

Dato: 15.06.2011
Arkivref: 2011/8880-1

Saksnr	Utvalg	Møtedato
9/11	Fylkesutvalg	23.06.2011

Høring - endringer i eiendomsskatten for kraftverk

Innstilling

1. Maksimums- og minimumsreglene for fastsettelse av eiendomsskatt på kraftverk bør opprettholdes
2. Økt eiendomsskatt vil i betydelig grad redusere kraftprodusentenes evne til å investere i ny fornybar produksjon.
3. Om maksimumsverdien justeres opp, må også risikotillegget som benyttes i beregningene ved verdsettelsen av kraftverk justeres opp på et forsvarlig nivå.
4. Risikotillegget bør ligge på minimum 6 prosent.

Viktige punkter i saken

Finansdepartementet har sendt et notat om maksimums- og minimumsreglene i eiendomsskatten for kraftverk på høring med frist 15. juli 2011. I høringsnotatet omtaler departementet også kapitaliseringsrenten, og ber om synspunkter på heving av risikotillegget.

En avvikling av maksimumsreglene ville være en omfordeling av midler fra staten og eierkommuner / –fylkeskommuner til noen få av de fra før rikeste kommunene. Fylkesrådmannen mener maksimums- og minimumsreglene for fastsettelse av eiendomsskatt på kraftverk bør opprettholdes.

Økt eiendomsskatt vil i betydelig grad redusere kraftprodusentenes evne til å investere i ny fornybar produksjon. Dersom maksimumsverdien justeres opp, må også risikotillegget som benyttes i beregningene ved verdsettelsen av kraftverk justeres opp til et forsvarlig nivå. Samlet skattebelastning for kraftforsyningen tilsier at risikotillegget bør settes til minimum 6 prosent.

Saksredegjørelse

Bakgrunn for saken

Kommunene kan velge å skrive ut eiendomsskatt på kraftproduksjonsanlegg på tilsvarende måte som for annen næringseiendom. Eiendomsskatt kan skrives ut på inntil 0,7% av eiendomsskattegrunnlaget. For vannkraftanlegg skal anleggenes ligningsverdi legges til grunn.

Eiendomsskattegrunnlaget beregnes som en nåverdi over uendelig tid av anslått nettoinntekt. Skattegrunnlaget kan imidlertid ikke være lavere eller høyere enn henholdsvis kr. 0,95 per kWh og kr. 2,35 per kWh av anleggets gjennomsnittlige produksjon over en periode på sju år (minimums- og maksimumsreglene).

Landssamanslutninga av Vasskraftkommunar (LVK) har i henvendelser til Finansdepartementet foreslått å fjerne maksimumsgrensen i eiendomsskatten kraftverk.

I Prop. 1 LS (2010-2011) Skatter og avgifter 2011 ble virkningene av å fjerne maksimums- og minimumsreglene beskrevet. Samtidig ble det varslet en høring der berørte parter, først og fremst vertskommuner, eierkommuner og kraftprodusenter, ville bli trukket inn, og at saken ville presenteres i statsbudsjettet for 2012.

Finansdepartementet har gjennomgått regelverket, og har sendt et notat om maksimums- og minimumsreglene i eiendomsskatten for kraftverk på høring med frist 15. juli 2011.

Akershus fylkeskommune eier Akershus Energi AS. Endringer i skattereglene for kraftverk vil derfor direkte berøre fylkeskommunen.

Akershus Energi AS har avgitt egen høringsuttalelse

Maksimums- og minimumsreglene

Kommunene kan velge å skrive ut eiendomsskatt på kraftproduksjonsanlegg på tilsvarende måte som for annen næringseiendom. Eiendomsskatt kan skrives ut på inntil 0,7% av eiendomsskattegrunnlaget. For vannkraftanlegg skal anleggenes formuesverdi (ligningsverdi) legges til grunn ved eiendomsskatteutskrivningen.

Eiendomsskattegrunnlaget beregnes som en nåverdi over uendelig tid av sjablonmessig anslått nettoinntekt. Nettoinntekten anslås til gjennomsnittlige, normerte salgsinntekter fratrukket driftskostnader, eiendomsskatt, grunnrenteskatt og fremtidig investeringsbehov. Skattegrunnlaget kan imidlertid ikke være lavere eller høyere enn henholdsvis kr. 0,95 per kWh og kr. 2,35 per kWh av anleggets gjennomsnittlige produksjon over en periode på sju år (minimums- og maksimumsreglene).

Vertskommunenes inntekter fra kraftnæringen har økt fra 3 til 7 mrd kr over de siste ti år. En fjerning av maksimumsreglene uten andre endringer vil på kort sikt øke vertskommunenes inntekter med nær 4 mrd kr. Størstedelen av økningen tilfaller de rikeste kommunene i Norge, kommuner som allerede i dag har store inntekter fra vannkraft. Nåverdien av en fjerning av maksimumsverdien er samlet sett beregnet til 37 mrd kr, der mer enn halvparten vil være et innteksttap for staten. Dette innebærer takster opp mot 7 kr/kWh i gjennomsnitt, noe som langt overgår mulig omsetningsverdi. Dette vil ramme kraftselskapene og dermed deres eiere hardt.

Maksimums- og minimumsreglene etablerer en korridor for eiendomsskatten. Korridoren sikrer forutsigbarhet og stabilitet både for vertskommuner, eierkommuner, kraftselskapene og staten. I perioder med høye renter og lave kraftpriser vil minimumsverdien sikre vertskommunen inntekter, og i perioder med lave renter og høye kraftpriser vil maksimumsverdien danne en øvre grense for eiendomsskatt kraftverkene må betale. Etter en samlet vurdering mener Finansdepartementet at det er hensiktsmessig at korridoren for eiendomsskatt på kraftverk beholdes.

Risikotillegget

Finansdepartementet er i henhold til skatteloven gitt hjemmel til å fastsette kapitaliseringsrenten som benyttes i nåverdiberegningene ved verdsettelsen av kraftverk. Renten skal reflektere et tilnærmet markedsbasert avkastningskrav, fastsatt som en risikofri rente tillegg et risikotillegg som skal reflektere risikoen ved investeringer i vannkraftanlegg.

I høringsnotatet omtaler departementet kapitaliseringsrenten, og viser til to rapporter som konkluderer med at risikotillegget bør ligge i området 5-5,5 prosent (THEMA Consulting Group i rapport på oppdrag fra EnergiNorge, 2011) og 5,7 prosent (Gjølberg og Johnsen i rapport til Enova 2007). Risikotillegget ligger nå på 3 prosent. Departementet ber om synspunkter på heving av risikotillegget.

Vannkraft er svært strengt beskattet og har vært gjenstand for skatteskjerpelser med ujevne mellomrom, den siste store skatteskjerpelsen kom i 2007. Samlet skattebelastning for kraftforsyningen tilsier at risikotillegget bør settes til minimum 6 prosent.

Utbyttegrunnlag og investeringsevne

Gjennom grunnrenteskatt og overskuddsskatt har Akershus Energi over år hatt en skattebelastning på mellom 50 og 60 %. Selskapet er nå inne i en investeringsfase. I løpet av de nærmeste årene blir 1 mrd kr investert i ny vannkraft og rehabilitering av eksisterende anlegg. I tillegg investerer selskapet 1 mrd kr i ny fornybar fjernvarme. Disse investeringene er et viktig element i fylkeskommunens klimasatsing. Ved en ytterligere skatteskjerpelse i Statsbudsjettet for 2012 vil lønnsomheten i pågående og planlagte investeringsprosjekter måtte gjennomgås på ny. En skatteøkning vil også få uheldige konsekvenser for fylkeskommunens utbyttegrunnlag.

Fylkesrådmannens anbefalinger

En avvikling av maksimumsreglene ville være en omfordeling av midler fra staten og eierkommuner /–fylkeskommuner til noen få av de fra før rikeste kommunene. Fylkesrådmannen mener maksimums- og minimumsreglene for fastsettelse av eiendomsskatt på kraftverk bør opprettholdes.

Økt eiendomsskatt vil i betydelig grad redusere kraftprodusentenes evne til å investere i ny fornybar produksjon. Dersom maksimumsverdien justeres opp, må også risikotillegget som benyttes i beregningene ved verdsettelsen av kraftverk justeres opp til et forsvarlig nivå. Samlet skattebelastning for kraftforsyningen tilsier at risikotillegget bør settes til minimum 6 prosent.

Oslo, 15. juni 2011

Harald K. Horne
fylkesrådmann

Saksbehandler: Hans Børte
Vedlegg: Høringsnotat

