

SAKSFRAMLEGG**EIENDOMSSKATT - KRAFTANLEGG**

Saksbehandler:	Trond Ø. Christensen	Arkiv:	232
Arkivsaksnr.:	08/2000	Løpenr.:	6139/11

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
FORMANNSKAPET	19.05.2011	53/11

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Askim kommune mener ordningen med maksimum- og minimumsregler for beregning av eiendomsskatt fra kraftanlegg bør avvikles.
2. Askim kommune mener risikotillegget i kapitaliseringsrenten bør kunne heves i henhold til tidligere anbefaling fra LVK.
3. Saken oversendes LVK for videre oppfølging.

Saken gjelder:

Høringsnotat fra Finansdepartementet av 15.4.2011 om videreføring av maksimum- og minimumsreglene for beregning av eiendomsskattegrunnlag for kraftanlegg.

Denne saken skal sluttbehandles av formannskapet.

Bakgrunn og saksopplysninger:

Finansdepartementet har sendt ut høringsnotat om de såkalte maksimum- og minimumsreglene for beregning av eiendomsskattegrunnlag for kraftanlegg. I høringsnotatet foreslår departementet at reglene videreføres, men at satsene prisjusteres de nærmeste år. I høringsnotatet åpner departementet for å heve kapitaliseringsrenten for verdsettelse av kraftanlegg.

Det er fastsatt særskilte regler for beregning av grunnlaget for eiendomsskatt fra kraftanlegg. Forenklet går reglene ut på å anslå nåverdien av kraftanlegg basert på summen av framtidige inntekter fratrasket framtidige kostnader. For å likestille dagens inntekter/kostnader og framtidige inntekter/kostnader brukes en kapitaliseringsrente. Dess høyere rentesatsen fastsettes dess lavere vil eiendomsskattegrunnlaget og eiendomsskatteprovenyet bli. I dagens rentesats ligger innebygget et såkalt risikotillegg på 3 %. Tillegget utgjorde inntil år 2000 4 %. Maksimumsregelen innebærer at eiendomsskatten maksimalt skal utgjøre 2,35 kr per kWt for verkets årlige gjennomsnittlige kraftproduksjon. Minimumsreglene innebærer tilsvarende at eiendomsskatten minst skal utgjøre 0,95 kr per kWt basert på samme forutsetning om mengde produsert kraft.

Maksimum- og minimumsreglene er i utgangspunktet unntaksbestemmelser fra hovedregelen om eiendomsskatt fra kraftanlegg. Men for eiendomsskatteåret 2011 beskattes kun 8 % av anleggene etter hovedregelen, mens hhv. 88 og 4 % beskattes etter maksimum- og minimumsregelen. For 4 av 5 kraftanlegg i Askim nyttes maksimumsreglene for beregning av

eiendomsskatt. For inntektsåret 2010 viste beregninger at dette gav Askim et inntektstap på 10,9 mill kr sammenlignet med om grunnlaget ble beregnet ut fra de ordinære reglene for beregning av eiendomsskatt fra kraftanlegg.

Kommunene er ikke høringsinstans, og vil derfor uttales seg via Landssammenslutningen av vasskraftkommunar (LVK).

Vurdering av alternativer og konsekvenser:

Tverrfaglige vurderinger:

Saken er vurdert ut fra rene økonomi- og inntektsbetraktninger for Askim kommune, kommunene samlet og det offentlige samlet.

Vurderinger i forhold til etisk refleksjon og miljøforhold:

Både maksimum/minimumsreglene og dagens sats for risikotillegg i kapitaliseringsrenten er fastsatt ut fra andre hensyn enn rent skattefaglige hensyn og hensyn til økonomisk effektivitet. Eiendomsskatteregler som ikke baserer seg på objektive og aksepterte verdsettelsesregler er prinsipielt uheldig.

Økonomiske forhold:

Ordningen med minimums- og maksimumsregler innebærer et årlig inntektstap for Askim kommune på minst 10 mill kr. Det mest sannsynlige framtidsbildet er at en videreføring av dagens unntaksregler vil øke det årlige inntektstapet for Askim kommune.

Eiendomsskattens andel av stat, kommuners og fylkeskommuners inntekter fra kraftforetak har sunket gjennom flere år. Sett i forhold til departementets egne tall for det offentliges skatteinntekter fra kraftforetak har eiendomsskattens andel sunket fra 21,9 % i 1997 til 18,8 % i 2005 og videre til 16,6 % i 2009. Når en i tillegg tar med stat og kommuners utbytte fra kraftforetak synker eiendomsskattens andel ytterligere. Ordningen som opprinnelig var ment som en korridor for å skape forutsigbarhet for kraftforetak og kommuner om årlig eiendomsskatt er endt opp som en ordning som kun begrenser kommunenes eiendomsskatteinntekter, til fordel for kraftforetak og staten.

Som minsteinntektskommune (skatteinntekter på drøyt 85 % av landsgjennomsnittet i 2010) er Askim kommune skeptisk til framstillingen om at en oppheving av unntaksreglene kun vil tjene noen få kommuner med et høyt inntektsnivå relativt sett. Askim kommune inngår blant en gruppe industrikommuner med relativt lave inntekter og store økonomiske utfordringer. Beregning av eiendomsskatt for kraftanlegg ut fra lovens ordinære regler vil gi mulighet for å opprettholde viktige velferdstjenester på et akseptabelt nivå.

Vedlegg:

1. Høringsnotat fra Finansdepartementet av 15.4.2011
2. Foreløpig høringssvar fra Landssammenslutning av vasskraftkommuner (LVK)

POLITISK SAKSORDFØRER: Ikke aktuelt

Behandling i FORMANNSKAPET 19.05.2011:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i FORMANNSKAPET 19.05.2011:

1. Askim kommune mener ordningen med maksimum- og minimumsregler for beregning av eiendomsskatt fra kraftanlegg bør avvikles.
2. Askim kommune mener risikotillegget i kapitaliseringsrenten bør kunne heves i henhold til tidligere anbefaling fra LVK.
3. Saken oversendes LVK for videre oppfølging.