig måte». De skriver også at «Belagoautomatene står i bingohaller som gjør at de aktivt må oppsøkes av spillerne».

Og der har Norsk Tipping ubevisst avdekket kjernen i problemet. Når høyrisikoautomater som Belago er utplassert i bingohaller kan spillerne bare snu seg rundt til andre spill-alternativer når de har tapt maksgrensen på 4.400 kroner.

Det kan de gjøre fordi det i Norge ikke er noen lovmessige krav for å forebygge spillavhengighet på tvers av tilbydere. Og det er akkurat det samme de gjør når de har nådd maksimum hos en online-tilbyder. Da er det bare å spille videre et annet sted.

Det er denne lovgivningen regjeringen nå anbefaler å videreføre.

Samtidig er det en økende «gamification» i samfunnet generelt, samt en stadig sterkere kobling mellom dataspill og pengespill. Det har økt behovet for å tenke nytt i arbeidet med å beskytte spilleavhengige. Siden de aller fleste barn og ungdom har smarttelefoner, vil vi sannsynligvis også måtte utvide begrepet problematisk spilleatferd til å gjelde andre enn de tradisjonelt spilleavhengige. Da er lovgivning fra 1940-tallet lite hensiktsmessig.

I 2015 gjennomførte Lotteritilsynet en analyse av det norske spillmarkedet og konkluderte som følger: *«Dersom norske myndigheter ikke lykkes med [å stenge uregulerte operatører ute] vil en norsk lisensmodell gi myndighetene kontroll med operatørene som står bak pengespilltilbudet til et betydelig flertall av spillerne, mot om lag halvparten i dag. Forutsatt at det lisensierte markedet inneholder gjennomgripende ansvarlighetstiltak, kan et lisenssystem være bedre enn enerettsmodellen».*

Fem år senere har internasjonale uregulerte aktører nær 60 prosent av markedet for online pengespill. Norske myndigheter har altså ikke lyktes med å «stenge uregulerte operatører ute».

Hvis regjeringen ønsker å følge rådene fra sin fagmyndighet så bør de innføre et lisenssystem. Dessverre er sannsynligheten stor for at de viker for presset fra særinteressene, og videreføre dagens lovgivning. Kostnaden for dette vil måtte bæres av dagens og fremtidens spilleavhengige.

Med vennlig hilsen

**Klein Group AS**



Morten Klein