



Reguleringsmyndigheten
for energi

Vedlegg 2

ÅRSRAPPORT 2025 Reguleringsmyndigheita for energi (RME)

Innhald

1. Del I: Melding frå leiaren.....	3
2. Del II: Introduksjon til verksemda og hovudtal	5
3. Del III: Aktivitetar og resultat i 2025	7
3.0 Hovudmål 1 RME skal fremje ein samfunnsøkonomisk effektiv kraftmarknad og eit velfungerande kraftsystem	7
3.1 Delmål 1 Ha god oversikt over utviklingstrekk i det europeiske energisystemet og politikk- og regelverksutviklinga i EU og korleis dette påverkar den norske energimarknaden.....	7
3.2 Delmål 2 Ha oppsyn med elektrisitetsmarknadene og bidra til effektive marknader gjennom utvikling og handheving av reguleringa	8
3.3 Delmål 3 Bidra til effektiv drift, utnytting og utvikling av kraftnettet gjennom utvikling og handheving av reguleringa	10
3.4 Delmål 4 Følgje opp den systemansvarlege gjennom utvikling og handheving av reguleringa	12
3.5 Delmål 5 Bidra til å sikre at innanlands distribusjonsnett for naturgass blir drifta på ein samfunnsmessig rasjonell måte	12
3.6 Særskilde oppgåver	13
3.7 Støtte til hushald for høge straumutgifter og innføring av Noregspris.....	14
3.8 Omtale av ressursbruk	15
4. Del IV: Styring og kontroll.....	15
5. Del V: Vurdering av framtida	16
6. Publikasjonslister.....	17

1. Del I: Melding frå leiaren

I årsrapporten for 2025 presenterer vi korleis Reguleringsmyndigheita for energi (RME) har arbeidd for å nå hovudmålet om å fremje ein samfunnsøkonomisk effektiv kraftmarknad og eit velfungerande kraftsystem, i tråd med tildelingsbrevet frå Energidepartementet. Samla sett viser resultatane våre god måloppnåing og effektiv bruk av ressursar.

RME har ansvar for å sikre at aktørane følgjer regelverket som gir like konkurransevilkår i kraftmarknaden og effektiv drift av straumnett. Som ei uavhengig eining i Noregs vassdrags- og energidirektorat (NVE), med eige budsjett fastsett av Stortinget, har RME levert ein eigen årsrapport som supplerer årsrapporten til NVE, og som gir ei oversikt over aktivitetane og resultatane våre i 2025. Rekneskapen for RME er inkludert i årsrekneskapen for NVE.

Utvalde hendingar og utviklingstrekk i 2025

Auka systemdriftskostnader – og høgare og meir volatile ubalanseprisar

Dei nordiske systemansvarlege har gjort fleire større endringar i prosessane for systemdrifta i 2024 og 2025. Dette omfattar blant anna innføring av flytbasert kapasitetsberekning i døgnmarknaden, automatisert balansering og endringar i prosessen for å dimensjonere reservar. Endringane ser samla ut til å ha ført til høgare og meir volatile ubalanseprisar, og ein betydeleg auke i kostnadene for systemdrift. Systemansvarleg har derfor gjennomført ei rekkje tilpassingar i eigne prosedyrar, og det er venta at tiltaka vil redusere konsekvensane noko. Vi følgjer utviklinga tett og har løpande dialog med systemansvarlege i dei andre reguleringsmyndigheitene i Norden.

Raskare nettilknytning

Det kan ta lang tid å knyte nye kundar til straumnettet fordi kapasiteten er avgrensa. I 2024 sende vi fleire tilrådingar for betre utnytting av nettet og raskare tilknytning. Desse er no forskriftsfesta av Energidepartementet. RME har òg sendt ei tilråding til ED 31. oktober 2025 om utgreiing av betaling for kostnader i tilknytingsprosessen og justering av regelverket for anleggsbidrag. Dette kan bidra til å effektivisere tilknytingsprosessen og gi meir effektiv drift, utnytting og utvikling av kraftnettet.

Vidare har vi i 2025 samla inn data om kor mange modne kundar som ventar på tilknytning på ulike nettnivå. I 2026 vil vi arbeide vidare med metodar for å verdsetje kostnadene ved å la kundar stå i kø. Vi vil òg samle inn data om tidsbruk for tilknytning for kundar under 1 MW og publisere dette på nettsidene våre.

Tiltak for å styrkje reguleringa i sluttbrukarmarknaden

Energidepartementet har vedtatt fleire tiltak for å styrkje reguleringa i sluttbrukarmarknaden dei siste åra. Ei viktig oppgåve for RME i 2025 har vore å følgje opp både gjeldande og nytt regelverk. I 2024 gjennomførte vi eit tematisyn med alle kraftleverandørane som sel straum til hushaldskundar, og varsla brot på regelverket hos 68 av 69 leverandørar. Alle leverandørane har retta brota.

Nye krav til sikkert samtykke ved leverandørskifte og overtaking av anlegg tredde i kraft 1. juni 2025. Kraftleverandørane pliktar no å autentisere kunden med ei sikker innloggingsløyising og innhente eit elektronisk, dokumenterbart samtykke før kraftleveringsavtalen blir inngått. Hausten 2025 starta vi eit tilsyn for å kontrollere at leverandørane følgjer krava til sikkert samtykke, og at avtalane deira er samanhengande og oppfyller forskriftskrava.

Kompensasjonsordning for høge straumprisar og innføring av Noregspris

RME administrerer ordningane for straumstønad og Noregspris som blei innførte 1. oktober 2025. I 2025 utbetalte vi 4,38 mrd. kroner i straumstønad, og sidan desember 2021 er det totalt utbetalt 50,88 mrd. kroner. Under ordninga med Noregspris blei det utbetalt 1,46 mrd. kroner i 2025.

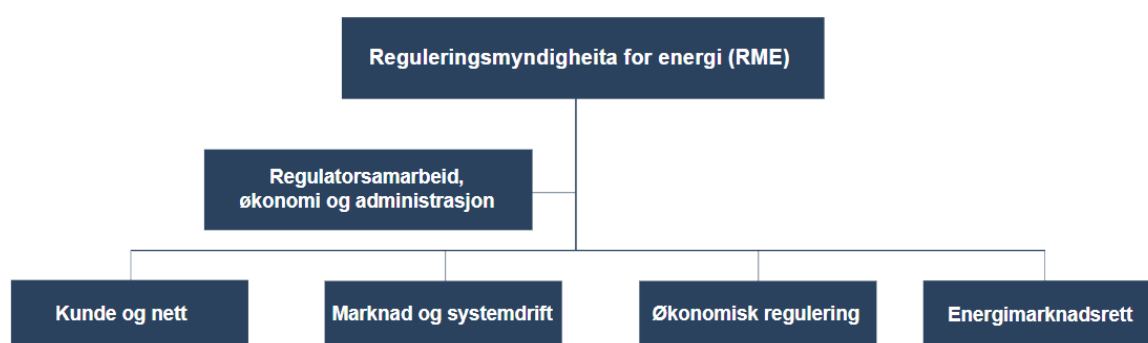
2. Del II: Introduksjon til verksemda og hovudtal

RMEs oppgåver og ansvar følgjer av energilova og tilhøyrande forskrifter, blant anna forskrifta om nettregulering og energimarknaden (NEM). RME skal òg utføre oppgåvene som reguleringsmyndigheit for gassmarknaden i Noreg i tråd med naturgasslova og naturgassforskrifta. RME er, i samsvar med vedtatte lov- og forskriftsendringar, organisert som ei eiga og uavhengig eining i NVE. Eininga har sitt eige budsjett fastsett av Stortinget gjennom løyvingsvedtak, jf. kap. 1820, post 26.

Vi skal bidra til å nå hovudmålet om å «fremje ein samfunnsøkonomisk effektiv kraftmarknad og eit velfungerande kraftsystem». Under hovudmålet har vi fem delmål:

RME skal

1. ha god oversikt over utviklingstrekk i det europeiske energisystemet og politikk- og regelverksutviklinga i EU og korleis dette påverkar den norske energimarknaden
2. ha oppsyn med elektrisitetsmarknadene og bidra til effektive marknader gjennom utvikling og handheving av reguleringa
3. bidra til effektiv drift, utnytting og utvikling av kraftnettet gjennom utvikling og handheving av reguleringa
4. følgje opp systemansvarleg gjennom å utvikle og handheve reguleringa
5. bidra til å sikre at innanlands distribusjonsnett for naturgass blir drifta på ein samfunnsmessig rasjonell måte



Figur 1: Organisasjonskart per 31. desember 2025

Oversikt over utvikling i talet på tilsette og årsverk

Tilsette og årsverk	2022	2023	2024	2025
Talet på tilsette i alt	67	68	72	73
Talet på utførte årsverk	59	61	65	69

Vi har 74 stillingsheimlar og har i 2025 utført 69 årsverk. Talet på tilsette er henta frå statistikken til SSB og er eit gjennomsnitt av alle månadene i året. Talet på utførte årsverk er årsverkstal som er justerte for ulike former for meirarbeid eller fråvær. Vi har i tillegg hatt fleire personar på

engasjement for å handtere auken i saksbehandling som følge av straumstønad og Noregspris. Engasjementa utgjorde om lag 3,8 utførte årsverk i 2025.

Utvalde volumtal og nøkkeltal

Vi omtaler volumtala nærmare under dei ulike hovudmåla og delmåla i del III Aktivitetar og resultat.

	2022	2023	2024	2025	Kommentar
Leverandørskifte hushald	610 874	281 260	264 675	256 880	Tala viser leverandørskifte per målepunkt, ikkje leverandørskifte per straukunde. Ein person eller organisasjon kan ha fleire målepunkt.
Leverandørskifte næringskundar	57 388	70 810	33 673	26 670	
Inntektsrammer inkl. Statnett	39,8 mrd.	42,1 mrd.	41,8 mrd.	41,4 mrd.	
Nettselskapas investeringar	15,9 mrd.	18,7 mrd.	18,6 mrd.		Sum aktiverte eigen- og bidragsfinansierte investeringar
Tariffar (øre/kWh)	34,89	34,13	38,62	38,04	Gjennomsnittleg nettleige ekskl. avgifter for hushalda i Noreg. Tal i øre/kWh.
Leveringspålitelegheit	99,989 %	99,974 %	99,985 %	99,985 %	
Forbruk elektrisitet	131,57 TWh	134,49 TWh	136,83 TWh	136,84 TWh	
Produksjon elektrisitet	144,11 TWh	152,26 TWh	155,31 TWh	159,25 TWh	
Døgnmarknad – totalt kjøp	122,42 TWh	130,19 TWh	130,45 TWh	131,89 TWh	Volumet som er handla i døgnmarknaden på Nord Pool eller EPEX, utan omsyn til om einingane har blitt handla bilateralt først.
Døgnmarknad – totalt sal	134,76 TWh	141,26 TWh	141,08 TWh	146,11 TWh	
Kjøp og sal av elektrisitet fordelt på primære handelsplassar i TWh					
Bilaterale avtalar – kjøp	61,92 TWh	66,72 TWh	65,97 TWh	71,54 TWh	
Bilaterale avtalar – sal	61,91 TWh	66,72 TWh	65,97 TWh	71,54 TWh	
Døgnmarknaden – kjøp	68,72 TWh	76,52 TWh	81,54 TWh	83,65 TWh	Kjelde: Statnett. Tala for «døgnmarknaden – kjøp» og «døgnmarknaden – sal» representerer volumet som stammar frå døgnmarknaden. Det vil seie at volumet som først er handla bilateralt, ikkje er inkludert i tala.
Døgnmarknaden – sal	81,08 TWh	88,15 TWh	91,67 TWh	98,08 TWh	
Intradagmarknaden – kjøp	1,55 TWh	1,49 TWh	1,55 TWh	1,56 TWh	I intradagauksjonane blei det selt 0,66 TWh og kjøpt 0,50 TWh.
Intradagmarknaden – sal	1,44 TWh	1,80 TWh	2,22 TWh	1,84 TWh	
NSL døgnmarknadsauksjon – kjøp	2,29 TWh	0,96 TWh	1,12 TWh	1,93 TWh	
NSL døgnmarknadsauksjon – sal ¹	5,32 TWh	9,31 TWh	11,14 TWh	11,30 TWh	

¹ NSL døgnmarknadsauksjon

3. Del III: Aktivitetar og resultat i 2025

3.0 Hovudmål 1 RME skal fremje ein samfunnsøkonomisk effektiv kraftmarknad og eit velfungerande kraftsystem

Det norske kraftsystemet er tett integrert med Norden og Europa, og energi- og klimapolitikken i EU påverkar oss. Vi jobbar aktivt med å påverke utviklinga av regelverk for å sikre norske interesser. Vi har også utvikla nasjonale reglar for kraftmarknaden gjennom forskriftsendringar og involvert bransjen gjennom høyringar, seminar og forum.

Året 2025 har vore prega av mange samtidige endringar i kraftmarknadene, men det norske marknadsdesignet har fungert godt. Vi har prioritert tilsynsaktivitet på utvalde område, som tilsyn med straumleverandørane, Elhub og AMS (avanserte måle- og styringssystem). Vi har også brukt reaksjonar og sanksjonar for å sikre at aktørane i kraftsystemet følgjer reglane, og har varsla fleire vedtak om gebyr for regelbrot.

Vi har sett inn tiltak for meir effektiv drift og utvikling av kraftsystemet, slik at investeringane i nettinfrastruktur ikkje blir for høge eller låge, og at nettet blir drifta kostnadseffektivt. Aktivitetane våre har bidratt til at brukarane får riktigare prissignal og kan gjere meir aktive val, for eksempel når det gjeld kva tid dei vil lade elbilen. Samtidig påverkar straumstønadsordninga og Noregspris (omtalt i kapittel 3.7) desse prissignalane.

Effektar som elektrifisering og at brukarane ikkje må betale unødvendig høge kostnader for straumoverføring, er viktige resultat av aktivitetane våre.

3.1 Delmål 1 Ha god oversikt over utviklingstrekk i det europeiske energisystemet og politikk- og regelverksutviklinga i EU og korleis dette påverkar den norske energimarknaden

Det skjer store endringar i det nordiske og europeiske energisystemet, og kraftsystemet blir modernisert med nye reglar og metodar for å handtere elektrifisering, ny fornybar kraftproduksjon og meir effektkrevjande forbruk.

Kommisjonsforordningane under den tredje energimarknadspakka blei innlemma i EØS-avtalen og tok til å gjelde i Noreg 1. august 2021. Sein innlemming av EØS-relevant regelverk i norsk rett og kompleksiteten i regelverket gjer denne oppgåva krevjande. Dei andre europeiske reguleringsmyndigheitene følgjer no reglane i marknadsdesigndelen av «rein energi»-pakka, som er ei vidareutvikling og ein revisjon av dei opphavlege reglane.

Reguleringsmyndigheitene må bli einige om konkrete løysingar som systemansvarlege og kraftbørskar skal bruke i drifta av kraftsystemet, og som reguleringsmyndigheitene skal handheve. Dette er viktige løysingar for utviklinga av det framtidige energisystemet, inkludert utnytting av mellomlandskablar, verdiskaping i norsk regulerbar vasskraft og driftssikkerheit i Norden. Det er ressurskrevjande å komme fram til felles syn og vedtak blant reguleringsmyndigheitene, og det krev eit sterkt fagmiljø som kan delta aktivt i nordisk og europeisk samarbeid over tid.

Arbeidet med å følgje opp politikk- og regelverksutviklinga i EU har i 2025 vore prega av høgt tempo og ekstraordinære tiltak. Vi har følgd arbeidet gjennom europeisk og nordisk samarbeid og deltatt i arbeidsgrupper for å sikre gode løysingar.

3.2 Delmål 2 Ha oppsyn med elektrisitetsmarknadene og bidra til effektive marknader gjennom utvikling og handheving av reguleringa

RME har bidratt til effektive og transparente kraftmarknader på fleire måtar i 2025. Vi har arbeidd med å gjennomføre og implementere kommisjonsforordningar, foreslått forskriftsendringar og gjennomført tilsyn for å sikre at dei eksisterande regelverka blir følgde. Alt dette er med og bidrar til meir effektive kraftmarknader.

Å implementere kommisjonsforordningane med tilhøyrande vilkår og metodar har vore arbeidskrevjande dei siste åra. Forordningane om marknadsdesign, kapasitetsfastsetjing og systemdrift inneber at systemansvarlege og kraftbørsar har utvikla rundt 75 metodeforslag som er relevante for Noreg. Ved utgangen av 2025 var 65 av desse godkjende.

I tillegg har vi gjort eit omfattande arbeid med å utvikle nye og endre eksisterande vilkår og metodar knytte til system og marknad. Statnett og dei andre nordiske systemansvarlege har blant anna også førebudd ein ny nordisk balanseringsmodell med automatisering, finare tidsoppløysing og nye marknader for balansekapasitet (kap. 3.4). I denne samanhengen har vi samarbeidd tett med systemansvarlege og dei andre nordiske reguleringsmyndigheitene.

Vi fører tilsyn med marknadsplassane i samarbeid med europeiske reguleringsmyndigheiter gjennom ACER. I tillegg har RME i 2025 hatt to oppfølgingsmøte direkte med Nord Pool. Koordinering og oppfølging er også gjennomført i møte mellom reguleringsmyndigheitene, børsane og systemoperatørane på europeisk nivå.

Vi har gjort fire vedtak om marknadsmanipulasjon i døgnmarknaden i 2025. To av desse vedtaka omfatta òg brot på plikta til å offentleggjere innsideinformasjon. I tillegg har vi gjort eit vedtak om brot på plikta til å offentleggjere innsideinformasjon, der vi gav eit brotgebyr på 1,5 mill. kroner. Vi har også gjort om lag tjuefem vedtak om tvangsmulkt. Regelbrota som har danna grunnlaget for vedtaka om tvangsmulkt, blei i hovudsak retta før mulkta tok til å gjelde. RME har tatt initiativ overfor ED til å starte opp forskriftsarbeid knytt til utmåling av straffegebyr, inkludert å fastsetje ei øvre ramme for slike gebyr. I mangel av ei slik forskrift er det no i ferd med å danne seg praksis for utmåling av lovbrotsgebyr.

Etter RMEs vedtak om endringar i vilkåra for Statnetts konsesjon for North Sea Link (NSL) har RME i 2025 vurdert relevante avtalar for den nye handelsløysinga og godkjent at Statnett kunne inngå desse. RME bad også Statnett om å sende forslag til oppdaterte vilkår for sambandet.

Nord Pool European Market Coupling Operator (NP EMCO) har konsesjon for drift av handelsløysinga på NSL. RME varsla vedtak overfor NP EMCO om å endre tiltaksplanen for reduksjon av fortjenestemargin. Dette blei gjort for å sikre at fortjenesta ikkje overstig rimeleg avkastning. NP EMCO endra tiltaksplanen slik at det ikkje blei nødvendig å gjere vedtak i saka.

Alle selskap som produserer eller sel straum, eller som eig og driv overføringsnett, må ha omsetningskonsesjon. Ved utgangen av 2025 hadde 813 selskap gyldig omsetningskonsesjon.

Konsesjonane gir oss oppdatert informasjon om selskapa i kraftbransjen og gjer det mogleg å føre kontroll med dei. Det blei innført nye vilkår for reine kraftleverandørar frå 2025 i samband med den nye konsesjonsperioden frå 2025 til og med 2028.

Energidepartementet har vedtatt fleire tiltak for å styrkje reguleringa i sluttbrukarmarknaden dei siste åra. Ei viktig oppgåve for oss har vore å følgje opp både nytt og eksisterande regelverk. Vi har samarbeidd tett med Forbrukartilsynet om reaksjonar overfor kraftleverandørar. I 2024 gjennomførte vi eit tematisyn med alle kraftleverandørane som sel straum til hushaldskundar, og varsla brot på regelverket hos 68 av 69 leverandørar. I 2025 har alle straumleverandørane retta brota.

Saksbehandlingstida for usemjesaker mellom kundar og kraft- og nettselskap er for lang på grunn av avgrensa ressursar. Dei fleste av oppdraga vi har fått frå departementet i 2024 og 2025, har vore nødvendig å løyse ved hjelp av erfarne medarbeidarar som vi heilt eller delvis har måtta trekkje ut av saksbehandlinga i periodar. Vi tilset stadig nye medarbeidarar på dette området, men det har samtidig vore relativt stor gjennomstrøyming. Vi har sett i verk tiltak for å effektivisere saksbehandlinga ved hjelp av meir einsarta saksbehandling, malar og standardtekstar. Vi jobbar iherdig med å få ned saksbehandlingstidene og har i 2025 lukka 1 692 saker og behandla 3.416 innsynskrav. Dei siste to åra har vi til saman lukka 3 906 saker og behandla 6 560 innsynskrav.

Frå 1. juni 2025 gjeld nye krav til sikkert samtykke ved leverandørskifte og overtaking av anlegg. Kraftleverandørane skal no autentisere kunden med ei trygg innloggingsløyising og hente inn eit elektronisk, dokumenterbart samtykke før avtalen blir inngått. For å bidra til ein trygg og oversiktleg sluttbrukarmarknad starta RME hausten 2025 eit tilsyn med kraftleverandørane. Dei må hindre at feilaktige bytte skjer, og sørge for at kraftleveringsavtalen er eitt samla dokument med nok informasjon.

Saman med bransjen har vi også starta eit prosjekt for å tilrå nye funksjonskrav for AMS 2.0 og greie ut bruk av sanntidsdata og innhenting av måledata. Målet er å foreslå oppdaterte krav som er tilpassa den teknologiske utviklinga og behova kundane og kraftsystemet har for fleksibilitet. Dette omfattar blant anna betre tilgang til eigne sanntidsdata for kundane, betre nettplanlegging, nettovervaking og meir effektiv drift av nettet, noko som kan gjere det enklare for forbrukarane å vere fleksible.

I 2025 har vi halde fram med ein tilsynsmethodikk som omfattar teknisk sikkerheitskontroll. Ved å basere tilsyna ikkje berre på intervju og dokumentanalyse, men også på teknisk kontroll, får vi eit betre inntrykk av den faktiske sikkerheitstilstanden. Vi har ført tilsyn med sikkerheta i AMS hos to nettselskap. Det generelle inntrykket er at sikkerheta er god, men den tekniske kontrollen har identifisert viktige manglar. Det viser at denne kontrollen er ein viktig del av tilsyna våre.

Som ei følge av store prisforskjellar mellom det nordlege og sørlege Noreg hadde Statnett ekstraordinært høge flaskehalsinntekter i 2025. Flaskehalsinntektene kjem kundane til gode ved at dei reduserer beløpet som Statnett hentar inn gjennom transmisjonsnettarriffen. I tillegg innførte Energidepartementet ei ny ordning i 2022 der ein del av flaskehalsinntektene blir fordelt til nettselskap i distribusjons- og regionalnettet. Gjennom denne ordninga kjem flaskehalsinntektene kundane raskare til gode, og ordninga rettar seg mot område med høge straumprisar. Totalt har 1,3 mrd. kroner av flaskehalsinntektene blitt fordelte til underliggjande nettselskap i 2025, og dei har dekt selskapa sine nett-tapskostnader over 35 øre/kWh.

3.3 Delmål 3 Bidra til effektiv drift, utnytting og utvikling av kraftnettet gjennom utvikling og handheving av reguleringa

RME har i 2025 lagt til rette for større fleksibilitet for både produksjon og etterspurnad for å fremje effektiv drift og utvikling av kraftnettet. Vi har utvikla det nasjonale regelverket for energimarknaden gjennom å foreslå og vedta forskriftsendringar.

RME regulerer nettselskapa, som har monopol på å levere nettenester, og fastset årlege inntektsrammer for å sikre at elektrisk kraft blir overført med riktig kvalitet og til riktig pris. Varsla inntektsramme for 2026 er 44 mrd. kroner, og verdien av det samla straumnettet er nær 200 mrd. kroner. Vårt viktigaste verktøy for å fastsetje inntektsrammer på eit korrekt grunnlag er den elektroniske innrapporteringsløyninga eRapp, som vi bruker til å samle inn data frå nettselskapa. Vi bruker òg eRapp til å hente inn informasjon frå om lag 600 andre omsetningskonsesjonærar med kraftsal eller kraftproduksjon som hovudaktivitet. Dataa er avgjerande for at vi kan ta hand om samfunnsoppdraget vårt gjennom tilsyn med aktørane i kraftbransjen og ved å leggje til rette for ein velfungerande energimarknad.

Vi har over tid arbeidd for å få til betre digital samhandling mellom nettselskapa. I 2023 etablerte dei største nettselskapa aksjeselskapet ElBits som ei permanent satsing på dette. Betre digital samhandling er viktig for å kunne drifte eksisterande nett meir effektivt og utvikle nettet raskare. Vi følgjer arbeidet til nettselskapa tett og bidrar strategisk og koordinerande i digitaliseringsforumet med ElBits, Statnett, NVE og RME. I 2024 innvilga vi nettselskapa eit samla tillegg til inntektsramma på 220 mill. kroner over perioden 2026–2027 for kostnader knytte til aktivitet og utvikling i ElBits. I 2025 har ElBits utvikla eit tiltak for raskare tilknytning ved å lage ei oversikt over kor det er ledig kapasitet i nettet. Det er utvikla kapasitetskart i WattApp som skal vise nettområda med ledig kapasitet (TILKO). Appen blir utvikla fortløpande.

RME har gitt Energidepartementet tilrådingar om moglege forskriftsendringar som skal bidra til kortare tilknytingskøar og raskare tilknytningar til nettet. Vi har tilrådd at nettselskapa skal bruke prosjektmodning som eit kriterium når dei vurderer førespurnader om ny eller auka nettkapasitet frå kundar. Vi har også tilrådd at nettselskapa må rapportere kor lang tid dei bruker på å knyte til nye kundar. Forskriftsendringane tredde i kraft 1. januar 2025. Vi har òg foreslått at nettselskapa skal setje av kapasitet til kundar med forbruk under 1 MW i regionalnettet og under 5 MW og mindre enn 20 GWh forbruk per år i transmisjonsnettet. Tiltaket blei lagt til i forskrift 17. juni og tredde i kraft 1. juli 2025 og skal sikre at vanleg forbruk ikkje blir ståande i kø på grunn av manglande kapasitet. Hushald og mindre næringskundar vil liggje under desse grensene. Det same gjeld også mange samfunnskritiske funksjonar.

Vi anbefalte òg at nettselskapa offentleggjer prinsippa for å vurdere om det er ledig kapasitet i nettet, eller om det først må gjerast investeringar (vurderingar av driftsmessig forsvarlegheit). Desse vurderingane er viktige for kor lenge kundane må vente på tilknytning, og kva kostnader som kan komme. Vi foreslo òg at ubrukt kapasitet kan takast tilbake i særlege tilfelle, men at terskelen for dette skal vere høg. Desse to tiltaka blei forskriftsfesta av ED med verknad frå 1. januar 2026.

Etter § 3-12 i forskrift om kraftomsetning og nettenester kan overskotsproduksjon av elektrisk energi frå fornybare energikjelder delast mellom målepunkt innanfor same eigedom. Energidepartementet sende i desember 2024 på høyring eit forslag til ny § 3-13 i forskrift om kraftomsetning og nettenester. Forskrift om kraftomsetning og nettenester § 3-13 opnar for deling av overskotsproduksjon mellom målepunkt innanfor eit næringsområde. I mars 2025 leverte vi ei

oppsummering av høyringsinnspela og ei fagleg tilråding. Forslaget blei vedtatt i juli 2025 og tredde i kraft januar 2026. Hausten 2025 hjelpte vi Energidepartementet med rettleiing knytt til det tredje leddet til føresegna, og vi fekk i desember 2025 i oppdrag å utarbeide og publisere ein rettleiar for delingsløyisingane.

Tema	§ 3-12 Deling innanfor same eigedom	§ 3-13 Deling innanfor same næringsområde
Geografisk avgrensing	Same gards-, bruks- og festenummer	Same næringsområde, som kan omfatte fleire eigedommar
Kven kan delta	Målepunkt tilknytte same eigedom	Målepunkt på same eller nærliggjande eigedommar i eit næringsområde
Krav til område	Ingen særskilde krav utover same eigedom	Avgrensa næringsområde med samlokalisert næringsverksemd, fellesfunksjonar og delt infrastruktur
Omfatta område	Alle typar eigedommar	Nærings- og industriparkar osv., ikkje generell næringsbusefnad i by- og sentrumsområde
Produksjonstype	Fornybar kraftproduksjon	Fornybar kraftproduksjon
Plassering av produksjonsanlegg	Ikkje regulert	På utbygd areal i næringsområdet
Effektgrense	Samla installert effekt avgrensa til 1 MW (AC) innanfor eigdommen	Samla installert effekt avgrensa til 5 MW (AC) innanfor næringsområdet

Nøytralitetsreglane skal hindre at selskap utnyttar omdømmet til nettselskapa gjennom eigarforhold. I 2025 førte vi tilsyn for å sikre at nettselskapa bruker eigne namn og kjenneteikn, og vi følgde opp vedtak om endring av føretaksnamn. Nøytralitet skal òg sikre uavhengige avgjerder i investeringar og drift. Nettføretak med over 100 000 kundar kan ikkje ha dei same leiarane som andre selskap i konsernet. I 2025 tydeleggjorde vi regelverket og gav rettleiing om korleis leiing og administrative tenester kan organiserast. Dette arbeidet held fram i 2026.

Talet på avbrot i kraftleveringa blir årleg rapportert til RME. Tala for 2025 viser at leveringskvaliteten har vore god – på 99,985 prosent. Vi har ført tilsyn med nettselskapa for å sjå korleis dei følgjer opp kundeklager som gjeld leveringskvalitet og saksbehandling. I tillegg har vi gjort vedtak i saker der konsesjonæren ikkje har overhalde plikter etter forskrift om systemansvaret i kraftsystemet. Dette er i all hovudsak saker om ikraftsetjing av anlegg utan vedtak frå den systemansvarlege (brot på § 14 i systemansvarsforskrifta). For å følgje utviklinga i bransjen når det gjeld leveringskvalitet, deltar vi blant anna på fagkonferansar og er medlem i fire nasjonale NEK-komitear (Norsk Elektroteknisk Komite). Vi er også fast medlem i ei referansegruppe for feil og avbrot.

I 2024 vedtok departementet endringar i leveringskvalitetsforskrifta, og endringane tok til å gjelde 1. januar 2025. Noko av det som blei endra, var reglane for korleis nettselskapa skal behandle saker der kundar er misfornøgdde med leveringskvaliteten. I tillegg vurderte vi om grenseverdiane for spenningskvalitetsparametrane burde endrast i tråd med grenseverdiane i europnorma for spenningskvalitet. For dei aller fleste grenseverdiane beheld vi strengare krav enn dei som er anbefalte i europnorma.

3.4 Delmål 4 Følgje opp den systemansvarlege gjennom utvikling og handheving av reguleringa

Auka elektrifisering, meir variabel fornybar energiproduksjon og tettare integrasjon av kraftsystema fører til store endringar i det norske og nordiske kraftsystemet. Det blir vanskelegare å halde balansen i systemet, og det trengst nye tiltak for å sikre effektiv drift. Statnett og dei andre nordiske systemansvarlege arbeider med å modernisere systemdrifta. Dette inkluderer ein ny balanseringsmodell med automatisering, finare tidsoppløysing og nye marknader for balansekapasitet. RME har i 2025 følgd dette arbeidet tett saman med dei andre nordiske reguleringsmyndigheitene.

I 2022 godkjende vi tre søknader frå Statnett om dispensasjon frå fristane for å implementere 15 minutt balanseavrekning og tilknytning til dei europeiske balanseplattformene MARI og PICASSO på grunn av forseinkingar i gjennomføringa av ein automatisert balansemarknad på nordisk og europeisk nivå. Vi utsette fristane til april og juli 2024, men seinare har det oppstått nye forseinkingar, og Statnett har ikkje nådd fristane. Hausten 2024 påla vi Statnett å implementere 15 minutt balanseavrekning innan 11. mars 2025, med varsel om tvangsmulkt.

Vi har i 2025 bygd opp kompetanse på kapasitetsberekning og nettmodellar for å følgje opp den systemansvarlege og ha effektiv marknadsovervaking. Kapasitetsfastsetjing er viktig for å optimalisere utnyttinga av transmisjonsnett og mellomlandssamband utan å gå på akkord med driftssikkerheita. Vi har følgd opp arbeidet med flytbasert kapasitetsberekning i Norden, som blei implementert i oktober 2024.

RME godkjenner også oppdateringar i Statnetts retningslinjer for systemansvaret. I 2025 har vi godkjent fleire oppdateringar.

RME arbeider med ein nasjonal metode for datautveksling mellom systemansvarleg, nettselskap og store nettbrukarar i samsvar med forordninga om systemdrift (SOGL) artikkel 40.5 (KORRR²). Statnett har ikkje levert metodeforslag til godkjenning enno, men vi rettleier dei i prosessen.

Vi sende rapporten *Driften av kraftsystemet 2024* til Energidepartementet i juni 2025. Rapporten gir oversikt over forhold som påverkar forsyningssikkerheita, slik som energisikkerheit, driftsutfordringar og spenningskvalitet. Vi har også halvårlege oppfølgingsmøte med Statnett om driftsplanlegging og marknadsutvikling.

I 2025 godkjende vi Statnetts bruk av flaskehalsinntekter for 2024 på mellomlandssambanda i EØS. Inntektene kom på 5 mrd. kroner.

3.5 Delmål 5 Bidra til å sikre at innanlands distribusjonsnett for naturgass blir drifta på ein samfunnsmessig rasjonell måte

RME er reguleringsmyndigheit for innanlandsk gassdistribusjon i Noreg, og Gasnor AS og Lyse Neo AS er utpeikte som systemoperatørar for sine respektive distribusjonsnett for gass. Naturgassmarknaden i Noreg er liten samanlikna med gassmarknaden i andre europeiske land, og reguleringa skal i størst mogleg grad tilpassast norske forhold.

I 2022 sende vi ut to vedtak: eitt om godkjenning av vilkår for tilgang til distribusjonsnett til Gasnor AS og balansenestene deira og eitt om fastsetjing av tariffar for tredjepartstilgang til

² [KORRR](#)

distribusjonsnettet til Gasnor AS. Vedtaka gav rammene for kva vilkår og metodar tredjepartar må rette seg etter for å få tilgang til distribusjonsnettet til Gasnor og balansenestene deira i 2023 og 2024. Vedtaka er i 2024 forlengde til ut 2025. Lyse Neo AS har hatt unntak frå tredjepartstilgang, og RME har forlengt dette unntaket ut 2025 med atterhald om godkjenning av EFTAs overvåkingsorgan (ESA).

3.6 Særskilde oppgåver

Gi tilskot til utjamning av overføringstariffar (kap. 1820, post 73)

Til saman seks nettselskap³ har i 2025 fått ei samla tariffstøtte på 18 mill. kroner, og 33 082 kundar har fått redusert nettleiga si med mellom 1,3 og 6,4 øre/kWh. Til saman 69 selskap hadde meir enn 300 kundar ved utgangen av 2025, og høgaste nettkostnad som ikkje fekk tariffstøtte, var på 89,89 øre/kWh⁴.

Støtte til hushald for høge straumutgifter og innføring av Noregspris

Se kapittel 3.7

Hjelpe departementet i arbeidet med å følgje opp *Regjeringens handlingsplan for raskere nettutbygging og bedre utnyttelse av nettet* og bidra til at nettselskapa skal kunne gi raskare tilknytning

På oppdrag frå Energidepartementet har vi vurdert regelverket for anleggsbidrag og sett på moglege løysingar for å forenkle regelverket og tilknytingsprosessen. Vi foreslår å avvikle anleggsbidrag i regional- og transmisjonsnett og innføre eit tilknytingsbidrag med standardsatsar som er like for heile landet. Det vil gi føreseielegheit både for næringslivet og for nettselskapa. Tiltådinga blei send til Energidepartementet 30. oktober 2025.

RME har i 2023 og 2024 også greidd ut, anbefalt og følgt opp bestillingar frå Energidepartementet på fleire tiltak som er omtalte i handlingsplanen til regjeringa, blant anna

- krav om at prosjektmodning skal vere eit kriterium når nettselskapa vurderer spørsmål om tilknytning
- føringar for kva forbruk som skal definerast som «vanleg forbruk»
- reglar som gir nettselskapa moglegheit til å redusere det maksimalt tillatne effektuttaket for kundane i særlege tilfelle
- krav til nettselskapa om å offentleggjere prinsipp og vurderingar om kva som er driftsmessig forsvarleg

Føre vidare arbeidet med digital samhandling i kraftsektoren

RME jobbar for å auke nettselskapas evne til å samhandle digitalt med kvarandre og med myndigheitene. I 2023 etablerte dei største nettselskapa ElBits AS som ei permanent satsing for å

³ DE Nett AS, Uvdal Kraftforsyning SA, Sør-Aurdal Energi AS, Bømlo Kraftnett AS, Modalen Kraftlag SA, Indre Hordaland Kraftnett AS og Sandøy Nett AS (som no er fusjonerte). Tilskotet går til selskap med høgast nettleige, når vi har tatt omsyn til avgifter. For å vere kvalifisert for tilskot må selskapet ha meir enn 300 kundar i lokalt distribusjonsnett.

⁴ Sør-Aurdal Energi AS hadde den høgaste nettkostnaden som ikkje fekk tariffstøtte.

betre den digitale samhandlinga. Det blei også etablert eit digitaliseringsforum med deltakarar frå ElBits, Statnett, NVE og RME for å sikre god dialog og erfaringsutveksling på eit strategisk nivå.

I 2023 innvilga RME nettselskapa eit tillegg til inntektsramma på 150 mill. kroner for perioden 2023–2024 for kostnader knytte til aktivitet og utvikling i ElBits. I 2024 innvilga vi ytterlegare 220 mill. kroner for perioden 2026–2027. ElBits har no 34 medeigarar, som dekkjer 89 prosent av nettkundane i Noreg. Produkta og infrastrukturen dei utviklar, skal bidra til nasjonale løysingar og standardisering av data og prosessar på tvers av nettselskap og nettnivå.

Hjelpe departementet i arbeidet med å utvikle regulering av nettet og marknaden til havs

RME har ikkje hatt nokon oppdrag frå ED som gjeld havvind i 2025. RME følgjer utviklinga av relevante forhold for det regulatoriske rammeverket for havvind i Noreg.

Forvalte og administrere den midlertidige ordninga der Statnett overfører delar av flaskehalsinntektene for 2025 til underliggjande nettselskap

RME har vedtatt at totalt 1,3 mrd. kroner skal betalast frå Statnett til underliggjande nettselskap i løpet av 2025. Formålet med ordninga var at kundar ikkje skulle få høgare nettleige som følgje av høge kraftprisar. Ordninga har sørgt for dette ved at flaskehalsinntektene har dekt kraftprisar over 35 øre/kWh for alle nettselskapa i heile landet.

3.7 Støtte til hushald for høge straumutgifter og innføring av Noregspris

Straumstønadsordninga for hushald starta i desember 2021 for å redusere dei økonomiske konsekvensane av svært høge straumprisar. RME forvaltar og fører tilsyn med ordninga, mens nettselskapa identifiserer kven som har krav på støtte, og betaler ut støtta. Hushalda får delar av straumutgiftene sine tilbake gjennom nettleiga.

Ordninga er forlengd med innslagspunkt på 75 øre/kWh (utan mva.) frå 1. januar 2025. Det var budsjettert med 4,8 mrd. kroner til støtta i 2025. Hushalda får kompensasjon i timar der spotprisen er over 75 øre/kWh, og dei får dekt 90 prosent av prisen over dette nivået.

I juni 2025 vedtok Stortinget den nye «lov om Noregspris og strømsønad til husholdninger». Lova trede i kraft 1. oktober 2025 og gjeld for både strømsønad og Noregspris, og skal vare ut 2029.

Noregspris er ei frivillig ordning som gir ein fast straumpris på 40 øre/kWh (utan mva.) for hushald og fritidsbustader. Staten betaler differansen dersom spotprisen er høgare, mens kunden betaler dersom spotprisen er lågare. Avtalen er bindande ut 2026.

For begge ordningane blir det tatt omsyn til meirverdiavgift i dei områda der kundane betaler det. Det er eit maksforbruk på 5 000 kWh for hushald og 1 000 kWh for fritidsbustader per måned. Støtte- eller prissikringsbeløpet blir trekt frå eller lagt til nettleiga eller eventuelt utbetalt dersom det overstig rekninga.

I 2025 utbetalte vi 4,38 mrd. kroner i straumstønad, og sidan desember 2021 er det totalt utbetalt 50,88 mrd. kroner i straumstønad. Under ordninga med Noregspris blei det utbetalt 1,46 mrd. kroner i 2025.

Vi har i 2025 behandla mange spørsmål og tvistar knytte til ordningane, og fører tilsyn med utbetalingane. I 2025 har RME engasjert eit revisjonsselskap for å kontrollere at utbetalingane er riktige, og at nettselskapa handterer ordningane på ein god måte. Sluttrapporten kjem i januar 2026.

3.8 Omtale av ressursbruk

Vi har i fleire år gjennomført tiltak for å bruke ressursane meir effektivt, blant anna gjennom omfordeling, digitalisering og betre arbeidsprosessar. Dette gjer vi for å vere godt rusta til å møte nye behov i eit kraftsystem som er i rask endring.

RME har hatt for lite kapasitet til å behandle usemjesaker raskt nok. Derfor har vi tilsett fleire, effektivisert saksbehandlinga og tatt i bruk nye system. Samtidig er etterspurnaden etter rettleiing og reguleringskompetanse stor, særleg i ei tid med mykje merksemd rundt kraftsystemet og nettilknytning. I 2025 har RME hatt ansvar for å forvalte ordningane med kompensasjon for høge straumprisar og Noregspris for straum. Vi står for tildeling av støtte gjennom kvart enkelt nettselskap og for tilsyn med ordningane, inkludert oppfølging og kontroll. Dette arbeidet har vore ressurskrevjande og har gjort at vi har måtta omprioritere.

Vi må framleis prioritere kjerneoppgåvene våre, som å fastsetje inntektsrammer, behandle klagesaker og føre tilsyn. Det betyr òg at vi må avgrense kva område vi fører tilsyn med.

Vi arbeider ikkje med oppgåver under den tredje energimarknadspakka, der fagkompetansen og ressursane i dag ligg i andre avdelingar i NVE. Det gjeld for eksempel vurderinga av Statnetts nettutviklingsplan slik tredje energimarknadspakke krev. Vi har òg nedprioritert arbeid knytt til hydrogen, gass og sektorkopling – område som dei andre reguleringsmyndigheitene i Norden og Europa arbeider aktivt med no.

4. Del IV: Styring og kontroll

Vi viser til årsrapporten til NVE for informasjon om styring og kontroll.

5. Del V: Vurdering av framtida

Energipolitikken i Noreg og Europa legg særleg vekt på elektrifisering, auka produksjon av fornybar energi og behovet for meir nett og raskare tilknytning. Den grøne omstillinga gjer kraftsystemet meir avhengig av vêrbaserte energikjelder, noko som aukar sårbarheita i kraftforsyninga. Samtidig har den sikkerheitspolitiske situasjonen i Europa blitt meir uroleg, med auka global konflikt og truslar som påverkar den kritiske infrastrukturen i samfunnet – inkludert kraft- og energisektoren. Vern mot cyberangrep, sabotasje og datalekkasjar er derfor viktigare enn nokon gong. I denne samanhengen er det viktig å modernisere drifta og utviklinga av kraftsystemet for å handtere konsekvensane av utviklinga.

Dei nordiske systemansvarlege har gjennomført fleire større endringar i prosessane for systemdrifta i 2024 og i 2025. Dette gjeld blant anna innføring av flytbasert kapasitetsberekning i døgnmarknaden, automatisert balansering og endringar i prosessen for dimensjoneringa av reservar. Endringane ser samla sett ut til å ha ført til høgare og meir volatile ubalanseprisar og ein stor auke i systemdriftskostnadene. Systemansvarleg har derfor gjennomført ei rekkje tilpassingar i prosedyrane sine, og det er forventa at tiltaka vil redusere konsekvensane noko. Vi følgjer utviklinga av dette tett og har løpande dialog med systemansvarleg. Vi har også tett informasjonsutveksling og dialog med dei andre reguleringsmyndigheitene i Norden.

I europeisk samanheng er ei rekkje ekstraordinære tiltak sette i verk for å avhjelpe situasjonen. Eit av prinsippa i dagens marknadsdesign er at prissignala skal reflektere dei underleggjande fysiske eigenskapane i kraftsystemet. Det er derfor viktig at tiltak som blir satt i verk for å avhjelpe situasjonen i størst mogeleg grad bevarer prissignala. I tillegg til kortsiktige tiltak blir det på europeisk nivå diskutert om ein skal sjå nærmare på behovet for meir langsiktige og strukturelle endringar i marknadsdesignet. Om slike endringar blir gjennomførte utan gode nok vurderingar i forkant, kan det innebere negative konsekvensar for korleis kraftmarknaden fungerer. Eit viktig tiltak for oss er derfor å følgje diskusjonane i denne samanhengen tett, i Noreg, Norden og Europa, og å vurdere konsekvensar av eventuelle endringar.

Det norske kraftsystemet er tett integrert med Norden og Europa, og moderniseringa av kraftsystemet skjer ved at det blir utarbeidd og implementert forordningar med harmoniserte regelverk og metodar. Prosessane har mykje å seie for utnyttinga av mellomlandssambanda våre, for verdiskapinga i norsk regulerbar vasskraft og for driftssikkerheita i Noreg og Europa elles. Reguleringsmyndigheitene må bli einige om konkrete løysingar som systemansvarlege og kraftbørssar skal følgje i drifta av kraftsystemet, og som reguleringsmyndigheitene skal handheve. Eit sterkt fagmiljø og aktiv deltaking i nordisk og europeisk regulatorsamarbeid er viktig for at reguleringsmyndigheitene skal komme fram til felles syn og vedtak.

RME regulerer nettselskapa, som har monopol på å levere nettenester, og fastset årlege inntektsrammer for å sikre at elektrisk kraft blir overført til rett kvalitet og pris. For 2026 er inntektsramma varsla til 44 mrd. kroner, og i perioden 2024–2030 vil nettselskapa investere om lag 170 mrd. kroner i straumnett. Straumnett er brukarfinansiert, og heile kostnaden blir velta over på norske hushald og bedrifter. Målet med den økonomiske reguleringa er å bidra til effektiv drift, utnytting og utvikling av kraftnett. Det er behov for å knyte til fleire og store nettkundar framover, og nettselskapa må gjere store investeringar og utnytte eksisterande kapasitet i nettet optimalt for å dekkje etterspurnaden etter straum og effekt. Det er viktig at nivået på investeringane i nettinfrastruktur verken blir for høgt eller for lågt, og at nettet blir drifta kostnadseffektivt. Auka elektrifisering og endring i bruken av kraftsystemet gjer at det trengst meir avanserte modellar for

at reguleringa framleis skal ha nødvendig tillit. Nettselskapa etterspør i aukande grad modellar og metodar som tar omsyn til kva avstandar energi og effekt skal transporterast over i nettet, og at selskapa har knytt til kundar med ulike behov for leveringspålitelegheit utan ugrunna opphald.

I dag tar det lang tid å få nettilknytning for nye kundar på grunn av avgrensa nettkapasitet. Nettselskapa har fått høve til å knyte til kundar med vilkår, og til å reservere kapasitet til vanleg forbruk. Som vi også har omtalt i kapittel 3.3 ovanfor, har vi dei siste åra arbeidd med fleire tiltak for raskare tilknytning, blant anna krav om at nettselskapa skal rapportere kor lang tid dei bruker på å knyte kundar til nettet, og kriterium for å vurdere modning for tilknytingsførespurnadene. Dette tiltaket vil gjere reglane for tilknytingsprosessen tydelegare. Vi har også endra delar av inntektsreguleringa slik at ho gir sterkare insentiv til å knyte til kundar raskare. Samla vil desse tiltaka venteleg redusere faren for at ny tilknytning ikkje går raskt nok, men det vil framleis vere stor fare for at det tar lang tid, spesielt for store kundar. At nettselskapa ikkje får knytt til nytt forbruk i tilstrekkeleg grad, har alvorlege konsekvensar. Det fører til store kostnader for samfunnet, og vi vil arbeide vidare med tiltak for raskare tilknytningar.

Det skjer ei rask og omfattande teknologiutvikling i den kundenære delen av kraftsektoren. Ein stor del av den nye kraftproduksjonen blir koplå til distribusjonsnettet, og elektrifisering av transport med meir vil også bli koplå til det same nettnivået. Samtidig opnar ny teknologi for å utvikle lokale energiløysingar og eit meir fleksibelt straumforbruk. Dette skaper fleire utfordringar som gir behov for å vidareutvikle reguleringa.

Vi vil utvikle reguleringa slik at ho styrkjer insentiva for effektiv drift, utnytting og utvikling av nettet. Dette omfattar eit sett av tiltak, blant anna endringar i inntektsreguleringa og auka tilgang til å teste ut nye løysingar. Vidare vil vi blant anna arbeide med reguleringa for å leggje til rette for fleksibilitetstenester, elektrifisering av transportsektoren og ein meir velfungerande sluttbrukarmarknad.

Det er behov for tettare oppfølging av kostnadene til Statnett og måten dei utøver systemansvaret på, og for god forståing av alle forhold knytte til plikt om tilknytning og systemdrift. Dette er spesielt viktig no når det er høg investeringstakt og auka nettkostnader, samtidig som det er behov for tettare oppfølging av verkemiddel i driftsfasen. Framover vil vi arbeide for å sikre ei effektiv driftskoordinering av kraftsystemet, blant anna gjennom auka digitalisering.

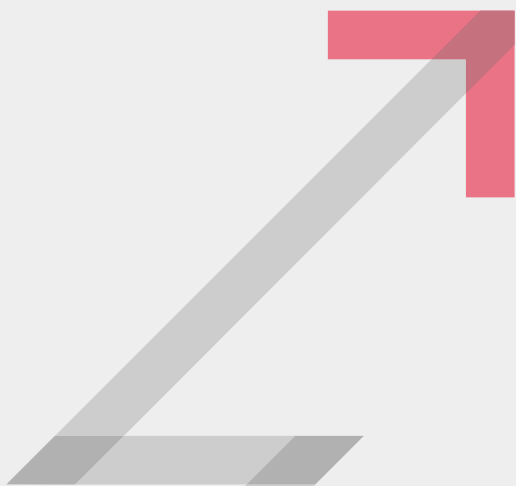
I planane til EU er det venta omfattande utbygging av vindkraft til havs. I Noreg er to område i Nordsjøen opna for slik verksemd. Ei storstilt utbygging av havvind kan også kombinerast med ulike former for kraftforbruk til havs. Desse framtidsutsiktene kan gjere det nødvendig å utvikle regulering for kraftnett til havs som legg til rette for andre nettløysingar enn radialar frå produksjons- eller forbrukspunkt og til land. Vi vil derfor følgje utviklinga i Europa på dette området. Vi vil også hjelpe Energidepartementet med å utvikle reguleringa av nettet og marknaden til havs.

6. Publikasjonslister

Publikasjonar i seriane til RME i 2025 er å finne på [nettsidene våre](#).



NVE



Middelthuns gate 29
Pb. 5091 Majorstuen
0301 Oslo
Telefon: + 47 22 95 95 95
www.nve.no