

NOTODDEN KOMMUNE**SAMLET SAKSFRAMSTILLING**

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
29/11	Formannskapet	09.06.2011
60/11	Kommunestyret	16.06.2011
Saksbehandler: Janne Væringstad		Arkivkode: 232 &13
Arkivsaksnr: 11/554		

**HØRING - EIENDOMSSKATTEN FOR KRAFTVERK –
ENDRINGER I MAKSIMUMS- OG MINIMUMSREGLENE I
EIENDOMSSKATTEN FOR KRAFTVERK****Kommunestyrets vedtak:**

Notodden kommune avgir følgende høringsuttalelse:

Notodden kommune har lave inntekter og høye kostnader som følge av befolkningssammensetningen. For å kunne gi de nødvendige tjenestene belaster vi våre innbyggere og vårt næringsliv med maksimal eiendomsskatt, og gebyrene er satt så høyt loven tillater.

Det er urettferdig at kraftverkene får en rabatt på eiendomsskatten, mens våre innbyggere og vårt næringsliv må ta den fulle belastningen. Notodden kommune mener derfor at minimums- og maksimumsreglene må fjernes. Reglene undergraver prinsippet om at markedsverdien på et eiendomsskatteobjekt skal legges til grunn ved skattelegging. Ordningen fører til konkurransevridning og kan være i konflikt med reglene om ulovlig statsstøtte. For Notodden kommune sin del utgjør merinntektene ca. kr 5,1 mill. ved fjerning av makstakstgrensene.

Notodden kommunestyre ber Finansdepartementet vurdere alternative måter å beregne risikotillegget og risikofri realrente på der vurderinger av grunnleggende markedsforhold har fokus.

Løpenummer 5172/11

Innstillinger / behandlinger:

Rådmannens innstilling til formannskapet:

Notodden kommune avgir følgende høringsuttalelse:

Notodden kommune har lave inntekter og høye kostnader som følge av befolkningssammensetningen. For å kunne gi de nødvendige tjenestene belaster vi våre innbyggere og vårt næringsliv med maksimal eiendomsskatt, og gebyrene er satt så høyt loven tillater.

Det er urettferdig at kraftverkene får en rabatt på eiendomsskatten, mens våre innbyggere og vårt næringsliv må ta den fulle belastningen. Notodden kommune mener derfor at minimums- og maksimumsreglene må fjernes. Reglene undergraver prinsippet om at markedsverdien på et eiendomsskatteobjekt skal legges til grunn ved skattelegging. Ordningen fører til konkurransevridning og kan være i konflikt med reglene om ulovlig statsstøtte. For Notodden kommune sin del utgjør merinntektene ca. kr 5,1 mill. ved fjerning av makstakstgrensene.

Notodden kommunestyre ber Finansdepartementet vurdere alternative måter å beregne risikotillegget og risikofri realrente på der vurderinger av grunnleggende markedsforhold har fokus.

Notodden kommune, 6.6.2011

Magnus Mathisen
rådmann

Kjersti Versto Roheim
seksjonsleder

Formannskapet i møte 09.06.2011 sak 29/11:

Behandling:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret:

Notodden kommune avgir følgende høringsuttalelse:

Notodden kommune har lave inntekter og høye kostnader som følge av befolkningssammensetningen. For å kunne gi de nødvendige tjenestene belaster vi våre innbyggere og vårt næringsliv med maksimal eiendomsskatt, og gebyrene er satt så høyt loven tillater.

Det er urettferdig at kraftverkene får en rabatt på eiendomsskatten, mens våre innbyggere og vårt næringsliv må ta den fulle belastningen. Notodden kommune mener derfor at minimums- og maksimumsreglene må fjernes. Reglene undergraver prinsippet om at markedsverdien på et eiendomsskatteobjekt skal legges til grunn ved skattelegging. Ordningen fører til konkurransevridning og kan være i konflikt med reglene om ulovlig statsstøtte. For Notodden kommune sin del utgjør merinntektene ca. kr 5,1 mill. ved fjerning av makstakstgrensene.

Notodden kommunestyre ber Finansdepartementet vurdere alternative måter å beregne risikotillegget og risikofri realrente på der vurderinger av grunnleggende markedsforhold har fokus.

Kommunestyret i møte 16.06.2011 sak 60/11:

Behandling:

Asgeir Drugli (SOL) ba kommunestyret vurdere hans habilitet i saken.
Mot 1 stemme ble Asgeir Drugli erklært inhabil for behandling av saken.
Det var 39 representanter til stede ved behandling av saken.

Behandling:

Votering:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Saksframstilling:

Utlagt i saken

1. Høring om eiendomsskatten for kraftverk, datert 15.4.2011
2. Høringsnotat om maksimums- og minimumsreglene i eiendomsskatten for kraftverk, Finansdepartementet
3. E-post fra lvk, sendt 26.4.2011

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.:

Lov om eiendomsskatt til kommunane av 1975
Prop.1 LS (2010-2011)

Bakgrunn for saken

Finansdepartementet har sendt på høring forslag til endringer i maksimums- og minimumsreglene i eiendomsskatten for kraftverk. Høringen ble varslet i statsbudsjettet for 2011. Departementet vil vurdere høringsinnspillene og presentere saken i statsbudsjettet for 2012. I januar i år hadde Finansdepartementet møte med berørte parter. Høringsfrist er satt til 15. juli 2011.

I dag blir eiendomsgrunnlaget for kraftverk med en påstemplet merkeytelse over 10 000 kVA beregnet som en nåverdi over uendelig tids av sjablongmessig beregnet nettoinntekt. Nettoinntekt beregnes til gjennomsnittlig, normerte salgsinntekter med fradrag av driftskostnader, eiendomsskatt, grunnrenteskatt og framtidig investeringsbehov. Skattegrunnlaget kan likevel ikke være lavere eller høyere enn hhv. 0,95 kr. per kWh og kr. 2,35 per kWh av anleggets gjennomsnittlige produksjon over en periode på 7 år.

De mindre kraftverkene, for eksempel småkraftverk nyter ikke godt av regelen. Videre nyter produsenter av annen fornybar energi (vindkraft osv.), ikke godt av ordningen.

Innføringen av minimumsregelen var å sikre kommunene et minimumsnivå for sine eiendomsskatteinntekter i perioder med svært lave kraftpriser. Som en følge av dette fremmet kraftbransjen krav om innføring av en tilsvarende maksimumsverdi (symmetri). Dette ble tatt til følge og vedtatt med virkning for 2004, og har stått uendret siden.

Finansdepartementet har også hjemmel til å fastsette diskonteringsrenta som brukes i nåverdiberegningene i verdisettingen av kraftverkene. Renta skal reflektere et tilnærmet markedsbasert avkastningskrav, fastsatt som en risikofri rente tillagt et risikotillegg som skal reflektere risikoen ved investeringer i vannkraftanlegg.

Finansdepartementets forslag

Finansdepartementet ønsker å beholde minimums- og maksimumsreglene, men med en justering av satsene som tar hensyn til manglende inflasjonsjustering. Finansdepartementet grunngir sitt standpunkt med at en endring vil få store proveny- og fordelingsmessige verkninger.

Departementet anslår at en avvikling av reglene vil gi staten et provenytab på minst 2 mrd.

Samtidig vil vertskommunenes inntekter fra eiendomsskatten øke med minst 2,7 mrd. I tillegg viser beregningene at en stor del av inntektene vil tilfalle noen få kommuner.

Departementet peker også på at fjerning av reglene vil kunne påvirke investeringene i kraftsektoren negativt, samt at reglene etablerer en korridor for eiendomsskatten som sikrer forutsigbarhet.

Løpenummer 5172/11

Finansdepartementet foreslår i tillegg å øke risikotillegget i kapitaliseringsrenta. Dette ble sist endret i 2000 fra 4 % til 3%. Historisk blei risikotillegget fastsatt på grunnlag av informasjon om gjennomsnittlig avkastningskrav på aksjemarkedet fra Oslo Børs (4%). Reduksjonen fra 4% til 3% ble i si tid grunnlagt med ønske om øke eiendomsskatt til kommunene.

I en rapport fra Energi Norge, argumenteres det med at risikotillegget bør ligge i intervallet 5-5,5%. Andre (Gjølberg og Johnsen 2007), argumenterer for et risikotillegg på 5,7%.

En økning av risikotillegg vil redusere grunnlaget for eiendomsskatt, og dermed eiendomsskatteinntektene til kommunene.

Finansdepartementet ønsker nå å få synspunkter fra høringsinstansene på en heving av risikotillegget.

Vurdering

Minimums- og maksimumsreglene.

Mellom 80 og 90 % av kraftverkene ligger i dag over maksimumsverdien og bare 5% ligger under minimumsverdien. Hovedårsaken til at maksimumsregelen ble innført var hensynet til symmetri.

Regelen fungerer i dag mer som en rabatt for kraftbransjen sammenlignet med andre bransjer.

Ved beregning av grunnlaget for eiendomsskatt er det et grunnleggende prinsipp at markedsverdien skal legges til grunn. Markedsverdier tar, for næringsanlegg hensyn til lønnsomhet, risiko osv. Dette bør, etter rådmannens mening også gjelde kraftsektoren.

Proveny- og fordelingsmessige hensyn blir ikke tatt ved skattelegging av andre objekt. I tillegg har staten andre virkemidler som kan regulere disse virkningene.

En videreføring vil også etter rådmannens mening overføre verdier fra vertskommuner til eierkommuner. I tillegg vil dette kunne føre til en mer "lunken" holdning i vertskommunene til nye kraftprosjekter.

Det er rådmannens oppfatning at staten bør være prinsipiell ved skattelegging av objekt.

Økt risikotillegg i kapitaliseringsrenten.

I dag nyttes gjennomsnittlig rente på 12 mnd statskasseveksler de 3 siste årene som risikofri rente.

I tillegg kommer risikopåslaget. Kortsiktige renter svinger mer enn langsiktige, og bruken av en slik kortsiktig rente fører da med seg større svinginger. Det er ikke gitt at slike kortsiktige svinginger fører til tilsvarende endringer i markedsverdien på kraftverkene. Det er rådmanns mening at alternative beregningsmåter, som sikrer stabilitet og bedre samsvar med verdiutviklinga på kraftverkene, bør vurderes.

Når det gjelder risikopåslaget, er det rådmannens mening at tillegget uansett vil være skjønnsmessig. Det er en risiko for at forslag fra ulike aktører vil være farget av posisjonen til forslagsstilleren. Det er derfor rådmannens mening at Finansdepartementet i størst mulig grad fastsetter risikopåslaget med utgangspunkt i vurderinger av grunnleggende markedsforhold.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at Notodden kommune avgir høringsuttalelse som angitt i innstillingen.