



St.prp. nr. 80

(2007–2008)

Tilleggsbevilgning som følge av økt antall asylsøkere

*Tilråding fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet av 12. september 2008,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Stoltenberg II)*

1 Innledning

I St.prp. nr. 1 (2007-2008) ble det lagt til grunn at det ville komme 5 500 asylsøkere til Norge i 2008. I forbindelse med revidert nasjonalbudsjett, jf. St.prp. nr. 59 (2007-2008), ble prognosen for antall asylsøkere oppjustert til 10 500 og bevilgningen knyttet til utlendingsforvaltningen ble økt med til sammen om lag 710 mill. kroner.

Økningen i antall asylsøkere har fortsatt. Oppdaterte prognoser tilsier nå at det vil komme om lag 15 000 asylsøkere til Norge i 2008. Regjeringen foreslår derfor i denne proposisjonen å øke bevilgningen knyttet til utlendingsforvaltningen og andre berørte områder ytterligere med til sammen 423,5 mill. kroner netto.

Målet er at asylsøknadene skal behandles raskt og forsvarlig, slik at personer uten lovlig opphold raskt returneres, og personer som får opphold raskt kan bosettes og komme i arbeid eller utdanning.

2 Bakgrunn

I perioden 1. januar til 31. juli 2008 kom det 6 823 asylsøkere til Norge, mot 2 940 i samme periode i 2007. Utviklingen i august viser at veksten fortsetter. Hittil i 2008 er det kommet flest asylsøkere fra Irak, Eritrea, Somalia, Russland og Afghanistan. Ser vi på perioden juli 2007 til juli 2008 har flere europeiske land opplevd en økning i ankomsttal-

lene i 2008, men økningen er større for Norge enn for de fleste andre europeiske land. Enkelte land, særlig Sverige, har en betydelig nedgang. Det kan være noe av årsaken til de høye tallene i Norge. Totalt antall asylsøkere til Sverige er imidlertid fortsatt mye høyere enn til Norge. I perioden 1. januar til 31. juli 2008 har Sverige mottatt i overkant av 14 000 asylsøkere.

Per 31. juli 2008 kom det 544 enslige mindreårige asylsøkere, mot 167 i samme periode i 2007. Det innebærer over en tredobling av antallet. Mens enslige mindreårige asylsøkere utgjorde 5-6 prosent av alle asylsøknader i årene 2004 - 2007, var andelen slike søknader nærmere 8 prosent første halvår 2008. De aller fleste enslige mindreårige asylsøkerne til Norge er over 15 år, men antallet under 15 år har også økt betydelig. Mange land i Vest-Europa har opplevd en klar økning i antall enslige mindreårige asylsøkere i 2008, men økningen fra 2007 til 2008 er spesielt stor i Norge. Det kommer flere enslige mindreårige asylsøkere til Sverige enn til Norge, men andelen er lavere. I Danmark er det omvendt – det kommer færre enslige mindreårige enn til Norge, men andelsmessig utgjør de en større gruppe.

Samtidig med at antallet asylsøkere til Norge øker, innvilger Utlendingsdirektoratet (UDI) færre søknader. Per utgangen av juli 2007 fikk 40 prosent avslag i 1. instans (UDI), mens det ved utgangen av juli 2008 var 58 prosent som fikk avslag. Per utgangen av juli 2008 ble 29 prosent av alle søknader antatt å være saker etter Dublin II-reglene, dvs. at asylsøkeren kan sendes til en annen stat som del-

tar i Dublin-samarbeidet og som er ansvarlig for å realitetsbehandle saken. Denne andelen har økt. Per utgangene av juli 2007 var den på 19 prosent. Når det gjelder årsakene til den store økningen i asylankomstene vises det til nærmere omtale i St.prp. nr. 59 (2007-2008), side 54 og 55.

3 Tiltak for å redusere antall asylsøkere som ikke oppfyller vilkårene for beskyttelse

Regjeringen vil verne om retten til asyl for mennesker på flukt. Samtidig mener Regjeringen at utviklingen med økte asylankomster gjør det nødvendig å iverksette tiltak for å redusere ankomster av asylsøkere til Norge som ikke oppfyller vilkårene for beskyttelse.

Regjeringen varslet i St.prp. nr. 59 (2007-2008), jf. side 54 og 55, flere tiltak for å redusere antallet asylsøkere som kommer til Norge, bl.a. økt krav til underhold i familiegjeforeningssaker og større bruk av Dublin II-reglene. Regjeringen vil nå iverksette ytterligere tiltak for å redusere ankomstene.

4 Forslag under de enkelte kapitlene

Kap. 167 Flyktningtiltak i Norge, godkjent som utviklingshjelp (ODA)

Post 21 Spesielle driftsutgifter

Etter retningslinjene til OECDs Development Assistance Committee kan enkelte utgifter til flyktninger i Norge dekkes over bistandsbudsjettet. Utgiftene følger av etablert praksis på Kunnskapsdepartementets, Arbeids- og inkluderingsdepartementets og Barne- og likestillingsdepartementets budsjetter, jf. kap. 3225, post 04, kap. 3651, post 02, kap. 3690, post 04 og kap. 3856, post 04.

For at økte utgifter ikke skal redusere midler brukt til øvrig bistand over bistandsbudsjettet i 2008 foreslås bevilgningen under kap. 167, post 21, økt med 170,3 mill. kroner til 827,5 mill. kroner i 2008.

Kap. 225 Tiltak i grunnopplæringen

Post 64 Tilskudd til opplæring av barn og unge i statlige asylmottak

Som følge av det økte antallet asylsøkere og dermed økt antall barn i grunnskolen anslås tilskudd

til opplæring av barn og unge i statlige asylmottak og omsorgssentre å øke i 2008. Bevilgningen under kap. 225, post 64, foreslås derfor økt med 17,4 mill. kroner til 115,2 mill. kroner i 2008.

Kap. 600 Arbeids- og inkluderingsdepartementet

Post 01 Driftsutgifter

Regjeringen har besluttet å iverksette en rekke tiltak for å begrense tilstrømmingen av asylsøkere. Dette innebærer en rekke nye oppgaver for Arbeids- og inkluderingsdepartementet. Bevilgningen under kap. 600, post 01, foreslås derfor økt med 1 mill. kroner til 207,9 mill. kroner i 2008.

Kap. 651 Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere

Post 61 Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere

Som følge av det økte antallet asylsøkere, og dermed økt antall voksne i statlige mottak som skal ha opplæring i norsk og samfunnskunnskap, anslås behovet for tilskudd å øke i 2008. Bevilgningen under kap. 651, post 61, foreslås derfor økt med 28 mill. kroner til 1 351,1 mill. kroner i 2008.

Kap. 690 Utlendingsdirektoratet

Post 01 Driftsutgifter

Det økte antallet asylsøkere medfører behov for å styrke saksbehandlingskapasiteten i Utlendingsdirektoratet (UDI) raskest mulig. Det er samtidig begrenset hvor mange flere tilsatte UDI kan ta opp i sin organisasjon på kort sikt.

UDI påføres også betydelig administrativt og praktisk merarbeid som følge av de økte ankomstene (opprettelse og oppfølging av mottak, informasjonsarbeid, brukerservice, støttetjenester, IKT mv).

Bevilgningen under kap. 690, post 01, foreslås derfor økt med 30 mill. kroner til 638,4 mill. kroner i 2008.

Post 21 Spesielle driftsutgifter, statlige mottak

Asylsøkere har lovhjemlet rett til et innkvarteringstilbud. De oppdaterte prognosene tilsier at det vil bli et gjennomsnittlig belegg i de statlige mottakene på 10 200 personer i 2008, mot tidligere anslått 8 750 personer. Det er utfordrende å etablere et tilstrekkelig antall nye plasser. Behovet for å etablere mange nye plasser raskt, kombinert med relativt få tilbud, har gjort det vanskelig å eta-

blere nye mottak innenfor samme utgiftsramme som tidligere. Gjennomsnittsprisen per ny mottaksplass forventes å øke noe. I arbeidet med å etablere flere mottaksplasser skal UDI vektlegge tidlig informasjon til og et godt samarbeid med aktuelle vertskommuner for statlige mottak.

Merutgiftene til drift av statlige mottak i 2008 anslås til 195 mill. kroner. I tillegg er det behov for 6 mill. kroner til vertskommunetilskudd grunnet flere mottaksetableringer, samt 10 mill. kroner til dekning av ekstraordinære investeringer ved nye mottaksetableringer. Bevilgningen under kap. 690, post 21, foreslås derfor økt med 211 mill. kroner til 1 363,4 mill. kroner i 2008.

Post 22 Spesielle driftsutgifter, tolk og oversettelse

Ved behandlingen av søknader skal det foretas asyLintervjuer og det er behov for tolk og oversettelse av dokumentasjon i asylsaken. Som følge av økt antall asylsøknader foreslås bevilgningen under kap. 690, post 22, økt med 22 mill. kroner til 71,6 mill. kroner i 2008.

Kap. 800 Barne- og likestillingsdepartementet

Post 01 Driftsutgifter

Grunnet økt antall enslige mindreårige asylsøkere under 15 år er det behov for ekstra midler til en administrativ stilling (halvt års virkning) i Barne- og likestillingsdepartementet i 2008. Stillingen er knyttet til faglig utvikling og oppfølging på feltet. Bevilgningen under kap. 800, post 01, foreslås derfor økt med 0,35 mill. kroner til 100,2 mill. kroner i 2008.

Kap. 856 Barnevernets omsorgssenter for enslige mindreårige personer

Post 01 Driftsutgifter

Den store økningen i antallet enslige mindreårige asylsøkere under 15 år i 2008 har medført et betydelig administrativt merarbeid. Det foreslås derfor bevilget 3,5 mill. kroner til administrative stillinger i regionene.

Det er per i dag bevilgning til 51 plasser i omsorgssentre for enslige mindreårige asylsøkere under 15 år, mens det anslås å være behov for gjennomsnittlig 104 plasser i 2008. Dette gir et merbehov på 93,2 mill. kroner til driftsmidler. I tillegg til driftsmidler er det behov for 16 mill. kroner til engangskostnader knyttet til klargjøring av to nye omsorgssentre.

Bevilgningen under kap. 856, post 01, foreslås derfor økt med 112,7 mill. kroner til 209 mill. kroner i 2008.

Kap. 858 Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet

Post 1 Driftsutgifter

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet har behov for ett ekstra årsverk (halvt års virkning) knyttet til oppgaver innen planlegging, økonomi og rapportering for enslige mindreårige asylsøkere under 15 år. Bevilgningen under kap. 858, post 01, foreslås derfor økt med 0,35 mill. kroner til 153 mill. kroner i 2008.

Kap. 1510 Fylkesmannsembetene

Post 01 Driftsutgifter

Fylkesmannsembetene fører tilsyn med omsorgsentrene og trenger å styrke sin driftsbevilgning for å kunne føre tilsyn med et økt antall plasser i omsorgssentre for enslige mindreårige asylsøkere under 15 år. Bevilgningen under kap. 1510, post 01, foreslås derfor økt med 0,7 mill. kroner til 1 099,1 mill. kroner i 2008.

Kap. 3225 Tiltak i grunnopplæringen

Post 04 Refusjon av ODA-godkjente utgifter

Deler av utgiftene knyttet til asylsøkere kan rapporteres som ODA-godkjente midler, jf. kap. 167 Flyktningtiltak i Norge, godkjent som utviklingshjelp (ODA), post 21 Spesielle driftsutgifter. Av den foreslåtte bevilgningsøkningen på 17,4 mill. kroner på kap. 225, post 64 kan 5,9 mill. kroner dekkes over bistandsbudsjettet. Bevilgningen under kap. 3225, post 04, foreslås derfor økt med 5,9 mill. kroner til 38,8 mill. kroner i 2008.

Kap. 3651 Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere

Post 02 Norskopplæring i mottak, ODA-godkjente utgifter

Deler av utgiftene knyttet til asylsøkere kan rapporteres som ODA-godkjente midler, jf. kap. 167 Flyktningtiltak i Norge, godkjent som utviklingshjelp (ODA), post 21 Spesielle driftsutgifter. Av den foreslåtte bevilgningsøkningen på 28 mill. kroner på kap. 651, post 61 kan 23,8 mill. kroner dekkes over bistandsbudsjettet. Bevilgningen under kap. 3651, post 02, foreslås derfor økt med 23,8 mill. kroner til 74,7 mill. kroner i 2008.

Kap. 3690 Utlendingsdirektoratet*Post 04 Statlige mottak, ODA-godkjente utgifter*

Deler av utgiftene knyttet til asylsøkere kan rapporteres som ODA-godkjente midler, jf. kap. 167 Flyktningiltak i Norge, godkjent som utviklingshjelp (ODA), post 21 Spesielle driftsutgifter. Av den foreslåtte bevilgningsøkningen på 211 mill. kroner på kap. 690, post 21 kan 71,7 mill. kroner dekkes over bistandsbudsjettet. Bevilgningen under kap. 3690, post 04, foreslås derfor økt med 71,7 mill. kroner til 463,5 mill. kroner i 2008.

Kap. 3856 Barnevernets omsorgssenter for enslige mindreårige personer*Post 04 Refusjon av ODA-godkjente utgifter*

Deler av driftsutgiftene knyttet til enslige mindreårige asylsøkere under 15 år kan rapporteres som

ODA-godkjente midler, jf. kap. 167 Flyktningiltak i Norge, godkjent som utviklingshjelp (ODA), post 21 Spesielle driftsutgifter. Av den foreslåtte bevilgningsøkningen på 112,7 mill. kroner på kap. 856, post 1 kan 68,9 mill. kroner dekkes over bistandsbudsjettet. Bevilgningen under kap. 3856, post 04, foreslås derfor økt med 68,9 mill. kroner til 135,2 mill. kroner i 2008.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet

tilrår:

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om tilleggsbevilgning som følge av økt antall asylsøkere.

Vi HARALD, Norges Konge,

s t a d f e s t e r :

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om tilleggsbevilgning som følge av økt antall asylsøkere, i samsvar med et vedlagt forslag.

Forslag

til vedtak om tilleggsbevilgning som følge av økt antall asylsøkere

I

I statsbudsjettet for 2008 gjøres følgende endringer:

Utgifter:

Kap.	Post	Formål	Kroner
167		Flyktningstiltak i Norge, godkjent som utviklingshjelp (ODA):	
	21	Driftsutgifter, forhøyes med fra kr 657 176 000 til kr 827 476 000	170 300 000
225		Tiltak i grunnskoleopplæringen:	
	64	Tilskudd til opplæring av barn og unge i statlige asylmottak, forhøyes med fra 97 836 000 til 115 236 000	17 400 000
600		Arbeids- og inkluderingsdepartementet:	
	01	Driftsutgifter, forhøyes med fra 206 944 000 til 207 944 000	1 000 000
651		Bosetting av flykninger og tiltak for innvandrere:	
	61	Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere fra kr 1 323 100 000 til kr 1 351 100 000	28 000 000
690		Utlendingsdirektoratet:	
	01	Driftsutgifter, forhøyes med fra kr 608 400 000 til kr 638 400 000	30 000 000
	21	Spesielle driftsutgifter, statlige mottak, forhøyes med fra kr 1 152 400 000 til kr 1 363 400 000	211 000 000
	22	Spesielle driftsutgifter, tolk og oversettelse, forhøyes med fra kr 49 600 000 til kr 71 600 000	22 000 000
800		Barne- og likestillingsdepartementet:	
	01	Driftsutgifter, forhøyes med fra kr 99 847 000 til kr 100 197 000	350 000
856		Barnevernets omsorgssenter for enslige mindreårige personer:	
	01	Driftsutgifter, forhøyes med fra kr 96 342 000 til kr 209 042 000	112 700 000
858		Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet	
	01	Driftsutgifter, forhøyes med fra kr 152 695 000 til kr 153 045 000	350 000
1510		Fylkesmannsembetene:	
	01	Driftsutgifter, forhøyes med fra kr 1 098 408 000 til kr 1 099 108 000	700 000
3225		Tiltak i grunnsopplæringen:	
	04	Refusjon av ODA-godkjente utgifter, forhøyes med fra kr 32 924 000 til kr 38 824 000	5 900 000

Tilleggsbevilgning som følge av økt antall asylsøkere

Kap.	Post	Formål	Kroner
3651		Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere:	
	02	Norskopplæring i mottak, ODA-godkjente utgifter, forhøyes med fra kr 50 945 000 til kr 74 745 000	23 800 000
3690		Utlendingsdirektoratet:	
	04	Statlige mottak, ODA-godkjente utgifter, forhøyes med fra kr 391 845 000 til kr 463 545 000	71 700 000
3856		Barnevernets omsorgssenter for enslige mindreårige personer:	
	04	Refusjon av ODA-godkjente utgifter, forhøyes med fra kr 66 300 000 til kr 135 200 000	68 900 000
