



Øksnes kommune

STRATEGISK LEDELSE

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep

0030 OSLO

PARTSBREV

Vår ref:
14/113/6

Deres ref:

Saksbehandler:
Kirsten Skjölde/76 18 50 00

Arkivkode:
FA-U63

Dato:
22.04.2014

Høring om endringer i alkoholloven - åpningsdager for salg av alkoholholdig drikk mv.

Vedlagt følger særutskrift av K-sak 06/14 – behandlet av Øksnes kommunestyre i møte 08.04.2014

Med hilsen

Kirsten Skjölde
Formannskapssekretær



Øksnes kommune

Arkiv: FA-U63
Saksmappe: 14/113
Saksbehandler: Inge Dag Røkenes
Dato: 03.03.2014

Saksfremlegg

SAKSGANG		
Styre, utvalg, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	18.03.2014	022/14
Kommunestyret	08.04.2014	006/14

Høring om endringer i alkoholloven - åpningsdager for salg av alkoholholdig drikk mv.

Dokumenter i saken:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
1	I	27.01.2014	Helse- og omsorgsdepartementet	Høring om endringer i alkoholregelverket - Åpningstider for salg av alkoholholdig drikk mv
3	I	04.03.2014	Midtre Hålogaland Politidistrikt	Høring om endring av alkoholloven.
4	I	13.03.2014	Øksnes kommune v/Ruskonsulenten	Høring om endring i alkoholloven.
5	I	26.03.2014	SIRUS	VS: Kommunenes forvaltning av alkoholloven 2014 - Spørreskjema

Saksopplysninger:

I skriv av 27.01.2014 oversender Helse- og sosialdept. forslag til endringer i alkoholloven på høring. Høringsfristen er 28.04. 2014. Forslaget innebærer flg. endringer:

- AS Vinmonopolet kan holde sine butikker åpne jul-, nyttårs-, påske- og pinse-
aften.
- Det foreslås videre å åpne for salg av alkoholholdig drikk fra AS Vinmono-
polet og dagligvarebutikkene på valgdager og dager for folkeavstemning
vedtatt ved lov..
- Utlevering av alkoholholdig drikk (fra posthus/post i butikk) i form av privat-
import kan foretas på jul-, nyttårs-, påske- og pinseaften, samt på valgdager
og dager for folkeavstemning vedtatt ved lov.

Etter forslaget vil det kun bli på søn- og helligdager, samt på 1. og 17. mai at salg fra AS Vinmonopolet og dagligvarebutikker er forbudt. Likeså utlevering av varer fra posthus/post i butikk.

Departementets kommentar til forslagene er at:

Forbud mot salg på jul-, nyttårs-, påske- og pinseaften, samt på valg- og folkeavstemningsdager er at tilgjengelighetsbegrensninger virker hemmende på forbruket som igjen påvirker skadeomfanget. Forbudene har kulturelle- og historiske begrunnelser. Det skulle påpeke det høytidelige ved valghandlinger og forhindre at noen møtte beruset opp for å avgi stemme. Dept. mener tiden har løpt fra forbudet mot salg på valgdagene da forbudet mot skjenking allerede er opphevet.

Når det gjelder høytidsdagene stiller det seg litt annerledes da disse dagene knytter seg til langfri hvor man vet at det konsumeres mye alkohol og behovet for beskyttelse kan være ekstra stort. Imidlertid mener Dept. at det bare vil ha marginale konsekvenser da salg av øl fra dagligvarehandelen er tillatt.

Når det gjelder utlevering av varer på posthus/post i butikk nevner Dept. at dagens grenser tilgjengeligheten som igjen påvirker konsumet og skadeomfang i positiv retning. Det går imidlertid noe tid mellom bestilling og utlevering. Man kan derfor ikke snakke om impuls kjøp. Derfor utgjør det et skille i forhold til et fysisk utsalg. På den andre side går det igjen mot kortere utleveringstider for varer bestilt på nett.

Dersom ikke tidspunkt for utlevering lenger skal følge AS Vinmonopolets åpnings-
tider ber Dept. om innspill på om utleverer i prinsippet bør stilles fritt til å foreta utlevering av varer hele døgnet eller det bør settes tidsbegrensninger for eksempel salgstidene for øl slik at adgangen utvides til kl. 20.00 på hverdager og kl. 18. på lørdager.

Miljø / Nærmiljø:

Arbeidsmiljøet for de ansatte, spesielt på AS Vinmonopolet, vil bli redusert i og med at de må på arbeid på høytidsdagene. Dagligvarebutikkene har åpent på disse dagene og merbelastningen vil ikke bli så stor.

Departementet nevner at siden det er anledning til skjenking på valgdager og dager for folkeavstemning vedtatt ved lov er en slik skjenkebegrensning allerede uthulet. Administrasjonen er imidlertid av den oppfatning at salgsforbud på slike dager fremdeles har noe for seg da det er med på å rette oppmerksomheten mot det høytidelige

og viktige ved en slik handling. At skjenking er tillatt på disse dager har delvis sin begrunnelse i at det er viktig å gi service overfor tilreisende. For eksempel vil ikke utenlandske turister være i en posisjon hvor de kan stemme og vil synes forbudet er spesielt. Det må også nevnes at tilreisende fra land utenom Norge er vant med en mer liberal alkoholpolitikk.

Lensmannen i Øksnes har gitt flg. uttalelse i forhold til ordensforstyrrelse

"Ut fra de antall saker vi har knyttet opp mot rus og ordensforstyrrelser kan jeg ikke se at en eventuell utvidelse av åpningstidene vil føre til en økning av dagens situasjon. De personer som er i et rusmiljø vil trolig uavhengig av åpningstider skaffe seg alkohol, også på det illegale marked jfr. heimebrent og smugling.

Det vi kan se er at saker som omhandler rus og vold er blitt grovere. Når det gjelder avdekking av promillekjøring og annet, kreves det innsats fra politiets side i form av atferds- og trafikkontroller.

Uansett er dette noe som eventuelt må erfares over tid."

Folkehelse:

Økt tilgang på alkohol medfører økt bruk som har en sammenheng med økte følgeskader. Dette er ikke til å komme utenom. Hvis man evt. regner med at etterspørselen av alkoholholdige varer er konstant vil en utvidelse av AS Vinmonopolets åpnings-tider til også å omfatte jul-, nyttårs-, påske- og pinseaften medføre en dreining i etter-spørselen fra øl med lavt alkoholnivå i dagligvarehandelen til vin/brennevin med høyere alkoholnivå på AS Vinmonopolet. Dette vurderes som uheldig i et folke-helseperspektiv.

Økonomi:

Økonomisk sett vil forslaget neppe ha noen stor betydning for Øksnes kommune. Den økonomiske virkningen vil først og fremst tilligge AS Vinmonopolet i form av økte inntekter kontra økt bemanning.

Vurdering:

I Alkoholpolitisk bevillingsreglement for Øksnes kommune, vedtatt av Kommunestyret, den 10.05.2012, står bl.a. flg:

§ 1. ALKOHOLPOLITISKE MÅL.

"Overordna målsetting for Øksnes kommunes edruskaps- og alkoholpolitikk er å arbeide aktivt for å redusere bruken av alkohol, og redusere de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholen kan innebære."

Salg fra AS Vinmonopolet på jul-, nyttårs-, påske- og pinseaften øker tilgangen på alkohol som medfører økt bruk og som igjen kan medføre økte følgeskader. Dette er ting som er kjent og er et tungtveiende punkt i vurderingen. I tillegg vil arbeidsmiljøet for de ansatte bli dårligere i forhold til dagens ved at de må være på arbeid disse dagene.

De personer som er i et rusmiljø vil trolig uavhengig av åpningstider skaffe seg alkohol, også på det illegale marked jfr. heimebrent og smugling. Antallet ordensforstyrrelser vil neppe øke på bakgrunn av økt åpningstid.

Administrasjonen er av den oppfatning at åpning for salg av alkoholholdig drikk fra AS Vinmonopolet og dagligvarebutikkene på valgdager og dager for folkeavstemning vedtatt ved lov ikke bør gjennomføres. Et salgsforbud på slike dager har fremdeles noe for seg da det er med på å rette oppmerksomheten mot det høytidelige og viktige ved en slik handling.

Administrasjonen er enig med Departementet i forslaget om at utlevering av alkoholholdig drikk fra posthus/post i butikk i form av privatimport kan foretas på jul-, nyttårs- påske- og pinseaften, samt på valgdager og dager for folkeavstemning vedtatt ved lov.

Utlevering kommer i en særstilling. Siden det går en tid mellom bestilling og utlevering handler det i så måte ikke om en impulshandling. For i større grad å likestille de personer som har lang veg til AS Vinmonopolet (Ikke alle kommuner har pol) med de som bor nært bør det være anledning til å hente ut varer i tråd med Departementets forslag. For eksempel kan utlevering skje tilsvarende salgstidene for øl i dagligvarehandelen, dvs. inntil kl. 20.00 på hverdager og kl. 18.00 på lørdager.

Konklusjon:

Det anbefales at dagens ordning med at AS Vinmonopolet holder sine butikker lukket på jul-, nyttårs-, påske- og pinseaften, videreføres.

Dette begrunnes med at økt tilgang på alkohol medfører økt bruk som igjen kan medføre økte følgeskader. Dette er ting som er kjent og er et tungtveiende punkt i vurderingen og i tråd med overordna målsetting for Øksnes kommunes edruskaps- og alkoholpolitikk.

I tillegg vil arbeidsmiljøet for de ansatte bli dårligere i forhold til dagens ved at de må være på arbeid disse dagene.

Det anbefales at dagens ordning mht. salg av alkoholholdig drikk fra AS Vinmonopolet og dagligvarebutikkene på valgdager og dager for folkeavstemning, vedtatt ved lov, opprettholdes.

Dette begrunnes med at et salgsforbud på slike dager fremdeles har noe for seg da det er med på å rette oppmerksomheten mot det høytidelige og viktige ved en slik handling.

Det anbefales at utlevering av alkoholholdig drikk fra posthus/post i butikk, i form av privatimport kan foretas på jul-, nyttårs-, påske- og pinseaften, samt på valgdager og dager for folkeavstemning vedtatt ved lov endres i tråd med Departementets forslag.

Det foreslås at utlevering skjer tilsvarende salgstidene for øl i dagligvarehandelen, dvs. inntil kl. 20.00 på hverdager og kl. 18.00 på lørdager.

Dette begrunnes med at utlevering kommer i en særstilling. Siden det går en tid mellom bestilling og utlevering handler det i så måte ikke om en impulshandling. For i større grad å likestille de personer som har lang veg til AS Vinmonopolet (Ikke alle kommuner har pol) med de som bor nært bør det være anledning til å hente ut varer i tråd med Departementets forslag.

Forslag til vedtak:

Øksnes kommune gir flg. anbefaling:

- Dagens ordning med at AS Vinmonopolet holder sine butikker lukket på jul-, nyttårs- påske- og pinseaften, videreføres.

Dette begrunnes med at økt tilgang på alkohol medfører økt bruk som igjen kan medføre økte følgeskader. Dette er ting som er kjent og er et tungtveiende punkt i vurderingen og i tråd med overordna målsetting for Øksnes kommunes edruskaps- og alkoholpolitikk.

I tillegg vil arbeidsmiljøet for de ansatte bli dårligere i forhold til dagens ved at de må være på arbeid disse dagene.

- Dagens ordning mht. salg av alkoholholdig drikk fra AS Vinmonopolet og dagligvarebutikkene på valgdager og dager for folkeavstemning, vedtatt ved lov, opprettholdes.

Dette begrunnes med at et salgsforbud på slike dager fremdeles har noe for seg da det er med på å rette oppmerksomheten mot det høytidelige og viktige ved en slik handling.

- Utlevering av alkoholholdig drikk fra posthus/post i butikk, i form av privat-import kan foretas på jul-, nyttårs-, påske- og pinseaften, samt på valgdager og dager for folkeavstemning vedtatt ved lov, endres i tråd med Departementets forslag.

Utlevering skjer tilsvarende salgstidene for øl i dagligvarehandelen, dvs. inntil kl. 20.00 på hverdager og kl. 18.00 på lørdager.

Dette begrunnes med at utlevering kommer i en særstilling. Siden det går en tid mellom bestilling og utlevering handler det i så måte ikke om en impulshandling. For i større grad å likestille de personer som har lang veg til et Vinmonopolutsalg (Ikke alle kommuner har pol) med de som bor nært bør det være anledning til å hente ut varer i tråd med Departementets forslag.

18.03.2014 FORMANNSKAPET

Det ble bedt om pkt. vis votering.

Kulepkt. 1 – Vedtas med 6 m ot 1 st.

Kulepkt. 2 – Vedtas – Enst.

Kulepkt., 3 – Oversendes kommunestyret uten realitetsbehandling med 6 mot 1 st.

FS-022/14 VEDTAK:

Øksnes kommune gir flg. anbefaling:

- Dagens ordning med at AS Vinmonopolet holder sine butikker lukket på jul-, nyttårs- påske- og pinseaften, videreføres.

Dette begrunnes med at økt tilgang på alkohol medfører økt bruk som igjen kan medføre økte følgeskader. Dette er ting som er kjent og er et tungtveiende punkt i vurderingen og i tråd med overordna målsetting for Øksnes kommunes edruskaps- og alkoholpolitikk.

I tillegg vil arbeidsmiljøet for de ansatte bli dårligere i forhold til dagens ved at de må være på arbeid disse dagene.

- Dagens ordning mht. salg av alkoholholdig drikk fra AS Vinmonopolet og dagligvarebutikkene på valgdager og dager for folkeavstemning, vedtatt ved lov, opprettholdes.

Dette begrunnes med at et salgsforbud på slike dager fremdeles har noe for seg da det er med på å rette oppmerksomheten mot det høytidelige og viktige ved en slik handling.

Kulepkt. 3 Oversendes kommunestyret uten realitetsbehandling.

.....

08.04.2014 KOMMUNESTYRET

Forslag fra Ordfører : Fremmer administrasjonens forslag -. kulepkt. 3.

Det ble stemt pkt.vis over innstillingen.

Kulepkt. 1 – vedtas – Enst.

Kulepkt. 2 – vedtas – Enst.

Kulepkt. 3 – Ordførerens forslag vedtas – Enst.

KS-006/14 VEDTAK:

Øksnes kommune gir flg. anbefaling:

- Dagens ordning med at AS Vinmonopolet holder sine butikker lukket på jul-, nyttårs- påske- og pinseaften, videreføres.

Dette begrunnes med at økt tilgang på alkohol medfører økt bruk som igjen kan medføre økte følgeskader. Dette er ting som er kjent og er et tungtveiende punkt i vurderingen og i tråd med overordna målsetting for Øksnes kommunes edruskaps- og alkoholpolitikk.

I tillegg vil arbeidsmiljøet for de ansatte bli dårligere i forhold til dagens ved at de må være på arbeid disse dagene.

- Dagens ordning mht. salg av alkoholholdig drikk fra AS Vinmonopolet og dagligvarebutikkene på valgdager og dager for folkeavstemning, vedtatt ved lov, opprettholdes.

Dette begrunnes med at et salgsforbud på slike dager fremdeles har noe for seg da det er med på å rette oppmerksomheten mot det høytidelige og viktige ved en slik handling.

- Utlevering av alkoholholdig drikk fra posthus/post i butikk, i form av privat-import kan foretas på jul-, nyttårs-, påske- og pinseaften, samt på valgdager og dager for folkeavstemning vedtatt ved lov, endres i tråd med Departementets forslag.

Utlevering skjer tilsvarende salgstidene for øl i dagligvarehandelen, dvs. inntil kl. 20.00 på hverdager og kl. 18.00 på lørdager.

Dette begrunnes med at utlevering kommer i en særstilling. Siden det går en tid mellom bestilling og utlevering handler det i så måte ikke om en impulshandling. For i større grad å likestille de personer som har lang veg til et Vinmonopolutsalg (Ikke alle kommuner har pol) med de som bor nært bør det være anledning til å hente ut varer i tråd med Departementets forslag.

.....

Rett utskrift

Dato:

Kopi til:

Helse- og omsorgsdepartementet