



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

# Ojämna utvecklingen i kommunerna

Nordiska kommunministermötet, augusti 2019



Kommunernas verksamhetsomgivning  
förändras

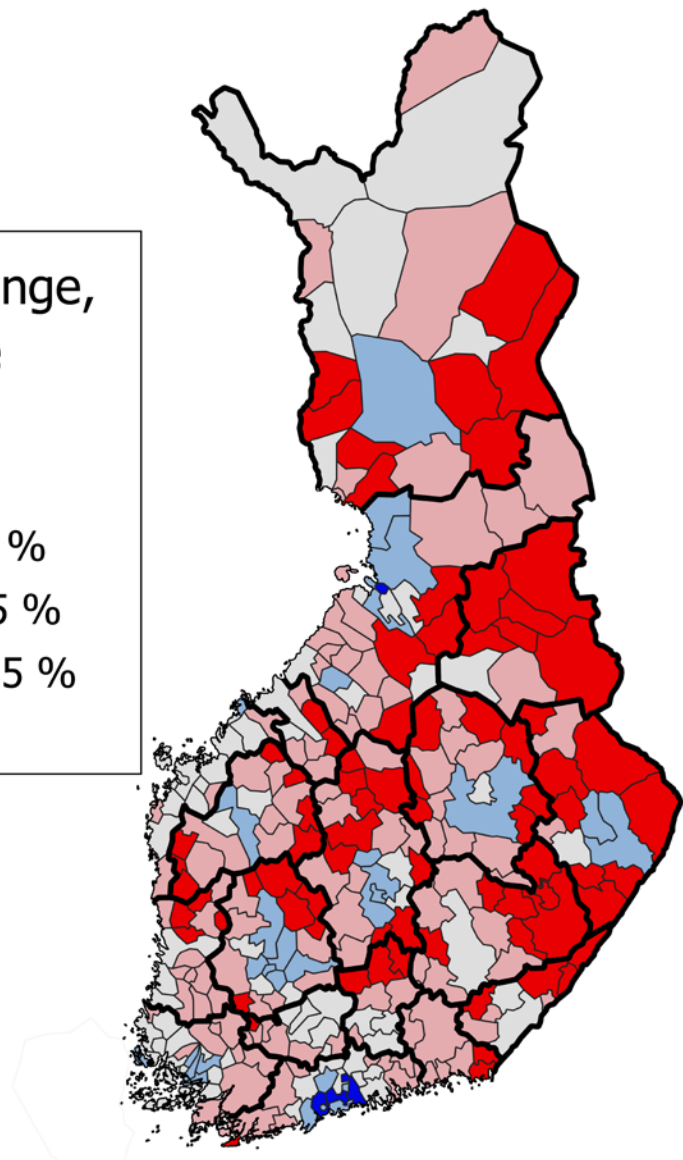
Demografiska förändringen (åldrandet och  
den sjunkande nativiteten) och  
urbaniseringen inträffar samtidigt

→ Kommunerna utvecklas kraftigt i olika  
riktningar både i fråga om befolkningen och  
den ekonomiska bärkraften

# Folket koncentreras till stadsregioner

Population change,  
yearly average  
(2013-2018)

- below -1.5 %
- 1.5 % .. -0.5 %
- 0.5 % .. +0.5 %
- +0.5 % .. +1.5 %
- over +1.5 %

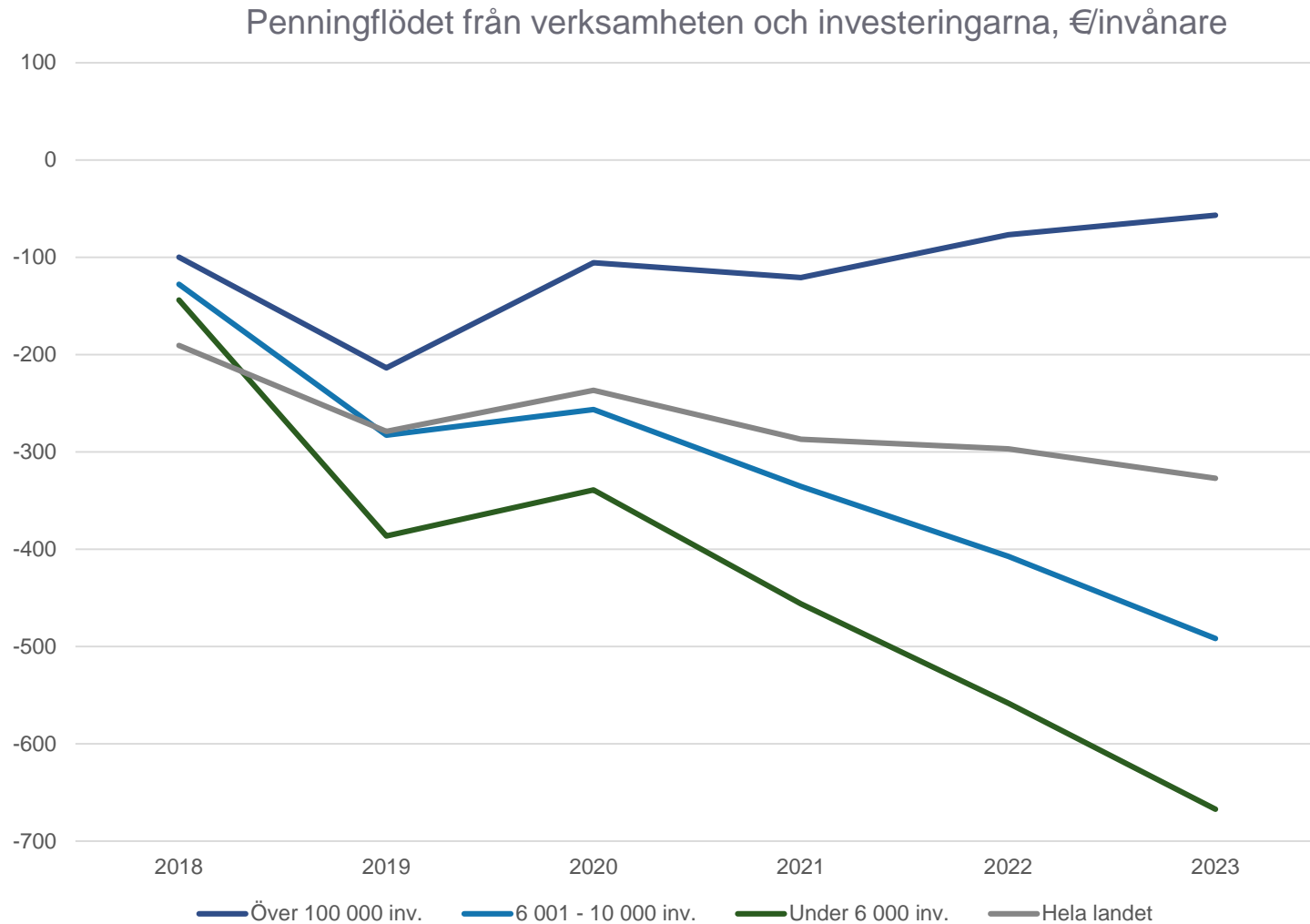


Nästan 60 % av finländarna bor i kommuner med över 40 000 invånare, men antalet små kommuner är fortfarande stort



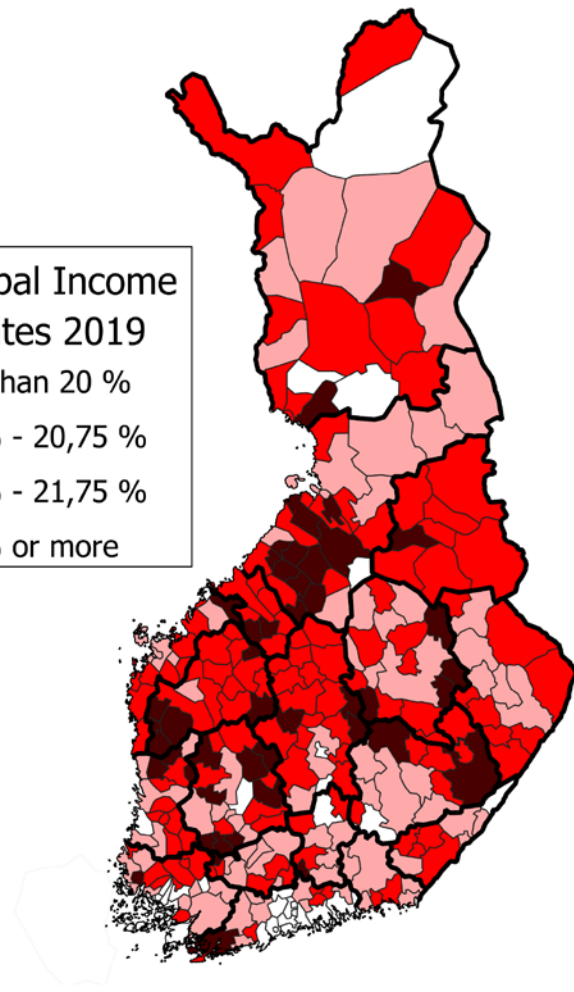
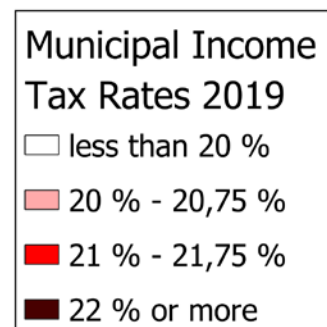
<b>Kommunstorleksgrupp</b>	<b>Antalet kommuner</b>	<b>Antalet invånare</b>
<b>över 100 000</b>	9	2 169 897
<b>40 0001 - 100 000</b>	17	1 013 940
<b>20 001 - 40 000</b>	30	819 892
<b>10 001 - 20 000</b>	41	596 663
<b>6 001 - 10 000</b>	58	455 796
<b>Mindre än 6 000</b>	140	431 942

# Det ekonomiska anpassningstrycket riktas i fortsättningen speciellt mot de minsta kommunerna



# Den ojämna utvecklingen syns även i skattesatserna

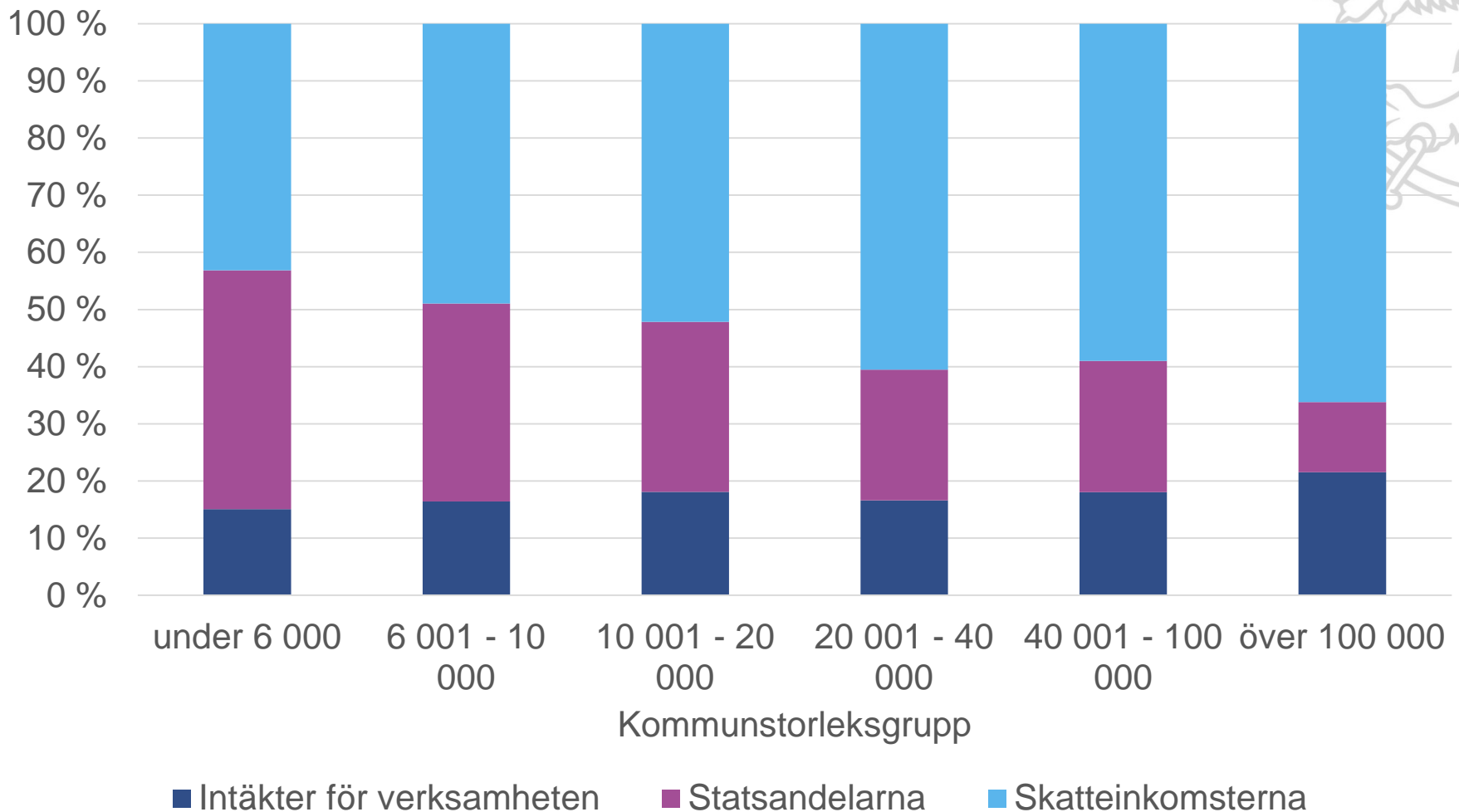
- Det med skatteinkomsterna viktade medelvärdet har stigit, 16,88 % → 19,84 % under åren 1992 - 2018
  - Medianen har stigit 17,5 % → 21 %
- Skillnaden mellan den högsta och den lägsta är nu 5,5 %-enheter, samma som 1992
  - Skillnaden har varierat något under åren men någon systematisk förändring har inte hänt
- Eftersom skatteprocenten höjts är inkomstskattesatsen minst 20 % i nästan alla kommuner
  - Skattesatsen var inte så här hög i en enda kommun i början av 2000-talet
- **Stora skillnader i skatteavkastningen**
  - Medianen i hela landet 138,2 €, minimum 94,3 €, maximum 382,2 € per invånare



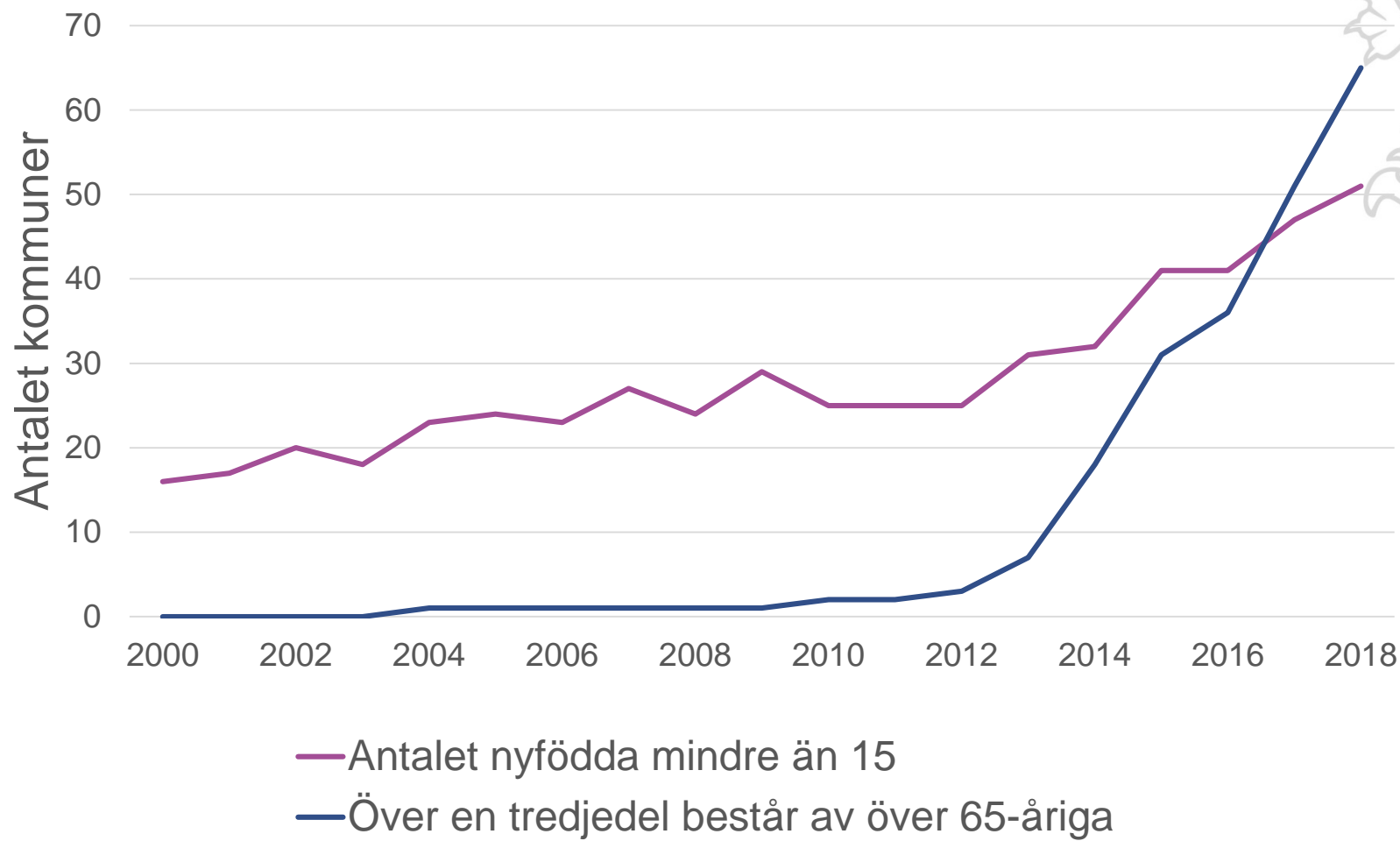
# Skatteintäkterna största inkomstkällan i de stora kommunerna, statsandelarna i de små



Kommunernas inkomstkällor



# Många åldringar och små nya årskullar ett allt allmännare fenomen

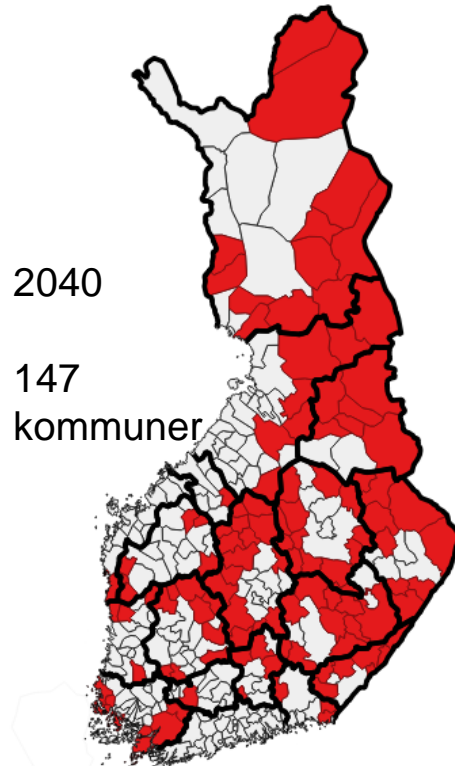
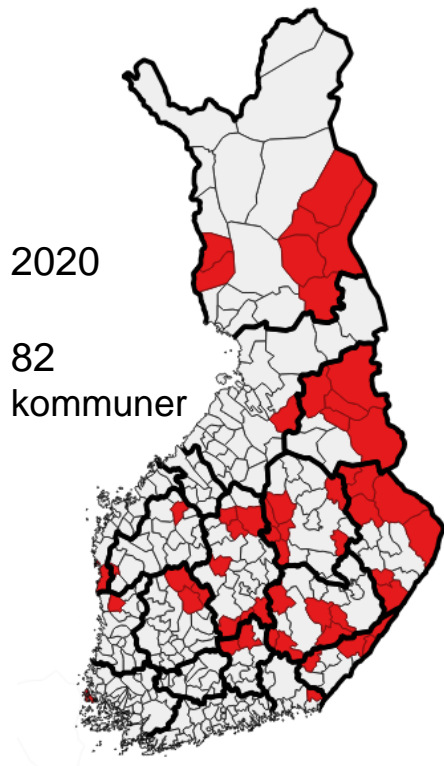




# Seniorbefolkningen ökar och antalet små barn minskar i kommunerna

Kommunerna där andelen över 65-åriga överskrider en tredjedel (befolkningsprognos 2015)

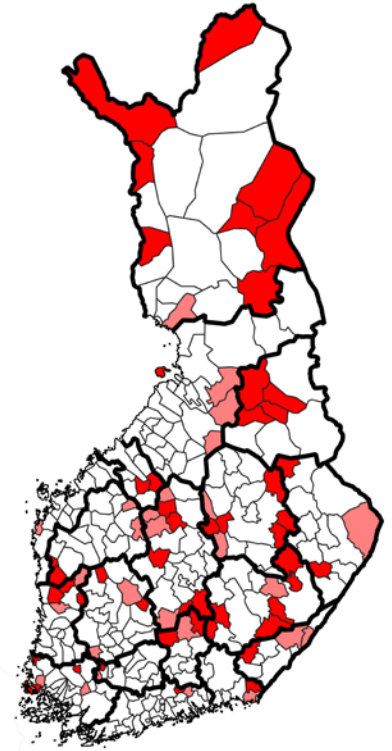
Det föddes mindre än 15 barn i sammanlagt 51 kommuner



2018

Mörk: mindre än 15 barn  
(51 kommuner)

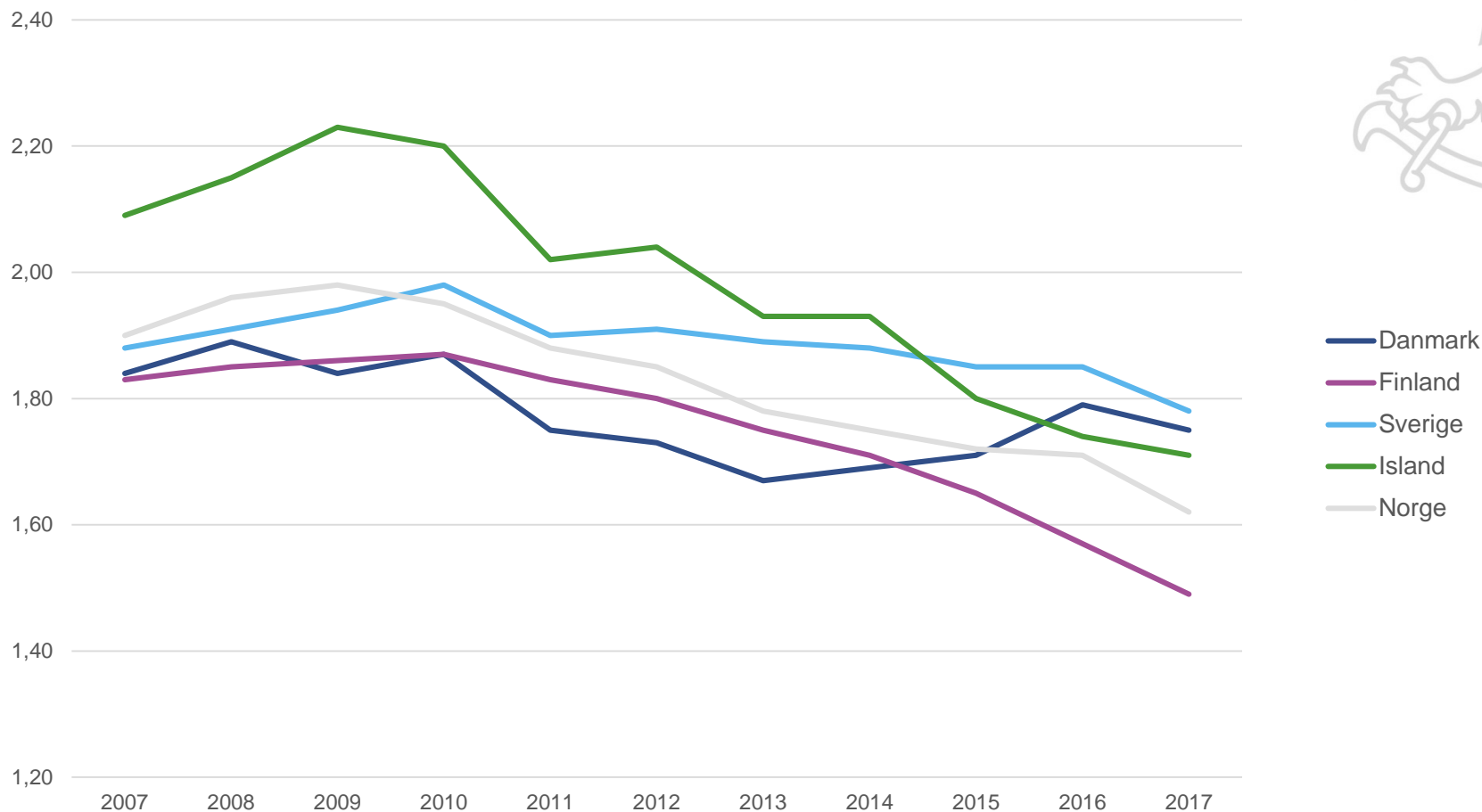
Ljus: 15 -19 -19 barn  
(28 kommuner)



# Nativiteten är lägre i Finland än i de övriga nordiska länderna



Sammanlagda fertilitetstalet

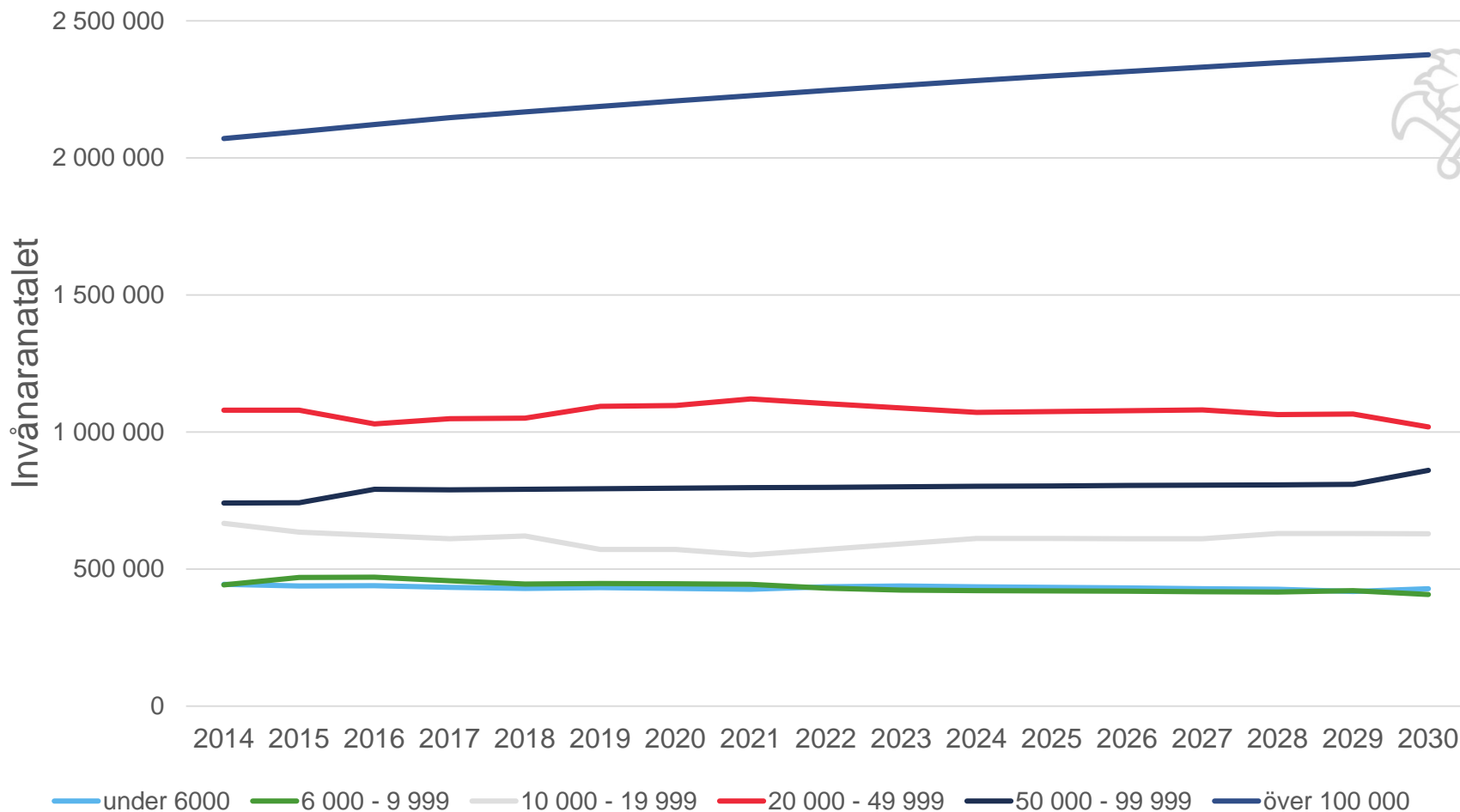


Urbaniseringer

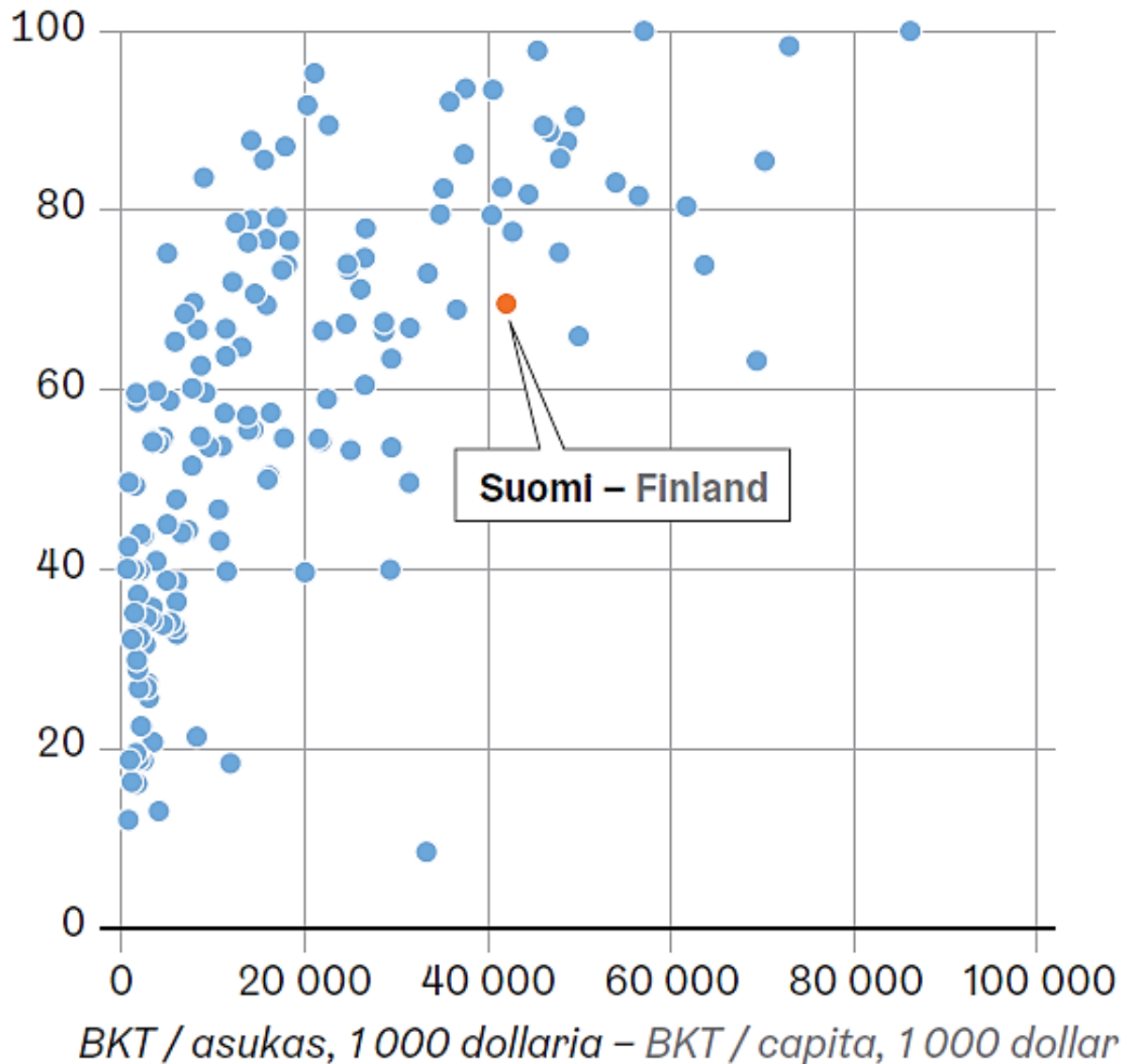
# I framtiden kommer befolkningen för det mesta öka enbart i städer med över 100 000 invånare



Befolkningen per kommunstorleksgrupp (prognos 2015)



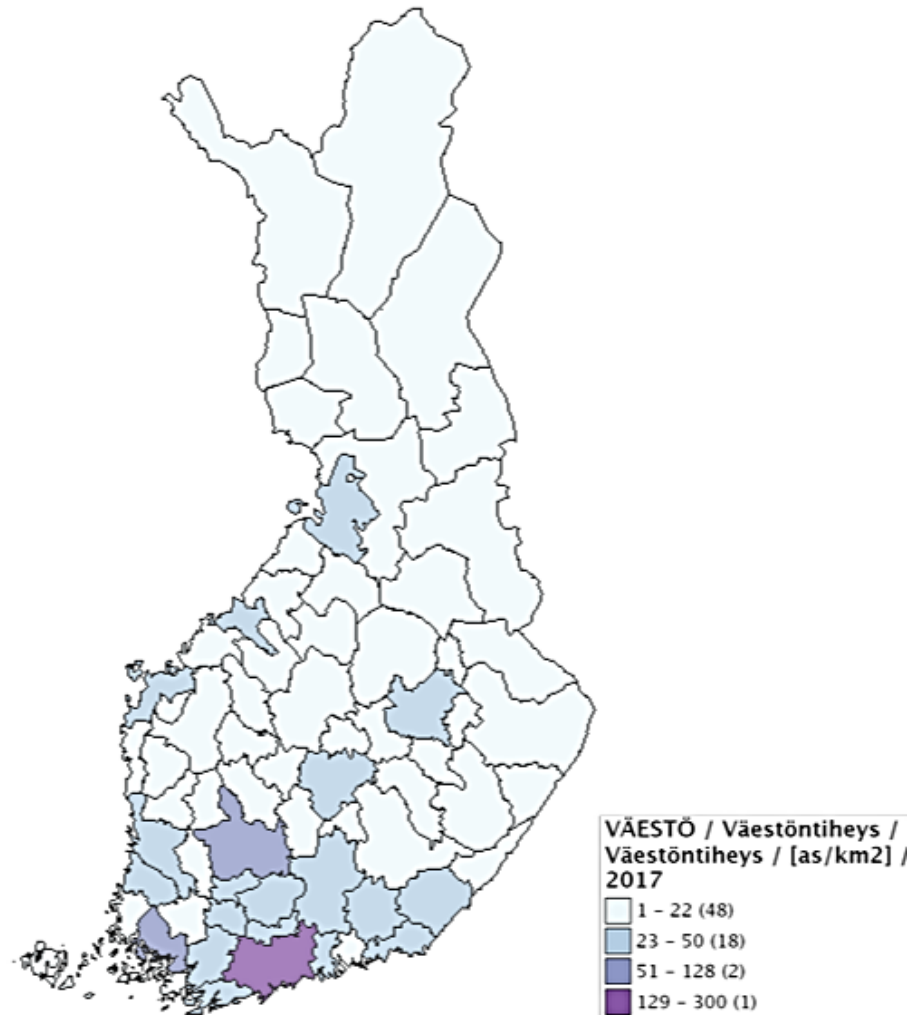
# Andelen stadsinvånare



andelen stadsinvånare (%) och den köpkraftskorrigerade bruttonationalprodukten per capita (\$) i alla länder år 2015  
Uppgiftskällor: Världsbanken, Statistikcentralen

Figuren visar de länder med över en miljon invånare om vilka det finns uppgifter.

# Befolkningstätheten i Finland per centralkommun



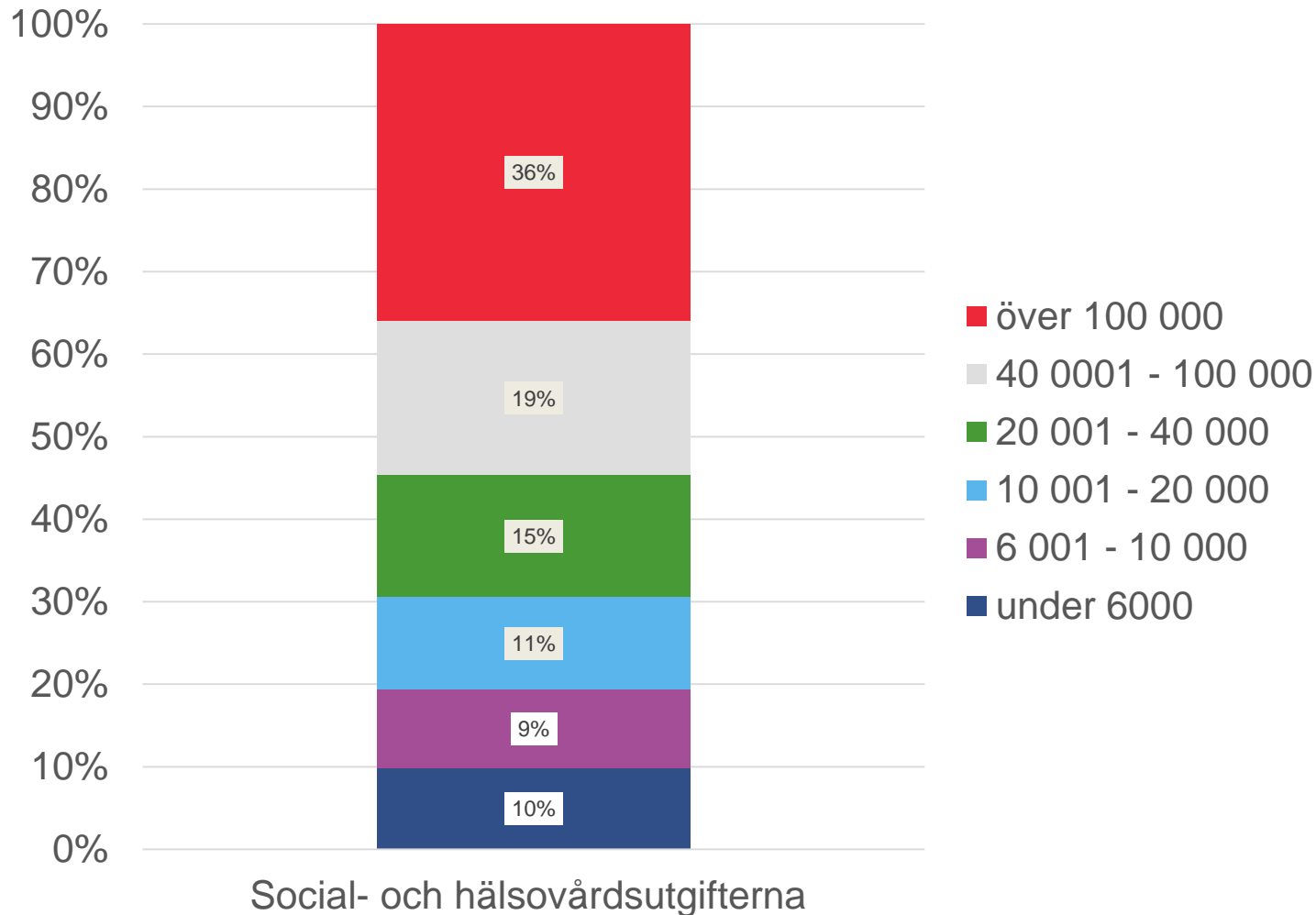
Informationstjänsten Liiteri  
Statistikcentralen

# Urbaniseringen i Finland

- Urbaniseringsgraden är fortfarande relativt låg i Finland, men trenden är stigande.
- Befolkningen beräknas växa i de största städerna, framför allt i och runt Helsingfors, Tammerfors och Åbo.



# Över 50 % av social- och hälsovårdsutgifterna uppkommer i kommuner med över 40 000 invånare.





# Statliga finansieringen av städer

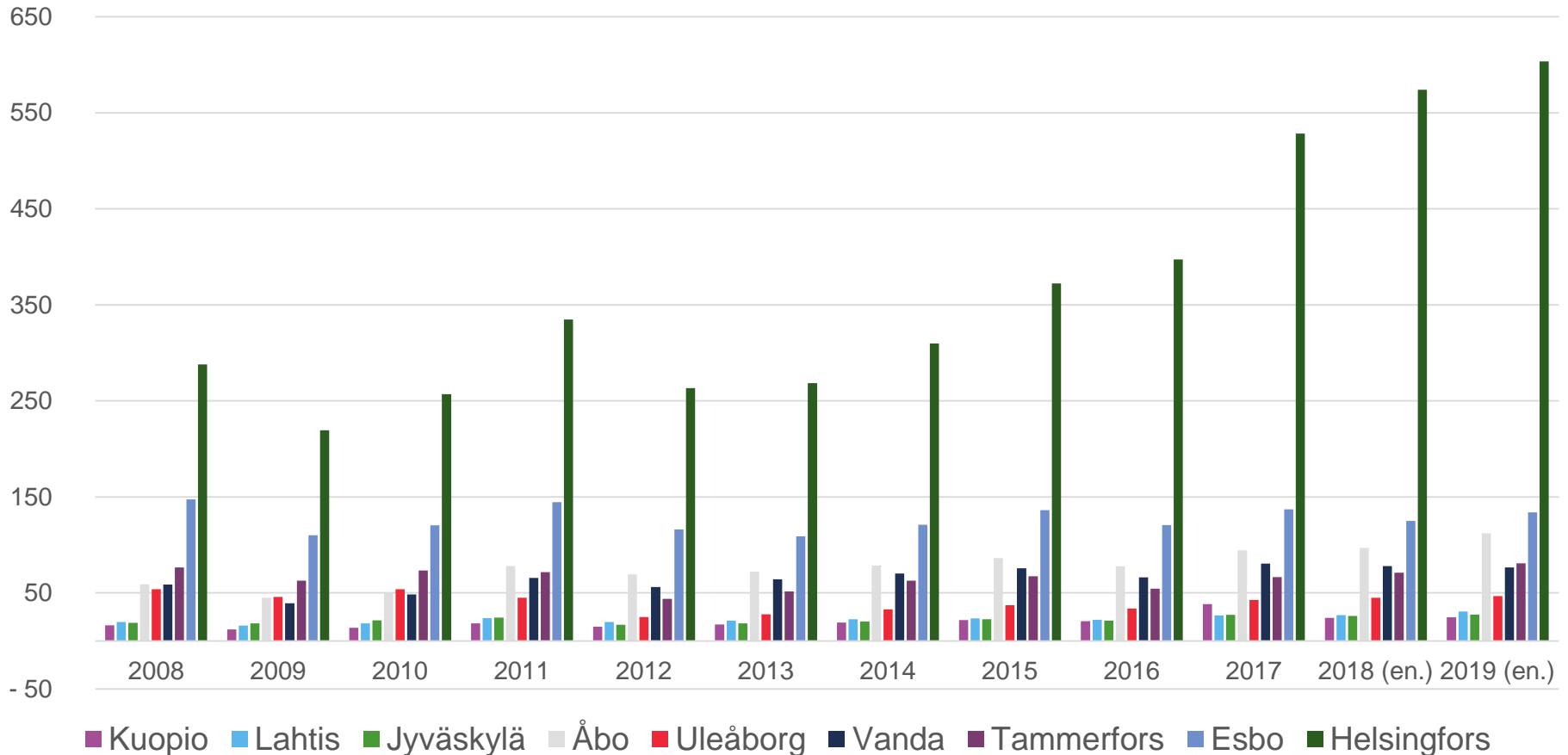
- Statsandelarna utgör endast en liten del av de stora städernas inkomster
  - Det är utmanande att sporra städer med hjälp av statsandelssystemet.
  - Statsandelskriterierna är de samma för samtliga kommuner > de finns inte några särskilda kriterier som gäller t.ex. de största städerna. Däremot iakttar vissa kriterier särskilda förhållanden, såsom andelen människor med främmande modersmål, självförsörjningen i fråga om arbetsplatser, utbildningsbakgrund och arbetslöshetsgrad
- Städerna får utvecklingsfinansiering speciellt för ändamål som berör städerna.
  - MBT-avtal: bl.a. kommunaltekniska bidrag, bidrag för byggande av rimligt prissatta bostäder, digitalisering av kollektivtrafiken
  - Invandringsfrågor, inkl. främjandet av integration och sysselsättning



# Helsingfors andel av samfundsskatteintäkterna stor



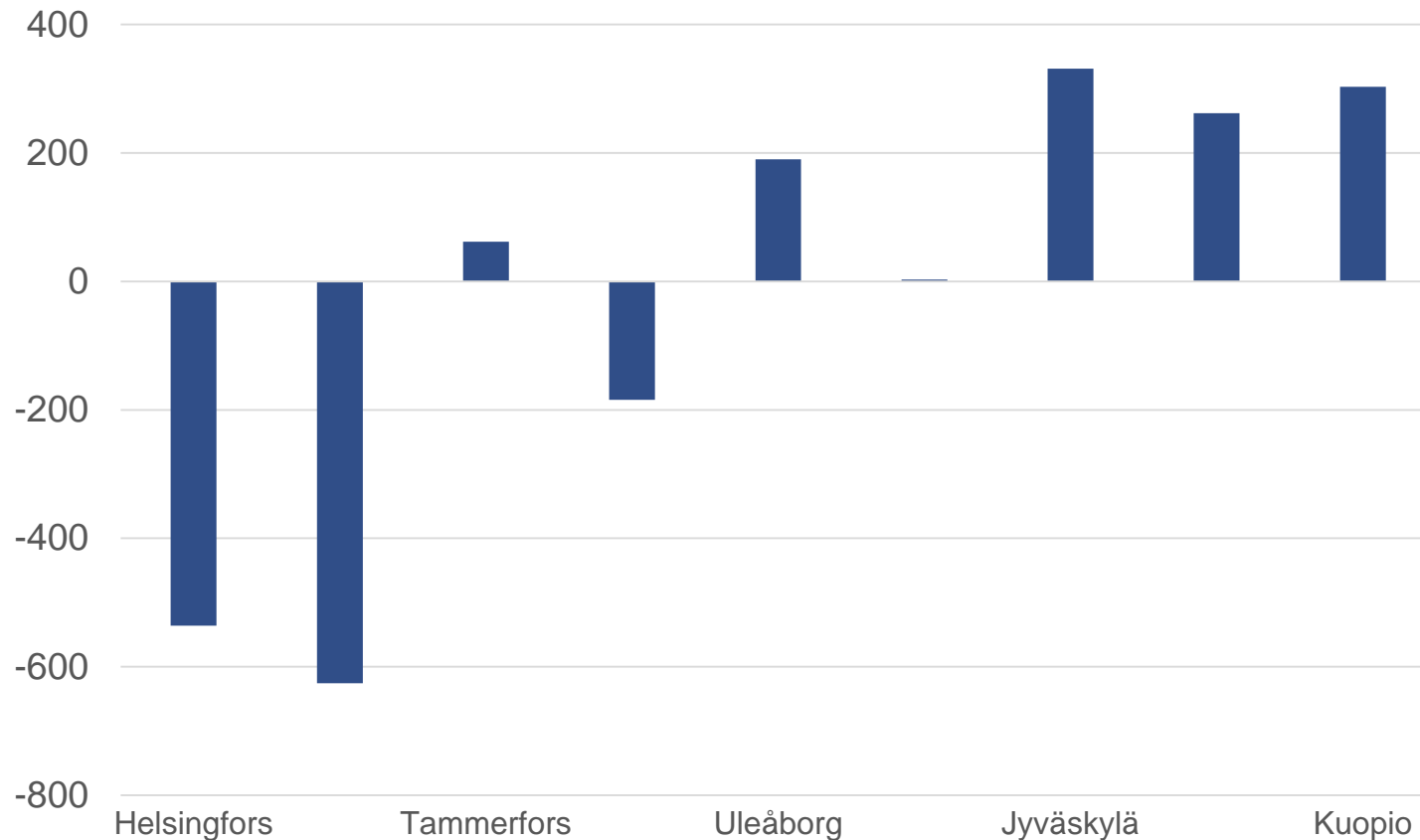
## De 9 största kommunernas samfundsskatteintäkter, mn euro



# Utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna - stor variation mellan de stora städerna



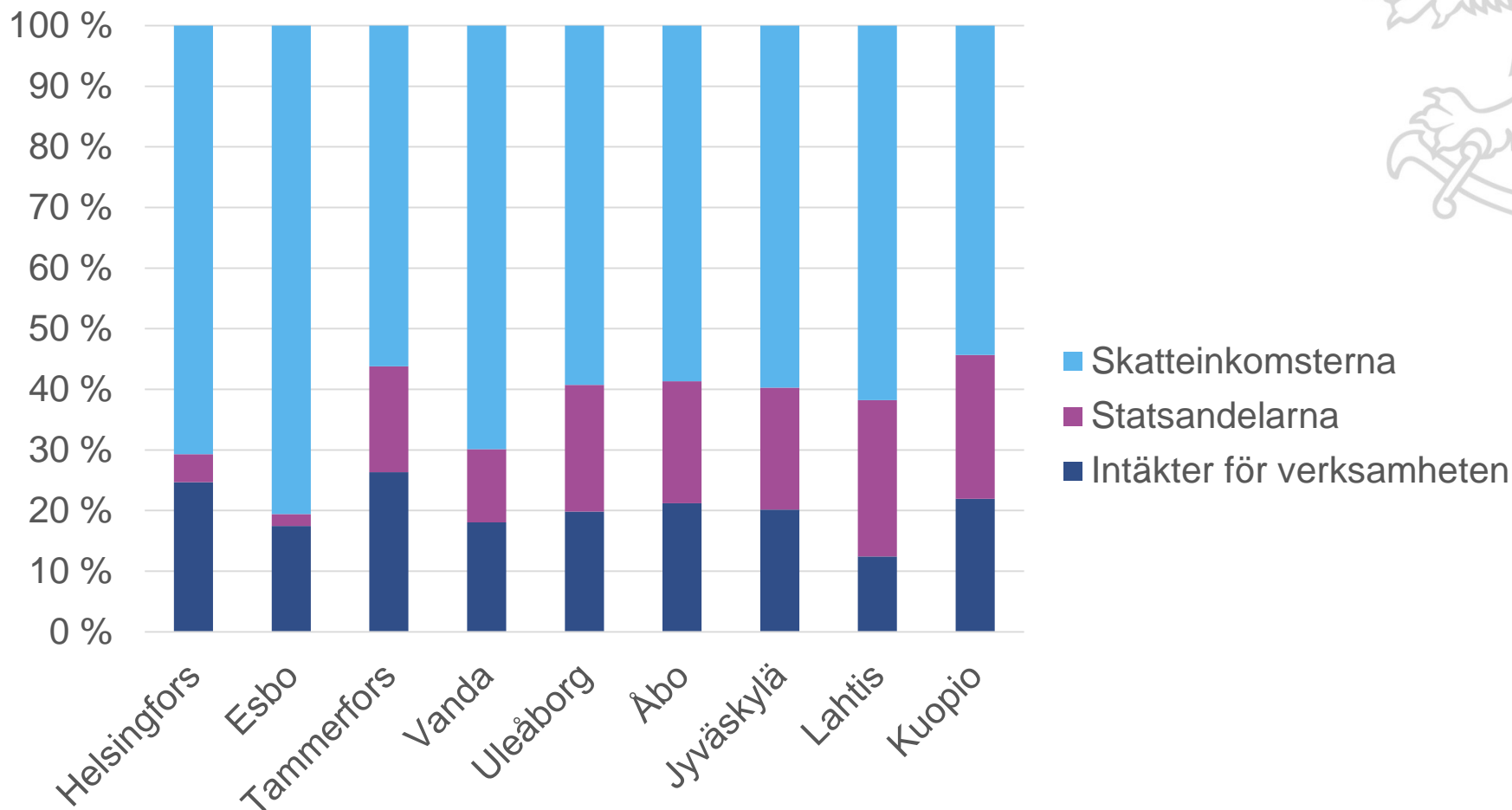
Utjämning på basis av skatteinkomsterna, €/invånare



# Stora skillnader i de stora städernas inkomstunderlag



Kommunernas inkomstkällor, 9 största städerna



# Från enhetlighet till differentierade kommuner

- Lagstiftningen utgår från att uppgifter som ålagts kommunerna gäller alla kommuner. Avvikelser blir möjliga tack vare samarbete.
  - En kommun kan enligt kommunallagen själv organisera de uppgifter som den har enligt lag eller avtala om att organiseringsansvaret överförs på en annan kommun eller en samkommun.
  - Vissa uppgifter (t.ex. hälsovård och miljö- och hälsoskydd) kräver lagstadgat befolkningsunderlag eller lagstadgade personalresurser (s.k. lagen om en kommun- och servicestrukturreform, lagen om samsamradsområden för miljö- och hälsoskyddet)
  - Lagstadgat samarbete (tvångssamkommuner) inom den specialiserade sjukvården och vården av utvecklingsstörda samt inom regional utveckling. Dessutom vissa lagstadgade områden inom räddningsverksamheten där samarbete måste ordnas.
  - Huvudstadsregionens särställning, lagen om samarbete inom avfallshanteringen och kollektivtrafiken mellan kommunerna i huvudstadsregionen (HRM och HRT - samkommunerna)
- En kommun kan enligt kommunallagen använda beteckningen stad då det anser sig uppfylla kraven för ett stadsaktigt samhälle. Det finns följaktligen tämligen små och landsbygdsartade "städer".
- Städernas olikhet (närlingsstruktur, befolkningsutveckling, ekonomi) förutsätter olika stadspolitiska medel (huvudstadsregionen, regionstäder, kringliggande städer, små städer, etc.)



# Från enhetlighet till differentierade kommuner - framtiden?

- Statsminister Rinnes regeringens program:
  - "En övergripande bedömning av kommunernas situation kommer att göras hösten 2019 på basis av de färskaste uppgifterna"
- Statsrådets forskningsprojekt "Från enhetliga kommuner till differentierade kommuner - Grundlagens ramvillkor"
  - En författningsrättslig analys om hur och med vilka författningsenliga ramvillkor skulle det vara möjligt att differentiera kommunernas uppgifter.
  - Olika scenarion
  - Hurdan utrymme finns det för grundlagstolkning
  - Kommunsektorns mångfald vs. skyldigheten att trygga basservicen
  - Maj - november 2019



# Tjänstemannainlägg från finansministeriet: social- och hälsovården



Ansvaret för social- och hälsovårdstjänsterna måste ligga hos tillräckligt starka aktörer med tillräckliga ekonomiska och verksamhetsmässiga (inkl. styrning) förutsättningar i hela landet

Tjänsterna ska utgöra ändamålsenliga helheter ur klientens perspektiv

→ Effektiv användning av resurser

## Social- och hälsovården

Bör förstärkas:

- tjänster på basnivå
- förebyggande arbete
- integration av information och förutsättningar för informationsledande
- utnyttjande av möjligheterna med digitalisering på nationell nivå

Trygghandet av basservicen och säkerställandet av hållbara offentliga finanser kräver mekanismer som dämpar ökningen av social- och hälsovårdsutgifterna (finansiering & styrning) → den specialiserade sjukvårdens prioriteringsställning borde förändras

# Tjänstemannainlägg (FM)

## Flera olika samordnade medel inom kommunpolitiken

### Det behövs en nationell lägesbild över kommunerna:

Hösten 2019 utarbetas det på basis av nyaste befolkningsprognoser samt separata utredningar och undersökningar en enhetlig, nationell övergripande lägesbild som bör utgöra underlaget för en parlamentarisk bedömning av fortsatta åtgärder.

### Kan kommunernas uppgifter variera?

Man utreder före utgången av 2019 grundlagens villkor för ordnandet av lagstadgade tjänster på olika sätt i olika kommuner, och om kommunerna i fortsättningen kunde ha olika uppgifter.

## KOMMUNPOLITIKEN

**Statsandelssystemet** fungerar i princip väl, och det akuta förändringsbehovet består främst av "finslipning". Mera omfattande utredningar behövs för att kunna bedöma hur finansieringen av kommunerna fungerar med tanke på kontrollerad differentiering av kommunerna

- Kommunstrukturfrågor
- Mångsidig stadspolitik
- Mera föregripande utvärdering av kommunerna
- Kostnadstrycket från kommunernas lokaler
- Återhållsamhet med nya utgifter

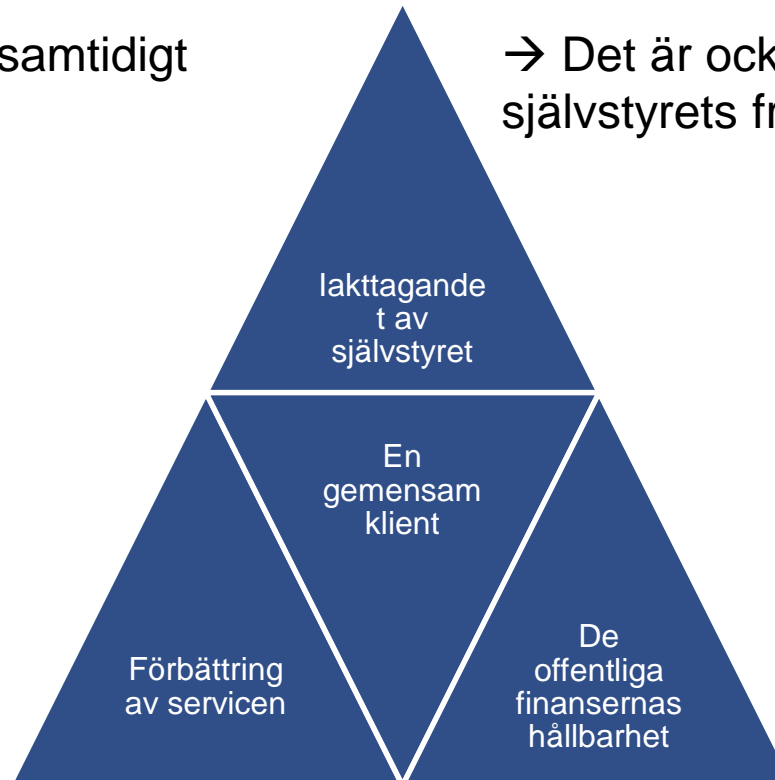




Betydelsefullt självstyre, tillräcklig service som håller hög kvalitet samt finansiering som anpassats till den offentliga ekonomins hållbarhet

→ Allt måste fungera samtidigt

→ Det är också fråga om det kommunala självstyrets framtid



# Hurdan stadspolitik lovar det nya regeringsprogrammet?

- En ny nationell stadsstrategi som svarar mot möjligheterna och utmaningarna med urbaniseringen med beaktande av de omfattande målen i FN:s stadsutvecklingsagenda
- Metropolområdets betydelse och särskilda behov ska beaktas. I stadspolitiken understryks förebyggandet av segregation och utvecklandet av förorterna.
- Partnerskapet mellan staten och de stora stadsregionerna fortsätts inom stadsutvecklandet med hjälp av MBT-avtal, och deras bindande verkan förstärks.
- Kolneutrala stadsregioner, ökad bostadsproduktion och större andel av hållbara färdsätt
- Ökad produktion av rimligt prissatta ARA-bostäder i växande stadsregioner (10 000 nya bostäder per år, hälften av dem i Helsingforsregionen)
- En lag som gör det möjligt att ta i bruk trängselavgifter i syfte att hantera trafiken i stadsregionerna
- Separata program/avtal med universitetsstäder om strategisk inriktning av offentlig och privat finansiering forskning, utveckling och innovationer i syfte att stärka globalt konkurrenskraftiga ekosystem.

