



Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 OSLO

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.: 201101404	Doknr.: -019
Mottatt: 16 DES 2011	
Saksbeh.: LP/SR/	Ark.: 0112
Kopli:	Avskr.:

Deres ref.
200801953 SMP

Vår ref.
11/1052-5

Arkivkode
V07

Saksbehandler
Iren Førde

Dato
15.12.2011

HØRINGSUTTALELSE: AVVIKLING AV ORDNINGEN MED OMRÅDESTYRER

Det vises til deres høringsbrev datert 30.09.2011.

Søknaden ble behandlet av Planutvalget i møte den 14.12.2011 som saksnummer 8/11.

Planutvalget fattet følgende vedtak:

Gildeskål kommune stiller seg positiv til forslaget fra Landbruks- og matdepartementet om å avvikle områdestyrer.

Departementet viser med dette forslaget at de tar på alvor de utfordringene som i dag finns i reindriftens forvaltningssystem, og at det nå er vilje til å finne andre løsninger.

Forslaget om å avvikle områdestyrer innebærer blant annet å skape tydelig skille mellom næring og forvaltning noe kommunen mener er positivt og nødvendig. Endringen forutsetter at Fylkesmannen styrkes med reindriftsfaglig kompetanse.

Gildeskål kommune støtter departementets argumenter for forslaget

Med hilsen


Iren Førde
Saksbehandler

HØRING - AVVIKLING AV ORDNINGEN MED OMRÅDESTYRER

Saksbehandler:	Iren Førde	Arkiv: V07
Arkivsaksnr.:	11/1052	
Saksgang:		
Sak nr:	Utvalg	Møtedato
8/11	Planutvalget	14.12.2011

Det vises til: - Høringsbrev fra Landbruks- og matdepartementet (LMD), dat. 30.09.2011
- Høringsnotat, Forslag til endringer i Lov om reindrift, dat. 30.09.2011

Bakgrunn for saken:

Landbruks- og matdepartementet (LMD) fremmer forslag til endringer i lov om reindrift (reindriftsloven) av 1. juli 2007. Forslaget innebærer en avvikling av ordningen med områdestyret og overføring av områdestyrets oppgaver til fylkesmannsembetene.

Overføringen av områdestyrets myndighet til fylkesmennene forutsettes å skje parallelt med en administrativ overføring av de lokale forvaltningskontorene til fylkesmannen i de fem nordligste fylkene. Fylkesmannen vil dermed bli den statlige regionale fagmyndigheten i offentlig forvaltning av reindrift.

Det sentrale nivået med Reindriftsstyret og Reindriftsforvaltningen i Alta forutsettes opprettholdt som før, men slik at Reindriftsforvaltningen skifter navn til Statens reindriftsforvaltning. Landbruks- og matdepartementet vil fortsatt ha det overordnede faglige ansvaret for offentlig forvaltning av reindrift.

Områdestyrene har vært en del av den offentlige forvaltningen av reindrifta i Norge siden 1979. De er i likhet med Reindriftsstyret kollegiale organer og hvor reineiere i hovedsak er i flertall. Siden etableringen har det skjedd en rekke endringer i offentlig forvaltning generelt som tilsier at også forvaltningen av reindrifta bør vurderes nærmere. Regjeringen har i Soria Moria II-erklæringen (2009-2013) forutsatt at det skjer en evaluering av reindriftsforvaltninga. Dette er gjennomført i 2010, og rapportene bekrefter de utfordringer man over tid har sett med dagens ordning.

LMD viser til at omdømmeevalueringen (se høringsnotatet) avdekket at forvaltningen oppfattes isolert, lite effektiv og lite handlekraftig, og at tiden er inne for en betydelig forenkling av den offentlige forvaltningen av reindrifta. Det er nå riktig å få et tydelig skille mellom næring og forvaltning.

Det er ikke nok at kollegiale organer gir legitimitet og tilgang til spesialisert kompetanse. De styrende organer må også ha legitimitet i samfunnet for øvrig. Statlige forvaltningsorganer må ivareta hensynet til samfunnsmessig helhetstenkning. Departementet anser at evalueringene i 2010 tyder på at dette hensynet ikke er tilstrekkelig ivarettatt.

Det er videre et mål for myndighetene å redusere bruken av kollegiale organer i form av styrever i statlig forvaltning, jf St.meld 19 (2008-2009) *Ei forvaltning for demokrati og fellesskap*.

Høringsdokumentet foretar en gjennomgang av områdestyrenes oppgaver i dag, og viser til at mange av disse oppgavene vil kunne håndteres av en god måte av Fylkesmannen, og også bidra til en raskere og mer effektiv saksbehandling. I dag utgjør arbeid med areal- og plansaker over 50 % av arbeidet i områdestyrene. Bruk av innsigelse har til tider bidratt til en viss mistillit overfor styrene fra andre samfunnsinteresser. Denne utviklingen er uheldig for reindriftas omdømme som næring og viktig samfunnsaktør.

LMD mener at hensynet til reindriftsfaglig kunnskap vil bli tilfredsstillende ivaretatt gjennom fylkesmannsembetene. Fylkesmannen vil få innsigelsesmyndighet i saker vedrørende reindrifta. Fylkesmannen har betydelig kompetanse innen arealforvaltning og et særlig samordningsansvar i forhold til å følge opp vedtak, mål og retningslinjer gitt av Regjering og Storting. Fylkesmannen vil sikre at kommunene- og fylkeskommunene ivaretar sitt ansvar i forhold til reindrifta.

Avvikling av områdestyrene vil også bidra til en betydelig forenklet og raskere saksbehandling av en rekke saker.

Dersom forslaget til endringer blir vedtatt, må det samtidig foretas enkelte endringer i reindriftsloven.

Høringsfristen er satt til 15. januar 2012.

Vurdering:

Gildeskål kommune tar til etterretning at regjeringen finner det nødvendig å fremme forslag om å avvikle et regionalt folkevalgt organ for styring av reindrifta. Forslaget innebærer en innrømmelse av at det folkevalgte demokratiet i reindriftsforvaltninga ikke har fungert tilfredsstillende.

Kommunen anser forslaget som et forsøk på å oppnå mer statlig kontroll med reindriftsnæringen. Det har kommunen stor forståelse for tatt i betraktning at staten ikke har oppnådd kontroll med utviklingen, til tross for ulike virkemidler over mange år. En nedlegging av områdestyrene og tilsvarende overføring av myndighet til fylkesmannsembetet vitner om en tilnærming av reindriftsforvaltninga til statens landbruksforvaltning.

I en videreutvikling av en ny modell for statlig reindriftsforvaltning vil Gildeskål kommune uttrykke det som ønskelig at kommunene etterhvert får en større medvirkning. Reindrifta er ei arealkrevende næring som av mange oppfattes å ha forrang i forhold til andre interesser. I vår kommune har vi over flere år opplevd konflikter mellom reindriftsnæringas utøvere og landbruksnæringa; særlig i forhold til beitebruk.

Det oppleves som frustrerende både for andre næringsutøvere og kommunen at reindrifta nærmest har fritt leide i hele kommunen, uten hensyn til dagens situasjon jf arealbruken. Rådmannen etterlyser bedre muligheter for kommunene til å styre bruken av arealene; også jf reindriftas behov. Reindriftas behov kan ikke sees isolert, uten hensyn til andre interesser eller

samfunnsutviklinga generelt. Det er heller ikke næringa sjøl tjent med. Også reindriftsnæringa er avhengig av legitimitet og aksept for sin næring dersom den skal eksistere også i framtida.

Rådmannen ser derfor udelt positivt på at statlig forvaltning av reindrifta blir overført til Fylkesmannen, og at styring av reindriftsnæringa blir tilnærmet lik styring av landbruksnæringa. Rådmannen mener dette også vil tjene reindriftsnæringa på sikt i og med Fylkesmannens overordnede ansvar og samordningsoppgaver.

Prosessen kan på mange måter sammenlignes med avviklinga av fylkeslandbruksstyrene.

Forslag til vedtak:

Gildeskål kommune stiller seg positiv til forslaget fra Landbruks- og matdepartementet om å avvikle områdestyret.

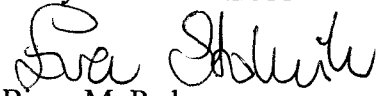
Departementet viser med dette forslaget at de tar på alvor de utfordringene som i dag finns i reindriftens forvaltningssystem, og at det nå er vilje til å finne andre løsninger.

Forslaget om å avvikle områdestyret innebærer blant annet å skape tydelig skille mellom næring og forvaltning noe kommunen mener er positivt og nødvendig. Endringen forutsetter at Fylkesmannen styrkes med reindriftsfaglig kompetanse.

Gildeskål kommune støtter departementets argumenter for forslaget

GILDESKÅL KOMMUNE

Inndyr den 06.12.2011

for 
Bjørn M. Pedersen
Konst, rådmann

Iren Førde
Saksbehandler



Planutvalgets behandling:

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets vedtak:

Gildeeskål kommune stiller seg positiv til forslaget fra Landbruks- og matdepartementet om å avvikle områdestyrer.

Departementet viser med dette forslaget at de tar på alvor de utfordringene som i dag finns i reindriftens forvaltningssystem, og at det nå er vilje til å finne andre løsninger.

Forslaget om å avvikle områdestyrer innebærer blant annet å skape tydelig skille mellom næring og forvaltning noe kommunen mener er positivt og nødvendig. Endringen forutsetter at Fylkesmannen styrkes med reindriftsfaglig kompetanse.

Gildeeskål kommune støtter departementets argumenter for forslaget

GILDESKÅL KOMMUNE

Inndyr den 15.12.2011

Sturla Andersen

Virksomhetsleder plan og utvikling