



Oslo kommune
byrådsavdeling for finans og utvikling

postmottak@fin.dep.no

Dato: 06.07.2011

Deres ref:

Vår ref (saksnr):

Saksbeh:

Arkivkode:

201102132-3

Kjell O. Viland, 23461679

140

HØRING - OM MAKSIMUMS- OG MINIMUMSREGLENE I EIENDOMSSKATTEN FOR KRAFTVERK

Det vises til Finansdepartementets høringsbrev vedrørende maksimums- og minimumsreglene i eiendomsskatten for kraftverk. Byrådet i Oslo behandlet saken den 30.06.2011 og vedtok følgende høringsuttalelse:

Innledning

Oslo kommune er etter staten landets største eier av vannkraftproduksjon. Selskapene E-CO Energi (ca 10 TWh) og Hafslund (ca 3 TWh) er begge betydelige skattytere. E-CO Energi alene bidro i 2010 med til sammen 2.030 mill. i skatter, avgifter og konsesjonskraft, fordelt på 505 mill. til kommuner og fylkeskommuner og 1.525 mill. til staten. Fra 2000 til 2010 er for øvrig vertskommunenenes inntekter fra kraftproduksjon totalt sett mer enn doblet, med en økning fra tre til syv milliarder kroner.

Landssamanslutninga av Vasskraftkommunar (LVK) har foreslått å avvikle maksimumsgrensen for grunnlaget for beregning av eiendomsskatt for kraftproduksjonsanlegg. Oslo kommune mener at dagens prinsipper for eiendomsskatt, med minimums- og maksimumsgrense for skattegrunnlaget, fungerer tilfredsstillende og vil i det vesentlige slutte seg til Finansdepartementets vurderinger.

Konkurransemessige hensyn

Oslo kommune vil advare mot ytterligere skatteskjerpelser i Statsbudsjettet for 2012. Norsk vannkraftproduksjon er allerede underlagt et svært høyt skattenivå. Norsk vannkraft beskattes betydelig strengere enn konkurrenter i andre land, eksempelvis svensk vannkraft, kraft fra andre teknologier og petroleumsvirksomhet. En ytterligere økning av skattetrykket betyr negative investeringsinsentiver for selskapene. For E-CO Energi vil en fjerning av maksimumsgrensen innebære en skatteøkning på rundt 150 mill. hvert år allerede fra skatteåret 2013. På landsbasis er nåverdien av fjerning av maksimumsverdiene beregnet til hele 37 mrd. i økt skatt, noe som innebærer en dramatisk økt skattebyrde. Forslaget innebærer også et brudd med et grunnleggende prinsipp i skatteretten om at eiendeler beskattes ut fra en høyere verdi enn de er verd. Fjerning av maksimumsverdien vil innebære takster på noen av E-COs

kraftverk på opp mot kr. 10/kWh. Det er betydelig høyere enn de transaksjonsverdier som er registrert de siste årene. En så radikal omlegging av skattesystemet som LVK foreslår vil således ha fornuftsstridige konsekvenser.

Redusert utbyttegrunnlag

En ytterligere økning av skattetrykket vil også kunne bety svekket utbyttegrunnlag for eierkommunene, hvilket vil innebære reduserte ressurser til drift og investeringer i kommunenes primæroppgaver.

Undergraver fornybarmålene

En eventuell endring vil svekke muligheten for å realisere Stortingets fornybarmål. Et felles norsk-svensk elsertifikatmarked skal etter planen etableres fra 2012. Sertifikatmarkedet skal bidra til 26,4 TWh økt produksjon av fornybar energi i de to landene over de neste ti årene. Skatteskjerpelser vil gjøre det mindre attraktivt å investere i norsk vannkraft.

Økte forskjeller

En fjerning av maksimumsverdien uten andre endringer, vil etter kort tid øke vertskommunens inntekter med nær 4 mrd. Departementets beregninger viser at nesten 90 prosent av inntektsøkningen etter en eventuell endring vil tilfalle kommuner med frie inntekter over landsgjennomsnittet. En fjerning av maksimums- og minimumsreglene vil dermed bidra til å øke inntektsforskjellene mellom kommunene, uten at Oslo kommune kan se at forslagsstiller i tilstrekkelig grad har begrunnet behovet for økte forskjeller.

Risikotillegget bør økes

Departementet ber også om innspill på om risikotillegget i kapitaliseringsrenten bør økes. Oslo kommune mener at dagens kapitaliseringsrente ikke lenger reflekterer et markedsbasert avkastningskrav, og at risikotillegget derfor må økes til minimum 6%. En økning av risikotillegget vil i noen grad avdempe virkningene av endringer i maksimums- og minimumsreglene. Oslo kommune vil derfor understreke at eventuelle endringer av regelverket samlet ikke må føre til økt skatt for kraftselskapene.

Med hilsen

Kjell O. Viland
eierskapsjef

Godkjent og ekspedert elektronisk