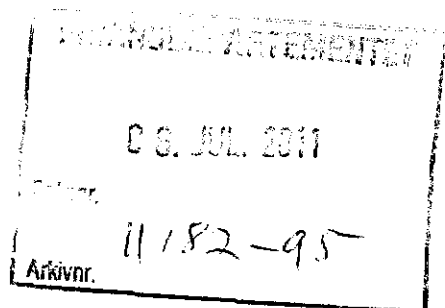


Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO



Deres ref.:
Vår ref.: 11107091

Dato: 05.07.2011

Høring om eiendomsskatt for vannkraftverk.

Vi viser til Finansdepartementets brev av 15. april med vedlagt høringsnotat om maksimums- og minimumsreglene i eiendomsskatten for vannkraftverk.

BKK har i styremøte 21. juni behandlet høringsnotatet. Styret slutter seg til det høringssvar som Energi Norge avgir. BKK vil i tillegg avgi eget høringssvar med spesielt fokus på forholdene i BKK-området.

BKK Produksjon AS betaler i 2011 totalt 110 mill. kroner i eiendomsskatt for vannkraftverk til 13 kommuner. Noen få kommuner mottar størstedelen av beløpet. De fem som mottar mest får 81% av totalen. Etter at eiendomsskattelovens § 8 ble innført for kraftverk i 2001 har eiendomsskatten økt til over det dobbelte i BKK. Dette er samme relative økning som på landsbasis er beregnet av Energi Norge. Vertskommunene har således hatt en god inntektsvekst fra eiendomsskatten de siste 10 år. I vedlegg er vist eiendomsskatten pr. kommune i 2011.

Hvis maksimums- og minimumsreglene blir opphevet uten at andre endringer skjer i regelverket, har vi beregnet at eiendomsskatten vil øke fra 110 mill. kroner i 2011 til 266 mill. kroner i 2013. Modalen kommune får ifølge beregningene størst økning med 33 mill. kroner. Modalen er en kommune med ca. 350 innbyggere. Beregningsresultatene framgår av vedlegg.

Økt eiendomsskatt til vertskommunene blir finansiert av staten og de kommunale eierne i BKK. Statkraft har en eierandel i BKK på 49,9%. Nedenstående tabell viser hvordan den beregnede økning i eiendomsskatt i 2013 medfører provenytab for staten og de andre eierne i BKK:

Økt eiendomsskatt og provenytab	2013	Andel
Økt eiendomsskatt	-155,3	-100 %
Red alm skatt og GRS, 58%	90,1	58 %
Redusert resultat etter skatt	-65,2	-42,0 %
Statkrafts andel av resultatet	-32,5	
Alminelig skatt og GRS	-90,1	
Statens provenytab	-122,6	79,0 %
Kommunenes andel av resultatnedgangen:		
Bergen	-24,6	15,9 %
Øvrige kommuner	(8,1)	5,2 %
Sum	-32,7	21,0 %

BKK anmoder om at prinsippet om en maksimums- og minimumsverdi blir videreført. Begrunnelsen for dette er at de formuesverdier som nåverdimodellen beregner, ofte ikke gir uttrykk for reelle markedsverdier. Eiendomsskatten kan og bør ikke skrives ut på grunnlag som er høyere enn observerte markedsverdier. De beregnede verdier for våre kraftverk for 2012 (selvangivelse for 2010) viser høye verdier og store variasjoner i verdi pr. kWh. Gjennomsnittlige verdi er kr. 4,77 pr. kWh og høyeste er kr. 8,37. Det vil være urimelig å legge disse verdiene til grunn for eiendomsbeskatning. En maksimumsverdi er derfor helt nødvendig. Verdi pr. kraftverk framgår av vedlegg.

De høye verdier som er omtalt ovenfor, skyldes at forutsetninger som brukes i beregningene ikke er rimelige. Det må derfor gjøres vesentlige endringer i disse. Det er viktig at forutsetningene er robuste og realistiske slik at de beregnede formuesverdier blir riktige.

Som Energi Norge hevder må de endringer i diskonteringsrente og minste gjenstående levetider som ble gjort i 2002 for å øke verdiene, reverseres. Disse var kun begrunnet ut fra provenymessige betraktninger og ikke faglig. Vi slutter oss til Energi Norges krav om at risikotillegget må økes fra 3% til 6% og at den risikofrie rente må gjøres mer stabil. Referansen for den risikofrie rente er et 3 års gjennomsnitt av en 12 måneders statskasseveksel. Denne har vist store variasjoner over tid og gitt store utslag i verdiene. Det er behov for større stabilitet, enten ved at en tar et gjennomsnitt over en lengre periode enn 3 år eller at en bruker en langsiktig nøytral rente slik som Thema Consulting Group har utredet for Energi Norge.

Energi Norge har påpekt at grunnrenteskatten bør diskonteres separat med en rente etter skatt ved beregning av formuesverdi i henhold til de generelle reglene i skatteloven § 18-5. Vi har sett på konsekvensene for BKKs 22 kraftverk > 10 MVA i 2012 (selvangivelse for 2010) av denne etter vår mening inkonsistens i beregningsmodellen. Nedenstående tabell viser resultatene for de 5 kraftverk som ville fått størst nedgang i formuesverdi samt totalen for BKK:

(Tall i millioner kroner)	Sum BKK	Evanger	Matre M	Steinsland	Dale	Matre H
Brutto salgsinntekt	2 035	378	237	236	206	170
Fradrag for driftsutgifter	-436	-78	-49	-45	-40	-36
Fradrag for grunnrenteskatt	-325	-65	-45	-41	-40	-34
Kontantstrøm fra driften	1 275	235	143	150	126	101
Nåverdi kontantstrøm	38 626	7 114	4 335	4 540	3 805	3 046
Nåverdi utskifting	-7 267	-1 484	-718	-740	-394	-643
Beregnet formuesverdi v/ felles diskonteringsrente	31 359	5 630	3 617	3 800	3 411	2 403
Nåverdi kontantstrøm før grunnrenteskatt	48 461	9 092	5 710	5 795	5 022	4 067
Nåverdi grunnrenteskatt	-13 660	-2 747	-1 910	-1 744	-1 690	-1 418
Nåverdi kontantstrøm	34 801	6 344	3 800	4 051	3 332	2 649
Nåverdi utskifting	-7 267	-1 484	-718	-740	-394	-643
Beregnet formuesverdi v/ separat rente for GRS	27 534	4 860	3 082	3 311	2 938	2 006
Endret formuesverdi	-3 825	-769	-535	-488	-473	-397
	-12,2 %	-13,7 %	-14,8 %	-12,9 %	-13,9 %	-16,5 %
Grunnrenteskatt / kontantstrøm før skatt	-20,3 %	-21,8 %	-24,1 %	-21,7 %	-24,2 %	-25,1 %

./ I vedlegget vises resultatene for alle 22 kraftverk.

Diskonteringsrenten i 2010 er 3,3%, etter skatt (28%) tilsvarende det 2,38%. Den beregnede formuesverdi for alle kraftverk er 31.359 mill. kroner ved felles diskonteringsrente og 27.534 mill. kroner ved separat rente for grunnrenteskatten. Det vil si en reduksjon i verdi på 3.825 mill. kroner tilsvarende en nedgang på 12,2 %.

Den relative endringen i formuesverdi avhenger av størrelsen på grunnrenteskatten i forhold til kontantstrømmen før skatt. Dette forholdet er vist i nederste linje i tabell og varierer for disse 5 verkene mellom 21,7% og 25,1%. Av BKKs 22 verk hadde 15 fradrag for grunnrenteskatt i 2010.

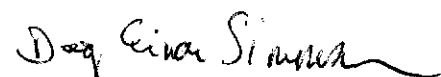
I stedet for å diskontere grunnrenteskatten med en skattekorrigert rente, kan en beholde en før skatt diskonteringsrente og "grosse opp" grunnrenteskatten med en faktor $1/(1-0,28) = \text{ca. } 1,39$. I beregningsskjemaene vil nok dette være den mest praktiske løsning.

BKK anmoder om at minimums- og maksimumsgrensene beholdes og at det gjøres vesentlige endringer i beregningsmodellen. Da eiendomsskatten for vannkraftverk er en vridende skatt ved at den kan påvirke investeringsbeslutninger i samfunnsøkonomisk marginalt lønnsomme kraftverk, bør eiendomsskattens størrelse begrenses.

Vennlig hilsen

BKK AS


Birger C. Schønberg
fung. konsernsjef


Dag Einar Simonsen