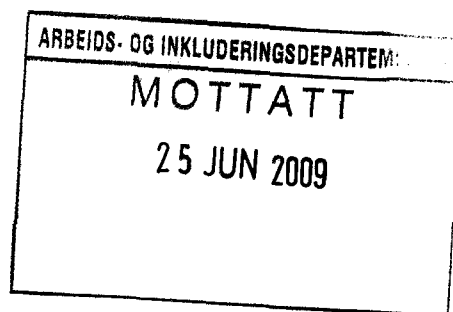


DEN NORSKE KIRKE

Oslo biskop

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO



Dato: 17.06.2009

Vår ref: 09/240-2 IN

Deres ref: 200901628-/ SLB

Høring - forslag til endringer i midlertidig forskrift 24.02.2005 nr 165 (MUF-forskriften) - fornyet vurdering med sikte på varig opphold

Oslo biskop takker for tilsendt høringsbrev, og har følgende kommentarer:

Om departementets forslag

Innledning

Irakere som fikk tillatelse etter MUF –forskriften i 2005 og 2006 er en gruppe utlendinger med en spesiell historikk. Gruppen har vært i Norge i ca 10 år, og skiftende regjeringer har vurdert deres situasjon med varierende konklusjoner. Departementet mener nå at det er rimelig å gi denne gruppen irakere adgang til å få sine saker vurdert på nytt med sikte på varig opphold. Det samme skal gjelde for dem som fikk sine saker stilt i bero våren 2006 før UDI fikk behandlet sakene. Gruppen har vært lenge i Norge og har dermed fått en faktisk tilknytning til riket, samtidig som myndighetene ved å gi dem arbeids- og oppholdstillatelse som kunne fornyes og gi grunnlag for bosetting har gitt dem en forventning om å få bli.

Andre irakere med tidligere MUF- tillatelse enn de som omfattes av forslaget her, har verken hatt en tillatelse som danner grunnlag for varig opphold, eller lovlig opphold siden før 2005.

Presisering av hvilke personer som omfattes av forskriftsendringen

- Irakere som har hatt tillatelse etter MUF – forskriften § 2 eller
- fikk opphold på humanitært grunnlag etter søknad om arbeidstillatelse i medhold av MUF-forskriften § 2, og enten har fått tillatelsen tilbakekalt eller senere ikke har fått søknaden fornyet.
- I tillegg vil de som fikk sin sak stilt i bero før saken ble behandlet i UDI, på grunn av granskningen av UDI bli omfattet av forskriften.

Personer som har fått avslag på sin førstegangs søknad om arbeidstillatelse i henhold til MUF- forskriften § 2, ikke kan gis tillatelse etter denne nye bestemmelsen.

Nærmere om vilkårene for arbeids- eller oppholdstillatelse.

- Et vilkår om å sende inn ny, særskilt søknad etter denne forskriften innen 01.10.2009.
- Søknaden skal fremmes fra Norge. Departementet ønsker ikke å legge til rette for at personer som har reist tilbake til hjemlandet, eller befinner seg i det tredjeland, skal

kunne søke om en slik tillatelse fra utlandet. Søknaden skal derfor fremmes gjennom politiet.

- unntak for kravet om at det fremmes særskilt søknad gis dersom det allerede er fremmet søknad etter § 2b. Da skal UDI behandle denne søknaden også som en søknad om tillatelse etter § 2c.

- det er et vilkår om at søker ikke kan utvises etter utlendingsloven § 29 (ulovlig opphold, straffeskyld, straffeutmåling og lignende) etter at det er foretatt en forholdsmessighets vurdering.

Personer som allerede er utvist, uansett grunn, vil ikke omfattes av forslaget, ettersom de ikke har kunnet ha en berettiget forventning om å få bli.

- det er et vilkår om kjent identitet. I saker der det foreligger tvil om identitet og irakisk pass ikke fremlegges, og UDI heller ikke anser identitet fastlagt på bakgrunn av annen fremlagt dokumentasjon, kan kravet om kjent identitet ikke anses oppfylt.

- det er et vilkår at søkeren var i Norge 18. 03. 2009. Det var da det ble kjent at en gruppe irakere med tidligere MUF-tillatelse ville få en ny behandling av sakene sine med henblikk på varig opphold.

- Departementet mener det ikke er rimelig, som hovedregel for den gruppen, å stille krav om underhold og bolig. Det gis derfor unntak fra dette kravet, jf forslagets 2c.

Forskriftens varighet er satt til minst 4 år - for å fange opp fornyelsessøknader etter 1. og 2. år. (Det må søkes om varig opphold 3 ganger (tre år) før varig opphold innvilges) Departementet foreslår derfor at § 2, § 2a, § 2b, § 2c og § 3 opphører å gjelde 01. 01.2014.

Vurdering og konklusjon

Oslo biskop mener at det er positivt at departementet nå fremmer forslag til en forskrift som har til formål å gi MUF-erne en reell mulighet for varig opphold etter en altfor lang ventetid i Norge. Gruppen har vært her i ca 10 år og har dermed fått en faktisk tilknytning til riket, samtidig som myndighetene ved å gi dem arbeids- og oppholdstillatelse som kunne fornyes og gi grunnlag for bosetting har gitt dem en forventning om å få bli. For de som omfattes av forslaget og som fyller vilkårene, ca 316 personer, vil dette skape en etterlengtet ramme av ro og trygghet for dem i riket.

Oslo biskop viser til teksten som er skrevet i kursiv, og som vi synes er lite tilfredsstillende momenter til forslaget om endret forskrift. Konsekvensene av disse bestemmelsene er, også denne gangen, er at det innbakt i departementets forslag vil bli et A-lag som får rettigheter, og et B- lag som ikke får rettigheter innen MUF-er gruppen.

Vi viser til tidligere høringsrunde om forskriftendring som berører denne gruppen. Endringsforslag av utlendingsforskriften av 27. 06 2005 innebar at MUF-erne som var i et arbeidsforhold (påbegynt før april 2005, og som oppfylte vilkårene for arbeidstillatelse etter utlendingsforskriften § 2) kunne få ordinær arbeidstillatelse om søknaden ble fremmet før 01. 09. 2005 – (samme år).

Denne endringen var begrunnet i at mange var i fast arbeid og at det var skapt forventninger i lokalsamfunnene samt hos arbeidsgivere om at dette var personer som skulle få bli i Norge.

Denne forskriftsendringen skulle gjelde personer i arbeidsforhold, og ville således ikke medføre en utgiftspost for det norske samfunnet.

Oslo biskop hadde den gang kritiske bemerkninger til dette skillet mellom økonomisk lønnsomme og ulønnsomme, mellom arbeidsføre og ikke arbeidsføre, samt at det ikke

ble tatt hensyn til at disse irakerne tidligere kunne ha hatt et arbeidsforhold som av en eller annen grunn var opphørt på grunn av sesongarbeid, oppsigelser eller sykdom eller andre årsaker.

Det kan hevdes at det den gang ble satt et skille innen MUF- er gruppen, ut fra økonomisk nytteverdi. Nå kan det sies at dette er blitt et stigma som henger ved menneskene som den gang ikke fikk arbeidstillatelse, fordi de også nå bli utestengt for det godet som dagens forskriftsforslag innebærer. MUF- erne som den gang ikke fikk arbeidstillatelse, får ikke prøvd saken sin, fordi de i etterkant er blitt kriminalisert for ulovlig opphold i riket.

Oslo biskop ber departementet om at hele gruppen - alle MUF-erne - må få fremmet saken sin på ny, og at humanitære grunner blir vektlagt som et vilkår for varig opphold i riket. Oslo biskop er imot at økonomisk nytteverdi skal være et kriterium for å gi asylsøkere rettigheter.

Departementets tilbud må gjelde alle MUF-erne i Norge, som ikke har fått mulighet til å opparbeide seg varig opphold i riket.

Med vennlig hilsen


Olav Dag Hauge bpf.
Fungerende biskop




Inger Nesvåg
seniorrådgiver
Direkte innvalg: 23301164