

# SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Jørgen Kampli  
Arkivsaksnr.: 11/324

Arkiv: 232

## NYE SAKSBEHANDLINGSREGLER FOR EIENDOMSSKATT

### Rådmannens innstilling:

Meløy kommune fremmer følgende vedtak til høring om endret regelverk for maksimums- og minimumsreglene for eiendomsskatt på kraftverk:

1. Dagens regler om minimums- og maksimumsregler for eiendomsskatt for kraftverk oppheves
2. Kapitaliseringsrenten reguleres samtidig, men slik at vannkraftkommunen får økt del av verdiøkningen på kraftverk.

### Saksutredning:

Med frist 15. juli då har finansdepartementet sendt ut et høringsnotat om endret regelverk for maksimums- og minimumsreglene for eiendomsskatten på kraftverk.

Eiendomsskatt på kraftverk er hjemlet i eiendomsskatteloven av 6. juni 1975 nr 29, og er i sin helhet en kommunal skatt. Denne skatten inngår ikke i inntektssystemet til kommunene. Den blir derved ikke utjevnet mellom kommunene slik f.eks naturressursskatten blir det. Inntektene fra eiendomsskatt har stor betydning for kommuneøkonomien og det tjenestetilbudet vi gir. Det er stort press på tjenestene sektoren skal levere, men økonomien er presset. Endringer i eiendomsskatteordningen bør derfor gi økte inntekter og i størst mulig grad være forutsigbar.

Meløy har hatt eiendomsskatt på "verker og bruk" fra midten av 1980-tallet. I 2010 har vi hatt eiendomsskatteinntekter fra verker og bruk på 36.895 mill. I det alt vesentlige kommer dette fra kraftverk. Kommunens inntekter av eiendomsskatt på kraftverk har økt betydelig siden siste større regelendring rett etter årtusenskiftet. Med de reglene for verdsetting av kraftverkene verdi man har i dag kan vi ikke påregne videre økning, selv om den reelle verdien av kraftverkene skulle stige som følge av f.eks økt kraftpris. Vi er i ferd med å få en avgift og ikke en skatt basert på reelle verdier i verkene vi skattlegger.

For skattyter fremkommer skatten som en funksjon av skattesats multiplisert med skattetaksten. Kommunestyret har fastsatt maksimal skattesats som er på 7 promille av skattetaksten. Denne saken handler om hvordan eiendomsskattetaksten for større kraftverk skal fastsettes i fremtiden. Kraftverkene følger en egen takseringsmetode og finansdepartementet tilrår i sitt høringsnotat endringer i måten dette skal skje på.

**Bakgrunn:**

I forbindelse med kraftskattereformen (1997) vedtok Stortinget overgang til ny verdsettelsesregel for kraftverk med målsetting om i større grad å treffe markedsverdiene på det enkelte kraftverk. De nye verdsettelsesreglene skulle få virkning på eiendomsskatten fra 1999. Iverksettelsen ble imidlertid utsatt i to omganger til i 2001 på grunn av administrative forhold og diskusjoner om provenyvirkninger av reglene. I Statsbudsjettet for 2000 ble eiendomsskatten på kraftverk anslått til 600 mill samlet, med de nye reglene, mens anslaget etter de gamle reglene var på ca. 1 mrd kroner. Differansen oppstod hovedsakelig som en følge av at verdsettelsesreglene i ny ordning i større grad enn tidligere skulle gjenspeile kraftverkernes lønnsomhet – og at man på denne tiden hadde lave kraftpriser. For å avverge utilsiktede virkninger av de nye reglene (snitt spotpris vel 10 øre/kwh i år 2000) ble det i år 2000 vedtatt en minimumsverdi pr. kwh. Denne ble etter hvert satt til 95 øre/kwh, men var ment å være midlertidig. Senere, 12. des. i 2003, ble det vedtatt en maksimumsverdi pr kwh på kr. 2,35. Så godt som alle kraftproduksjonsanlegg hadde nådd maksimumsgrensen .

Dagens regel, hjemlet i eiendomsskattelovens § 8, 4. ledd:

*”Verdet (taksten) av anlegg som nemnt i skattelovens § 18-5 første ledd skal ikkje settast lågare enn 0,95 kr/kwh eller høgare enn kr. 2,35 av 1/7 av grunnlaget for anlegget si samla produksjon av elektrisk kraft for inntektsåret og for dei seks foregåande åra. Har kraftanlegget vært i drift i færre enn sju år, legges gjennomsnittet for desse åra til grunn for utrekninga”*

Når taksten (verdet) faktisk skal settes (for anlegg med påstemplet merkeytelse (effekt) på mer enn 10 000 kVA, beregnes eiendomsskattegrunnlaget som en sjablonmessig anslått nettoinntekt. Denne fremkommer som gjennomsnittlig normerte salgsinntekter (spotpris X produksjonen rullerende over 5 år) fratrukket driftskostnader, grunnrenteskatt, eiendomsskatt og fremtidig anslått (re)investeringsbehov. Det beregnes en nåverdi for det enkelte verk basert på nettoinntekten og en diskonteringsrente som finansdepartementet er gitt hjemmel til å fastsette. Renten skal reflektere tilnærmet markedsbasert avkastningskrav som kan defineres som risikofri rente pluss et tillegg for den risikoen det er å investere i et kraftanlegg. Det synes åpenbart at korridoren på 0,95 – 2,35 kr/kwh ikke reflekterer reelle markedsverdier slik vi den siste tiden har sett markedet fungere. Vi er kjent med at større kraftverk har skiftet eiere til priser pr kilowattime på mer enn fire kroner. På den annen side vurderes det også synliggjort, at diskonteringsrenten man opererer med i verdifastsettelsen, på tre prosent, er for lav.

Dersom man opphever maks- og minimumsverdien og ikke endrer kapitaliseringsrenten, er det beregnet at Meløy kommune vil få økt årlig eiendomsskatt fra (større) kraftanlegg med kr 20.478.000.

**Vurdering:**

Takseringsreglene som gjelder for større kraftanlegg skal vedtas av Stortinget til høsten. Det er av stor betydning for Meløy, men også for mange andre kommuner, at reglene ivaretar vertskommunene for store kraftverk sine interesser. De reelle verdiene må synliggjøres i eiendomsskattetakseringen. Å få opphevet dagens priskorridor uten å være villig til å justere diskonteringsrenten, synes likevel lite sannsynlig.

I diskusjonene fremover vil også store kommuner og staten selv tendere til å begrense

skattetrykket på de store produksjonsselskapene. De er selv eiere der og står i fare for å miste fremtidige inntekter.

Meløy kommune er og har vært gjennom store omstillinger pga endringer i næringsstrukturen.

Utdanningsnivået i Meløy er lavt sammenlignet med Nordland, som igjen er lavt i Norge. Ny teknologi stiller krav til økt kompetanse og meløy kommune må være med å legge til rette for slik utdanning.

Infrastrukturoppavene i kommunen er stor. Det gjelder behovet for båtruter, veinett og god fiber og mobildekning.

Kommunen har derfor behov for god økonomi for å løse de oppgaver som innbyggerne forventer i en distriktskommune.

Rådmannen mener minimums og maksimumsgrensen i eiendomsskatten for kraftverk bør fjernes.

De kommunene som har gitt områder til utbygging bør få eiendomsskatt for dette relatert til de faktiske verdier for kraftproduksjon.

Det er ikke forståelse for at de reelle verdiene ikke legges til grunn samtidig som store eierkommuner får økt sine utbytter.

Det bør samtidig være forståelse for at kapitaliseringsrenten vurderes på samme tid. Økt kapitaliseringsrente vil redusere eiendomsskattegrunnlaget og virke motsatt av å fjerne maksverdien.

Disse to faktorene må derfor sees i sammenheng, men slik at utbyggingskommunen får en rettmessig del av økte vannkraftverdier.

Jørgen Kampli  
rådmann