



NORDRE LAND KOMMUNE

SÆRUTSKRIFT

Saksbeh.:	John Løvmoen	Arkivkode:	232
Saksnr.:	Utvalg	Møtedato	
65/11	Formannskapet	15.06.2011	
34/11	Kommunestyret	21.06.2011	

Lnr.: 8069/11
 Arkivsaksnr.: 11/1561
 Arkivnøkkel: 232

Saksbehandler: JLM

Utskrift til:

NORDRE LAND KOMMUNES HØRINGSUTTALELSE OM FJERNING AV MINIMUMS- OG MAKSIMUMSVERDIENE PÅ EIENDOMSSKATT

Sammendrag:

Landssammanslutninga for VasskraftKommunar (LVK) har jobbet lenge for å få fjernet minimums- og maksimumsverdien på eiendomsskattetaksten på kraftanlegg. Finansdepartementet har i statsbudsjettet for 2011 varslet høring i forbindelse med endringer av disse reglene. Nordre Land kommune har et eiendomsskattetap på grunn av makstaket på ca 2,9 mill i 2010.

Finansdepartementet foreslår å inflasjonsjustere verdiene for tiden fremover. Videre vurderer finansdepartementet å foreslå en økning av risikotillegget i kapitaliseringsrenten.

Rådmannen anbefaler kommunestyret å avgi vedlagt høringsuttalelse fra Nordre Land kommune til finansdepartementet angående makstaksaken.

Vedlegg:

- Finansdepartementets høringsnotat om minimums- og maksimumsreglene i eiendomsskatten for kraftverk.
- LVK sin høringsuttalelse på vegne av organisasjonen.
- Nordre Land kommune sin høringsuttalelse om fjerning av minimums- og maksimumsverdiene på eiendomsskatt.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

Kommunene kan velge å skrive ut eiendomsskatt på verk og bruk, herunder kraftproduksjonsanlegg. Eiendomsskattetaksten danner grunnlag for utskriving av eiendomsskatt. Målsettingen ved utarbeidelsen av verdsettingsreglene var at denne taksten skal gjenspeile reell markedsverdi.

Eiendomsskatt kan skrives ut på inntil 0,7 prosent av eiendomsskattegrunnlaget. For vannkraftanlegg skal anleggets formuesverdi, det vil si likningsverdien, legges til grunn ved eiendomsskatteutskrivingen. For de kraftverk som er berørt av minimums- og maksimumsreglene beregnes eiendomsskattegrunnlaget som en nåverdi over uendelig tid av sjablongmessig anslått nettoinntekt. Nettoinntekt anslås til gjennomsnittlig, normert salgsinntekter fratrukket driftskostnader, eiendomsskatt, grunnrenteskatt og fremtidige investeringsbehov. Skattegrunnlaget kan imidlertid ikke være lavere eller høyere enn henholdsvis 0,95 kroner per kWh og 2,35 kroner per kWh av anleggets gjennomsnittlige produksjon over en periode på sju år. Det er dette som er minimums- og maksimumsreglene.

Etter kraftskattereformen i 1997 ble de nye verdsettingsregler for kraftanlegg lansert. Det var bred enighet på Stortinget om at de nye verdsettingsreglene i større grad enn tidligere skulle treffe markedsverdiene. De nye reglene skulle få virkning for eiendomsskatten fra og med 1999. Iverksettelsen ble imidlertid utsatt to ganger, til 2001, blant annet fordi de nye reglene ville gi en kraftig nedgang i eiendomsskatten. Årsaken til nedgangen var hovedsakelig lave kraftpriser og at de nye verdsettingsreglene i større grad enn tidligere skulle gjenspeile kraftverkets lønnsomhet.

De nye verdsettingsreglene for kraftproduksjonsanlegg har nåverdien av anslått nettoinntekt. Diskonteringsrenten som benyttes til nåverdiberegningen ble fastsatt på grunnlag av informasjon om gjennomsnittlig avkastningskrav på aksjemarkedet fra Oslo Børs. Risikotillegget ble på dette grunnlaget fastsatt til 4 prosentpoeng.

Stortinget anmodet regjeringen om å foreslå justeringer i reglene slik at eiendomsskatten på kraftanlegg ble tilnærmet lik det den var med de gamle reglene. Justeringene som regjeringen Stoltenberg I foreslo våren 2000 innebar blant annet at det ble innført en minimumsverdi på eiendomsskattegrunnlaget tilsvarende 1,1 kroner per kWh. Dette var ment som en midlertidig regel for å avverge de utilsiktede konsekvensene av overgangen til de nye verdsettingsreglene. Videre ble det vedtatt at kraften (utenom konsesjonskraft) skulle verdsettes til spotmarkedspriser. Risikotillegget i diskonteringsrenten ble også redusert til 3 prosentpoeng.

Eiendomsskattereglene for kraftverk lå så fast fram til budsjettet for 2004, da det under Bondevik II regjeringen ble vedtatt at minimumssatsen i eiendomsskatten skulle settes ned fra 1,1 kroner per kWh til 0,95. Begrunnelsen for dette var at minimumssatsen hadde uheldige virkninger på investeringsincentivene i vannkraft. Samtidig ble det vedtatt å innføre en maksimumsgrense på 2,35 kroner per kWh. Maksimumsverdien ble innført blant annet for å oppnå en større grad av symmetri i eiendomsskatten og på den måten forbedre investeringsincentivene.

I praksis fører maksimumsverdien på eiendomsskattegrunnlaget til at eiendomsskatten på kraftverkene ikke lenger fanger opp den reelle omsetningsverdien på verket. Mer enn 280 av 340 kraftproduksjonsanlegg hadde nådd maksimumsgrensen i 2008. I dag er det 88 % av alle anlegg som har nådd maksimumsgrensen, mens bare 4 % er under minimumsgrensen. Dette

betyr at skattetapet til vertskommunene, og dermed også urimeligheten overfor vertskommunene, øker med økende kraftpriser.

Konsekvensene av å fjerne makstaket er at staten mister inntekter som følge av rollen som skattekreditor (eiendomsskatten er fradragsberettinget ved beregning av ordinær inntektsskatt og grunnrenteskatt). I tillegg vil kraftverkseierne få økt skattebelastning. Staten er også tungt inne på eiersiden i kraftbransjen, og staten vil derfor oppleve økt skattebelastning gjennom sin rolle som eier.

En eventuell oppheving av maksimums- og minimumsreglene i ville økt eiendomsskatteinntektene til Nordre Land kommune med ca 2,9 mill i 2010.

Finansdepartementet har vurdert nøye kravet fra LVK om fjerning av maksimums- og minimumsreglene. De har vurdert det til at en avvikling av disse reglene vil gi staten et stort inntektstap og at det vil få store fordelingsmessige virkninger siden relativt få, allerede rike kraftkommune får vesentlig høyere inntekter. Finansdepartementet anslår at staten vil ha et inntektstap på minst 2 milliarder. Samtidig anslås departementet at vertskommunenes inntekter fra eiendomsskatten for 2011 vil øke med om lag 1170 millioner. Denne økningen vil fordele seg på i underkant av 200 kommuner. Beregningen viser også at ti kommuner ville fått om lag 37 % (433 millioner kroner) av den samlede anslått økningen.

Vurdering:

Landssamanslutninga av Vasskraftkommunar, som er vertskommunene til kraftutbygginger sin interesseorganisasjon og som Nordre Land kommune er medlem av, har fem hovedargumenter for sitt krav om å fjerne min- og maksverdiene:

1) Begrunnelsen om symmetri er ikke lenger til stede

Formålet med terskelverdiene er ikke lenger til stede. Minimumsverdien har i dag ingen betydning som beskyttelse av kommunens skattegrunnlag. Maksimumsverdien skulle bare skape "symmetri" med minimumsverdien, sånn at kraftforetakene skulle "få igjen" det de taper i perioder med lav lønnsomhet i gode perioder. Kraftverkene har for lengst fått tilbake det de har betalt "for mye" i perioden etter regleendringen.

2) Maksimumsverdi virker konkurransevridende

- de mest lønnsomme kraftverkene får den største skatterabatten
- ingen maksimumsverdi på småkraft, vindkraft, bioanlegg, saltkraftverk m.v

Både hensynet til skattemessig likhet og hensynet til like konkurranseforhold mellom alternative energikilder tilsier en fjerning av minimums- og maksimumsverdiene.

3) Maksimumsverdi innebærer at eiendomsskatt blir – i strid med Stortingets formål med kraftskattereformen – en lønnsomhetsuavhengig avgift

Maksimumsverdien bryter med prinsippene bak kraftskattereformen om bedre å fange opp de reelle markedsverdien. Eiendomsskatt blir da en fast avgift, uavhengig av lønnsomhet og uavhengig av omsetningsverdi. Maksimumsverdien bryter med skatteevneprinsippet. Maksimumsverdien gjør at de detaljerte verdsettelsesreglene blir uten betydning. Og da

kan en undre seg hvorfor de detaljerte reglene i det hele tatt ble vedtatt hvis de skal være uten virkning?

- 4) Maksimumsverdi avskjærer vertskommunene rett til en andel av fremtidig verdiskapning

Kraftforetakenes overskudd stiger i takt med kraftprisene. Kraftprisene har økt på grunn av myndighetsbestemte tiltak (kvoteregimet). Det er en ny merverdi på vannkraft siden den har et miljøfortrinn. Kommunene har en legitim rett til en andel av denne merverdien som skyldes naturressursens økte verdi. Og det er bare gjennom eiendomsskatt og konsesjonskraftordningen at vertskommunen fra del i verdiøkningen på deres egne naturressurser. Vannkraftens merverdi deles derfor i dag mellom kraftforetakene (som jo en del kommuner eier) og staten både som eier og som skattekreditor (grunnrenteskatten).

- 5) Maksimumsverdi vil virke som et disinsentiv for kommuners tilslutning til ny vannkraftutbygging

Mye ny vannkraftutbygging (det som foregår etter vannressursloven) gir ikke vertskommunen rett til konsesjonskraft, og med eiendomsskatt som en fast avgift med synkende verdi blir da insentivene til å tillate vannkraftutbygging i kommunen vesentlig mindre. Vertskommunenes politikere må da vurdere om fordelene med en kraftutbygging overstiger ulempene i et langsiktig perspektiv. Kommunens eiendomsskatt vil som regel fra første dag bli avspist med maksverdi, ny vannkraft gir ingen konsesjonskraft og naturressursskatten har stått stille siden 1997. Vannkraftens verdi øker, mens vederlaget til vertskommunene synker. Hva er da fordelene med en vannkraftsutbygging på lang sikt?

Det er tatt utgangspunkt i LVK sin høringsuttalelse ved utarbeidelsen av Nordre Land sin. Hele uttalelsen ligger ved som vedlegg og er oppsummert i punktene ovenfor. I Nordre Land sin høringsuttalelse er rekkefølgen på punktene noe endret, på bakgrunn av tyngden i argumentene og viktigheten for Nordre Land kommune.

Administrasjonens innstilling:

Rådmannen vil råde formannskapet til å legge saken fram for kommunestyret med slikt forslag til vedtak:

Nordre Land kommune avgir vedlagte høringsuttalelse til Finansdepartementet angående makstaktsaken.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 09. juni 2011.

Jarle Snekkestad
Rådmann

John Løvmoen

Behandling/vedtak i Formannskapet 15.06.2011 sak 65/11

Vedtak:

Nordre Land kommune avgir vedlagte høringsuttalelse til Finansdepartementet angående makstakstsaken.

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 21.06.2011 sak 34/11

Vedtak:

Nordre Land kommune avgir vedlagte høringsuttalelse til Finansdepartementet angående makstakstsaken.

Rett utskrift
28. juni 2011

