

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO



**ØSTFOLD
ENERGI**

Glengsgata 19
Postboks 17
1706 SARPSBORG

Telefon
69112500

Telefaks
69156512

Internett
www.ostfoldenergi.no

e-post
post@ostfoldenergi.no

Bankgiro
8215.01.00956

Org. nr.
NO 879 904 412 MVA

11/82-19

Deres ref.:

Vår ref.:
11-004911

Dato:
24. mai 2011

Uttalelse til høringsnotat vedr. endringer i eiendomsskatt for kraftverk

Vi viser til høringsnotat av 15. april d.å. vedr. maksimums- og minimumsreglene i eiendomsskatten for kraftverk.

Østfold Energi deler finansdepartementets syn på mange av temaene som omhandles i høringsnotatet. Notatet belyser på en tydelig måte hvor skjevt eiendomsskatten på kraftverk er fordelt i dag, skjevheter som blir ytterligere aksentuert dersom maksimumsverdien endres uten at risikotillegget endres.

Hovedpunktene i vår uttalelse til høringsnotatet oppsummeres i det følgende:

- Ønsket om å fjerne maksimumsverdien vil ha meget store proveny- og fordelingsmessige konsekvenser
- Staten, eierkommunene og kraftprodusentene vil bli fratatt store verdier til fordel for vertskommunene som allerede mottar ca. NOK 7 milliarder fra kraftsektoren pr. år
- Det er fornuftig å beholde en korridor med minimums- og maksimumsverdier
- Maksimumsverdien må ikke endres ensidig uten at det foretas en korrigering i risikotillegget
- Risikotillegget bør være minimum 6 prosent
- Økt eiendomsskatt vil redusere kraftprodusentenes muligheter til å investere i ny, fornybar kraftproduksjon

Idet vi håper at våre synspunkter tillegges vekt under det videre arbeid med eiendomsskatten for kraftverk.

Med vennlig hilsen
Østfold Energi AS


Rolf M. Gjermundsen
administrerende direktør


Roger Prang
informasjonssjef

Høring om eiendomsskatten for vannkraftverk

Østfold Energi vil avgi følgende uttalelse til høringsnotatet:

Endringer vil innebære en omfattende omfordeling av verdiskapingen

Innledningsvis ønsker vi å peke på at en avvikling av, eller vesentlige endringer i, maksimums- og minimumsreglene for eiendomsskatt på kraftverk vil få store proveny- og fordelingsmessige virkninger for en rekke parter. Foruten Staten ved Finansdepartementet og et stort antall eierkommuner/-fylkeskommuner, vil en rekke kraftprodusenter, hvis overskudd det siste tiåret nærmest ensidig er pløyd tilbake til offentlige kasser, oppleve sin andel av verdiskapingen vesentlig redusert.

Avvikles maksimumsregelen slik vertskommunene ønsker, vil kraftselskapenes evne og muligheter til å investere i samfunnsøkonomisk lønnsomme vannkraftprosjekter bli vesentlig redusert. Dette synes å være lite meningsfylt i en tid da klimautfordringen krever en omlegging av energisektoren som fordrer store investeringer i fornybare energikilder.

Store investeringsutfordringer

Kraftforsyningen i Norge står overfor meget store investeringer i ny, fornybar energi og nettutvikling i årene som kommer. Investeringene er en direkte følge av klimautfordringene. Det trengs ny produksjonskapasitet som ikke medfører klimagassutslipp, og det er aktørene i kraftforsyningen som må stå for disse investeringene. Anslagene for investeringsbehovet varierer, men de fleste peker i retning av et samlet investeringsbehov på omkring 150 milliarder kroner fram til 2020. Foruten ny produksjonskapasitet, vil det være behov for et stort antall kabelforbindelser mellom Norge og utlandet.

Trenger å styrke sin egenfinansiering

Omkring 90 prosent av norsk kraftproduksjon er eid av det offentlige gjennom stat, fylkeskommuner og kommuner. Bortsett fra Staten er det lite realistisk å forvente at øvrige offentlige eiere kan bidra med kapitaltilførsel. Det vil si at kraftselskapenes egenkapital må bygges opp gjennom god drift.

Kraftforsyningen er i dag høyt beskattet, og Østfold Energi hadde eksempelvis en skattebelastning i 2010 på 55,1 prosent. Det er avgjørende viktig for kraftselskapenes evne til å møte behovet for nye fornybarinvesteringer at ikke skattetrykket økes ytterligere. Høringsnotatets signal om at skattetrykket skal skjerpes ved at eiendomsskatten på kraftverk økes, oppfattes som svært negativt.

Store verdioverføringer

Vertskommunenes inntekter fra kraftforsyningen har økt fra ca. NOK 3 til NOK 7 milliarder de siste ti årene. En økning i eiendomsskatten er en avveining mellom vertskommunene på den ene siden og Staten, eierkommunene og kraftforsyningen på den andre. En fjerning av maksimumsverdien uten andre tilpasninger vil på kort sikt øke vertskommunenes inntekter med ca. NOK 4 milliarder pr. år. Størstedelen av økningen tilfaller de rikeste kommunene i Norge, kommuner som allerede i dag har store inntekter fra vannkraftproduksjon. Nåverdien av en fjerning av maksimumsverdien er samlet beregnet til NOK 37 milliarder. Som høringsnotatet viser, er det Staten som blir påført det største inntektstapet, men også kraftprodusenter og eierkommuner/-fylkeskommuner rammes hardt.

En fjerning av maksimumsverdien kan medføre takstverdier på kraftverk som i gjennomsnitt kommer opp mot kr 7/kWh, langt over mulig omsetningsverdi. Ser man på individuelle enkeltkraftverk, vil en fjerning av maksimumsverdien kunne gi store utslag. Et av selskapene har beregnet at eiendomsskatten for 2012 vil variere mellom kr 4/kWh og kr 9,80/kWh avhengig av hvilket kraftverk man

regner på. Dette viser viktigheten av at prinsippet med en korridor som eiendomsskatten kan variere innenfor, videreføres.

Risikotillegget må økes betraktelig

I høringsnotatet omtaler departementet kapitaliseringsrenten og viser til to rapporter som konkluderer med at risikotillegget bør ligge i området 5–5,5 prosent (THEMA Consulting Group i en rapport på oppdrag fra Energi Norge, 2011) og 5,7 prosent (Gjølberg og Johnsen i sin rapport til Enova 2007). Ut fra den samlede skattebelastningen kraftforsyningen har i dag, vil Østfold Energi anbefale at risikotillegget settes til minimum 6 prosent.

Bør opprettholde en korridor

Østfold Energi er enig i at maksimums- og minimumsreglene etablerer en korridor som er viktig for å sikre forutsigbarhet og symmetri for både Staten, vertskommunene, eierkommunene og kraftprodusentene. Etter kraftskattereformen i 2007 har vi opplevd betydelige svingninger i priser og renteutvikling, noe som har stor betydning for takstene. Da gjeldende regler for fastsetting av takstene ble innført, var minimumsverdien det sentrale tema, mens det nå er maksimumsverdien som er hovedsak.

I tillegg til den samlede effekten ved økt eiendomsskatt vil vi fremheve individuelle forskjeller som et viktig argument for å opprettholde en korridor. Beregninger viser store forskjeller i taksten målt som kr/kWh mellom ulike kraftverk dersom maksimumsverdien oppheves.

Konklusjon

- Østfold Energi anbefaler at maksimums- og minimumsreglene for fastsettelse av eiendomsskatt på kraftverk opprettholdes.
- Vi har forståelse for at maksimumsverdien justeres opp, men dette må ikke skje ensidig uten at risikotillegget også justeres opp til et forsvarlig nivå.
- Etter vår oppfatning bør risikotillegget ligge på minimum 6 prosent.
- Økt eiendomsskatt vil i betydelig grad redusere kraftprodusentenes evne og muligheter til å investere i ny, fornybar kraftproduksjon