

NORD-TRØNDELAG
FYLKESKOMMUNE

Saksbehandler: Kirsten Haugum
Saksnr.: 11/06140-7
Arkiv: 314

Dato: 19.12.2011

Ugradert

Landbruks- og matdepartementet

PB. 8007 Dep
0030 OSLO

**Landbruks- og matdepartementet - Forslag til endringer i lov om reindrift -
Avvikling av ordningen med områdestyrer**

Fylkestinget i Nord-Trøndelag har i sak nr. 11/86 behandlet høringsforslaget i møte den 08.12.2011 og fattet følgende vedtak:

- 1) Reindriften har behov for et organ, frikoblet fra statens forvaltning
- 2) Områdestyrene videreføres, eventuelt i reorganisert form
- 3) Det vurderes hvorvidt styrene bør få sterkere tilknytning til fylkeskommunen

Fylkestinget vil understreke betydningen av å videreutvikle Saemien Sijte i Snåsa som et senter for sørsamisk kultur og næring. Uavhengig av hvor reindriften administrativt hører til, må reindriftskontoret i Nord-Trøndelag fortsatt lokaliseres til Saemien Sijte.

MERKNAD:

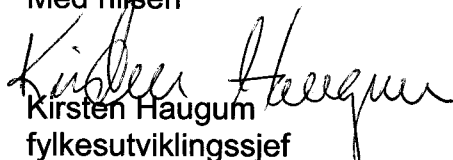
(det votes ikke over merknader)

Saksordfører Trine Hallem, AP, støtter fylkesrådets innstilling i saken.

Posisjonspartiene vil arbeide for å sikre den sørsamiske kulturen, blant annet i samarbeid med Sametinget.

Reindriften bidrar til viktig verdiskapning i det sørsamiske arbeidet i tillegg til å være en sentral kulturbærer. Et nært og regionalt samarbeid, blant annet innen arealplanlegging og rovdyrforvaltning, mellom fylkeskommunen og samenes/næringens representanter er viktige bidrag i dette arbeidet. Eventuelle konflikter løses best mellom partene på laveste nivå, i dette tilfelle på regionalt plan.

Med hilsen


Kirsten Haugum
fylkesutviklingssjef

Vedlegg: Utskrift fra fylkestingets møtebok

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.: 201101404	Doknr.: - 020
Mottatt: 22 DES 2011	
Saksbeh: LP/SR/	Ark.: 011.2
Kopi:	Avskrift:

Fylkestinget

Nord-Trøndelag fylkeskommune

SAKSPROTOKOLL

Sak nr. 11/86

**Landbruks- og matdepartementet - Forslag til endringer i lov om reindrift -
Avvikling av ordningen med områdestyrer**

Behandlet/Behandles av	Møtedato	Sak nr .
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag	15.11.2011	11/197
Komité for samferdsel, næring og miljø	6.12.2011	11/20
Fylkestinget	8.12.2011	11/86

Saksbehandler: Kirsten Haugum

Arkivsak: 11/06140

Arkivkode: 314

Fylkestingets vedtak, fattet i plenum 8.12.2011

- 1) Reindriften har behov for et organ, frikoblet fra statens forvaltning
- 2) Områdestyrene videreføres, eventuelt i reorganisert form
- 3) Det vurderes hvorvidt styrene bør få sterkere tilknytning til fylkeskommunen

Fylkestinget vil understreke betydningen av å videreutvikle Saemien Sijte i Snåsa som et senter for sørsamisk kultur og næring. Uavhengig av hvor reindriften administrativt hører til, må reindriftskontoret i Nord-Trøndelag fortsatt lokaliseres til Saemien Sijte.

Saksbehandling/Saksgang

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

1. Reindriften har behov for et organ, frikoblet fra statens forvaltning
2. Områdestyrene videreføres, eventuelt i reorganisert form
3. Det vurderes hvorvidt styrene bør få sterkere tilknytning til fylkeskommunen

Fylkestinget vil understreke betydningen av å videreutvikle Saemien Sijte i Snåsa som et senter for sørsamisk kultur og næring. Uavhengig av hvor reindriften

administrativt hører til, må reindriftskontoret i Nord-Trøndelag fortsatt lokaliseres til Saemien Sijte.

(Saken skal behandles videre i fylkestinget)

Behandling i Komité for samferdsel, næring og miljø 6.12.2011

Saksordfører Lennart Johansson (AP) hadde meldt forfall, Trine Hallem (AP) ble valgt som ny saksordfører.

Saksordfører Trine Hallem (AP) la fram saken.

FORSLAG

Camilla Vågan (SP): Alternativt forslag fra Senterpartiet:

Det er viktig at ordningen med områdestyrer gjennomgås og endres i samsvar med nye føringer og prinsipper i offentlig forvaltning, krav til forenkling og effektivisering.

Det er naturlig at næringen får en organisering som samsvarer med den regionale landbruksforvaltningen, når landbruks- og matdepartementet også er ansvarlig organ for reindriften.

Ordningen med områdestyrer bør avvikles, og fylkesmannen bør overta som statlig regional fagmyndighet for reindriften og ha ansvar for klagebehandling, innsigelsesmyndighet, kontroll og rådgivning.

Fylkeskommunen som regional utviklingsaktør bør også være uttalelsesaktør for reindriftspolitiske spørsmål.

Denne nye ordningen må innebære kompetansebygging slik at kunnskapen om næringen og den kultur den representerer blir styrket på alle nivåer og blant viktige samfunnsaktører.

Videreutviklingen av Saemien Sijte på Snåsa er viktig som et senter for sørsamisk kultur og næring. Reindriftskontoret for Nord - Trøndelag må fortsatt være lokalisert til Saemien Sijte.

VOTERING

SP helhetlige endringsforslag

Falt med 2 (SP) mot 7 stemmer (AP, H og V)

KOMITEINNSTILLING

- 1) Reindriften har behov for et organ, frikoblet fra statens forvaltning
- 2) Områdestyrene videreføres, eventuelt i reorganisert form
- 3) Det vurderes hvorvidt styrene bør få sterkere tilknytning til fylkeskommunen

Fylkestinget vil understreke betydningen av å videreutvikle Saemien Sijte i Snåsa som et senter for sørsamisk kultur og næring. Uavhengig av hvor reindriften administrativt hører til, må reindriftskontoret i Nord-Trøndelag fortsatt lokaliseres til Saemien Sijte.

MERKNAD:

(det voteres ikke over merknader)

Saksordfører Trine Hallem (AP), støtter fylkesrådets innstilling i saken. Posisjonspartiene vil arbeide for å sikre den sørsamiske kulturen, blant annet i samarbeid med Sametinget.

Reindriften bidrar til viktig verdiskapning i det sørsamiske arbeidet i tillegg til å være en sentral kulturbærer. Et nært og regionalt samarbeid, blant annet innen arealplanlegging og rovdyrforvaltning, mellom fylkeskommunen og samenes/næringens representanter er viktige bidrag i dette arbeidet. Eventuelle konflikter løses best mellom partene på laveste nivå, i dette tilfelle på regionalt plan.

Fylkestingets behandling i plenum

Saksordfører Trine Hallem (AP) la frem saken

Følgende hadde innlegg: Trine Hallem (AP), Camilla Vågan (SP), Elin Agdestein (H), Ola Morten Teigen (FrP), Andre N Skjelstad (V), Inger Marit Eira-Åhren (AP), Carl S Geving (AP)

Forslag:

Alternativt forslag fra Senterpartiet ved Camilla Vågan (SP):

Det er viktig at ordningen med områdestyrer gjennomgås og endres i samsvar med nye føringer og prinsipper i offentlig forvaltning, krav til forenkling og effektivisering.

Det er naturlig at næringen får en organisering som samsvarer med den regionale landbruksforvaltningen, når landbruks- og matdepartementet også er ansvarlig organ for reindriften.

Ordningen med områdestyrer bør avvikles, og fylkesmannen bør overta som statlig regional fagmyndighet for reindriften og ha ansvar for klagebehandling, innsigelsesmyndighet, kontroll og rådgivning.

Fylkeskommunen som regional utviklingsaktør bør også være uttalelsesaktør for reindriftspolitiske spørsmål.

Denne nye ordningen må innebære kompetansebygging slik at kunnskapen om næringen og den kultur den representerer blir styrket på alle nivåer og blant viktige samfunnsaktører.

Videreutviklingen av Saemien Sijte på Snåsa er viktig som et senter for sørsamisk kultur og næring. Reindriftskontoret for Nord - Trøndelag må fortsatt være lokalisert til Saemien Sijte.

Alternativt forslag fra FrP ved Ola-Morten Teigen (FrP):

1. Fylkestinget i Nord-Trøndelag mener at også reindrift er best organisert gjennom lokalt selvstyre, og at fremtidig organisering av kontroll- og forvaltningsorganer best løses gjennom det lokale selvstyret med direkte folkevalgt kontroll.
2. Fylkeskommunens rolle kan i fremtiden være som høringsinstans ved lokale regionorganers behandling av saker som angår flere kommuner.

Votering:

FrPs forslag	Falt med 32 mot 3 stemmer
Komiteens flertallsinnstilling vs SPs forslag	Komiteinnstillingen vedtatt med 28 stemmer mot 7 stemmer

Endelig vedtak er gjengitt fremst i saka.

Nord-Trøndelag fylkeskommune

Fylkestinget

Sak nr 11/86

Landbruks- og matdepartementet - Forslag til endringer i lov om reindrift - Avvikling av ordningen med områdestyrer

Behandlet/ Behandles av	Sted	Møtedato	Sak nr.
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag	Fylkets Hus	15.11.2011	11/197
Fylkestinget	Steinkjer Rådhus	8.12.2011	11/86

Saksbeh: Kirsten Haugum

Arkivsak: 11/06140

Arkivkode: 314

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

- 1) Reindriften har behov for et organ, frikoblet fra statens forvaltning
- 2) Områdestyrene videreføres, eventuelt i reorganisert form
- 3) Det vurderes hvorvidt styrene bør få sterkere tilknytning til fylkeskommunen

Fylkestinget vil understreke betydningen av å videreutvikle Saemien Sijte i Snåsa som et senter for sørsamisk kultur og næring. Uavhengig av hvor reindriften administrativt hører til, må reindriftskontoret i Nord-Trøndelag fortsatt lokaliseres til Saemien Sijte.

(Saken skal behandles videre i fylkestinget)

Fylkesrådets vurdering:

Hvorvidt staten har et eventuelt behov for intern omorganisering av reindriftsforvaltningen er av underordnet betydning. Når det imidlertid gjelder funksjonen og oppgavene til områdestyret stiller dette seg i et annet lys. Styrene ble opprettet for å oppnå nødvendig distanse til statens myndighetsutøvelse, i kombinasjon med behovet for regional samordning internt i næringen og opp mot de lokale og regionale politiske organer.

I stedet for å gå på departementets linje bør man heller holde fast ved de opprinnelige begrunnelser for opprettelsen av områdestyrene. I ulike sammenhenger er det sågar drøftet hvorvidt en tettere tilknytning til fylkeskommunen kunne være løsningen. Dette ble sist vurdert i forbindelse med diskusjonen rundt oppgavefordelingen mellom det statlige og fylkeskommunale nivå - St.meld. nr. 19 (2001-2002) "Nye oppgaver for lokaldemokratiet - regionalt og lokalt nivå" - og etterfølgende dokumenter.

Endringer i reindriftsforvaltningen ble ikke vurdert som en del av forvaltningsreformen. Forvaltningsreformen omfattet overføring av en rekke oppgaver fra regional stat til fylkeskommunen. Innsigelsesmyndigheten i plansaker ble vurdert noe ulikt mellom de ulike fagdepartementer. For fiskeriforvaltningen ble forvaltningsoppgavene og innsigelsesmyndigheten overført til fylkeskommunen, mens tilsyn, kontroll og klagemyndigheten ble beholdt i statlig sektormyndighet. For andre fagområder ble noen forvaltningsoppgaver overført, men ikke innsigelsesmyndigheten. For landbruk ble fylkeslandbruksstyret lagt ned, og innsigelsesmyndigheten overført til fylkesmannen, mens for eksempel innspill til jordbruksforhandlingene som fylkeslandbruksstyret hadde, ble overført til fylkekommunen som et regionalpolitisk organ.

Innsigelser i plansaker er saker som krever en skjønnsmessig vurdering, og burde derfor vært lagt til et regionalpolitisk organ. Fylkesmannen har en meklingsfunksjon i konfliktsaker, og vil dermed både kunne ha innsigelsesmyndighet og meklingsfunksjon i samme sak. Gjennom endringene i plan- og bygningsloven ble dette forholdet drøftet, og konklusjonen var at dette ikke skaper habilitetsproblemer.

I tillegg framstår departementets begrunnelse for nedleggelsen av styrene, basert på lite dekkende "omdømmeundersøkelser", som oppkonstruert og lite gjennomtenkt.

Fylkesrådet vil understreke betydningen av å videreutvikle Saemien Sijte i Snåsa som et senter for sørsamisk kultur og næring. Uavhengig av om reindriften administrativt hører inn under sametinget eller fylkesmannen, må reindriftskontoret i Nord-Trøndelag fortsatt lokaliseres til Saemien Sijte.

Steinkjer, 15. november 2011

Ingvild Kjerkol
fylkesrådsleder
(sign)

Saksutredning for fylkesrådet

Sammendrag

Landbruks- og matdepartementet har sendt ut forslag til endringer i lov om reindrift på høring. Forslaget innebærer en overføring av områdestyrets myndighet til fylkesmennene, som også forutsetter en administrativ overføring av de lokale forvaltningskontorene til fylkesmannen i de fem nordligste fylkene. Fylkesmannen vil dermed bli den statlige regionale fagmyndigheten i offentlig forvaltning av reindrift.

Hjemmel/Referanse for saken:
Reindrifftsloven

Trykte vedlegg:

1. Høringsdokument

Utredning:

Innledning/bakgrunn

Landbruks- og matdepartementet har sendt ut forslag til endringer i lov om reindrift på høring. Områdestyrene har vært en del av den offentlige forvaltningen av reindriften i Norge siden 1979. De er i likhet med Reindrifftsstyret kollegiale organer og hvor reineiere i hovedsak er i flertall. Siden etableringen har det skjedd en rekke endringer i offentlig forvaltning generelt som tilsier at også forvaltningen av reindriften bør vurderes nærmere. Regjeringen har i 2010 foretatt en evaluering av reindrifftsforvaltningen, og rapportene bekrefter de utfordringer man over tid har sett med dagens ordning.

Overføring av områdestyrets myndighet til fylkesmennene forutsettes å skje parallelt med en administrativ overføring av de lokale forvaltningskontorene til fylkesmannen i de fem nordligste fylkene. Fylkesmannen vil dermed bli den statlige regionale fagmyndigheten i offentlig forvaltning av reindrift.

Det sentrale nivået med Reindrifftsstyret og Reindrifftsforvaltningen i Alta forutsettes opprettholdt som før, men slik at Reindrifftsforvaltningen skifter navn til Statens reindrifftsforvaltning.

Landbruks- og matdepartementet vil fortsatt ha det overordnede faglige ansvaret for den offentlige forvaltningen av reindriften.

Saksframstilling/problemstillinger

Landbruks- og Matdepartementet har presentert et forslag om endringer i organiseringen av den offentlige forvaltningen av reindriften.

I forbindelse med høringen av NOU 2001:35 Forslag til endringer i reindrifftsloven uttalte fylkesutvalget i møte den 28.08.2002, bl.a. følgende:

1. *Forvaltningen av reindriften bør på sikt tillegges Sametinget. Ved å legge flere oppgaver til Sametinget, vil også fokus rettes mot større områder, både geografisk og tematisk, og engasjementet i Sametinget for de sørsamiske områdene vil øke. En plassering av reindrifftsadministrasjonen til Sametinget vil også bidra til at det administrative apparat i Sametinget vil styrkes.*

2. *Fylkeskommunen slutter seg etter en totalvurdering til vedtaket i Områdestyret for reindriften om en plassering av reindriftsadministrasjonen inklusive fylkesreindriftsstyret til fylkesmannen.*
3. *Ved behandling av St.meld. nr. 19 (2001-2002) har Stortinget vedtatt at landbruksoppgaver som krever lokalt folkevalgt skjønn skal overføres til kommunene. Dette må vurderes også for oppgaver innenfor reindriftsforvaltningen.*
4. *Fylkesutvalget vil understreke betydningen av å videreutvikle Saemien Sijte i Snåsa som et senter for sørsamisk kultur og næring. Uavhengig av om reindriften administrativt hører inn under sametinget eller fylkesmannen, må reindriftskontoret i Nord-Trøndelag fortsatt lokaliseres til Saemien Sijte.*

Forslaget i NOU-en gikk i hovedsak på en rydding i forhold til privatrettslige spørsmål og offentlige oppgaver som i dag er tillagt områdestyret. På grunn av at Sametinget den gang hadde hovedsakelig fokus på nordsamiske problemstillinger, i tillegg til synergier av bruk av fagkompetanse som juridisk kompetanse med mer hos fylkesmannen, var den viktigste begrunnelsen for vedtaket.

Etter dette har spørsmålet ikke vært til høring. Området var så vidt nevnt i forbindelse med forvaltningsreformen, men ble der tatt ut av den helheten og henvist til behandling av endringer i reindriftsloven.

Bakgrunnen for opprettelsen av områdestyrene i 1979 var å få reindriftens representanter med i styring og forvaltning av næringen. Organiseringen av administrasjonen til områdestyrene kom fra lappfogdkontorene, som var tiltenkt en rekke oppgaver. Det har i ettertid i flere sammenhenger vært diskusjoner om hvem som skulle ha forslagsrett til medlemmer i styrene, blant annet Sametingets rolle.

Reindriftslovutvalgets flertall foreslo å opprettholde ordningen med et områdestyre, og viste til modellen i jordbruket med et fylkeslandbruksstyre. Samtidig var det begrunnet i behovet for å ivareta reindriftens interesser, og at styrenes representanter fra reindriften innehar en praktisk erfaring som er nødvendig for forvaltningens legitimitet overfor næringsutøverne.

Forholdet til innsigelseskompetansen i plansaker, og fylkesmannens rolle som mekler i konfliktsaker var også et diskusjonstema i denne vurderingen.

Norsk institutt for by- og regionforskning (NIBR) gjennomførte en undersøkelse for reindriftslovutvalget som peker på utfordringer knyttet til habilitet, at reindriftsforvaltningen er for isolert fra annen offentlig forvaltning, og at den har vanskelig for å bygge opp tilstrekkelig kompetanse. I 2010 foretok departementet en internevaluering. Resultatene viste at dialogen mellom de ulike nivåene i forvaltningen og med næringen oppfattes som god, mens prioritering av mål, og oppfatningen av hvordan målene skal nås er ulik.

I tilknytning til denne internevalueringen ble det av NIBR foretatt en omdømmeevaluering blant flere aktører. De fleste mente at forvaltningen er uoversiktlig, og at konstruksjonen er komplisert.

Departementet mener at tiden er moden for en betydelig forenkling av forvaltningen, og mener at det er riktig å få et tydelig skille mellom næring og forvaltning. Departementet har foretatt en avveining av at reindriftens egen representasjon i forvaltningen ikke er tungtveiende nok. Departementet mener at reindriftens representasjon har skapt et inntrykk av at områdestyrene er reindriftens eget organ, og ikke et statlig forvaltningsorgan. Etter departementets syn vil hensynet til reindriftsfaglig kunnskap bli tilfredsstillende ivaretatt gjennom fylkesmannsembetene.

Områdestyret for reindriften i Nord-Trøndelag har behandlet saken i sitt møte den 24.10.11 og fattet følgende enstemmige vedtak:

Områdestyret sender følgende brev:

Det Kongelige Landbruks- og Matdepartement
Postboks 8007 Dep
0030 Oslo

Vedrørende høring av forslag til endringer i reindrifftsloven.

Områdestyret for reindriften i Nord-Trøndelag har gjennomgått og behandlet departementet sitt forslag til endring av reindrifftsloven. Områdestyret har registrert at departementet vektlegger effektivitet i forvaltningen og offentlig saksbehandling, samt muligheten til å sikre en samordning av den offentlige saksbehandlingen ved fylkesmannsembetene, som avgjørende for forslaget om nedleggelse av områdestyrene. En annen viktig begrunnelse slik vi leser høringsdokumentet, er reindrifftsens omdømme blant andre deler av samfunnet, hvor departementet påpeker at reindriften mange steder blir oppfattet som et hinder for samfunnsutviklingen.

Områdestyret i Nord-Trøndelag vil presisere at områdestyret i sin sakshandsamning vektlegger avveiningen mellom reindrifftsens interesser og behov, og samfunnets generelle interesser og andre næringers behov, i sitt arbeid. Områdestyret som kollegialt organ, har en sammensetning som gir de beste forutsetninger til å sikre at denne avveiningen gjennomføres på en objektiv måte. Reindriften sikres medbestemmelse og mulighet til reindrifftsaglig påvirkning av beslutningsprosessen, gjennom de næringsrepresentantene som oppnevnes av sametinget. For at deres synspunkter skal få gjennomslag i områdestyrenes vedtak, må de støttes av regionalpolitiske representanter som er oppnevnt av fylkestingene. Befolkningen i de forskjellige fylkene har dermed en betydelig påvirkningsmulighet på sammensetningen av områdestyrene, via sin stemmegivning i fylkestingsvalgene. Departementet bør derfor ta med i sine vurderinger, at et flertall av velgerne i de aktuelle fylkene faktisk ønsker at reindrifftsens interesser blir ivaretatt slik det er praktisert av områdestyrene, og at de signaler som departementet har mottatt om at reindriften faktisk blir oppfattet som et hinder for samfunnsutviklingen, kommer fra samfunnsaktører som ikke har fått gjennomslag i ordinære politiske prosesser. Områdestyret vil også påpeke at argumentet om at fylkesmannsembetet vil få styrket sin kompetanse om reindrifftsaglige spørsmål med forslaget, avhenger av den administrative samordningen mellom fylkesmannsembetene og områdekantorene, og ikke den overføring av beslutningsmyndighet fra områdestyrene og til fylkesmennene som lovforslaget legger opp til. Det må kunne forventes at en videreføring av områdestyrene som et beslutningsorgan for en reindrifftsavdeling i regi av fylkesmannsembetet, vil med sine beslutningsprosesser kunne tilføre fylkesmannsembetene ytterligere kompetanse om reindriften.

Det som imidlertid etter områdestyrets vurdering er den største svakheten ved høringsdokumentet, er det totale fravær av vurderinger av de konsekvenser lovforslaget vil kunne få for reindriften som kulturbærer for den samiske urbefolkningen generelt, og den sørsamiske minoritet spesielt. Reindriften står i en særstilling, og har etter llokonsensjon 169 krav på spesiell beskyttelse av det norske samfunnet, og bør også ha en medbestemmelse i de statlige forvaltningsprosessene som angår sin egen næring. Dette sikres igjennom dagens forvaltningsmodell med områdestyrene som kollegiale organer. For områdestyret ser det derfor ut at departementet ønsker å ofre den samiske urbefolkning sin medbestemmelse i forvaltningen av deres egen kulturbærende næring, for å sikre en mer effektiv forvaltning. Dette kan ikke aksepteres. Områdestyret har derfor stor forståelse for at NRL og Sametinget ikke vil gå inn i konsultasjoner, når lovforslaget ser ut til å være "forhåndsbehandlet" når det fremmes, og har som formål å fjerne reindrifftsens medvirkning på beslutningsprosessene. Det burde være et tilstrekkelig grunnlag for at departementet utsetter saken, og tar en grundig vurdering hvilke forpliktelser det norske samfunnet har ovenfor den samiske minoritet og reindrifftsneringen, i henhold til de internasjonale konsensjonene som vi har inngått.

Områdestyret er av den oppfatning at reindriftens innsigelsesrett i arealsaker, må håndteres med den nødvendige avveiningen mellom næringens interesser og generelle samfunnsinteressene. Den oppgaven løses etter vår vurdering best av et kollegialt organ med en sammensetning slik områdestyrene har i dag. Områdestyret for reindriften i Nord-Trøndelag vil derfor på det sterkeste anbefale departementet å legge bort dette lovforslaget, og enten videreføre forvaltningen slik den er i dag, eller samordne den med fylkesmannsembetet i kombinasjon med en videreføring av områdestyrene som beslutningsorgan med samme ansvarsområde som i dag.

Kommentar.

Det som er nytt i forhold til det forslaget til endringer i reindrifftsloven som var på høring i 2002, er at den politiske delen som et områdestyre/reindrifftsstyre innebærer er tatt bort, og at fylkesmannen skal overta denne funksjonen.

Den oppgaven som områdestyret har som er mest synlige samfunnsrollen er innsigelsesmyndigheten på plansaker etter plan- og bygningsloven.

Forslaget fra Regjeringen er et likelydende forslag som det som førte til nedlegging av fylkeslandbruksstyret, der også myndigheten ble overført fra fylkeslandbruksstyret til fylkesmannen. Denne ordningen er gjennomført til tross for en del diskusjoner om avpolitisering av skjønnsmessige avgjørelser som for eksempel en god del av innsigelsene på plansaker er.

Ordningen med områdestyrer har eksistert siden 1978. Reindrifftslovutvalget fra 2001 foreslo at fylkesreindrifftskontoret med et fylkesreindrifftsstyre ble lagt til fylkesmannen på samme måte som landbruk og fylkeslandbruksstyre. I ettertid er fylkeslandbruksstyret lagt ned og oppgavene overført til administrativt nivå (innsigelsesmyndigheten i plansaker) og til fylkeskommunen når det gjelder innspill til jordbruksoppjøret m.v. som en del av forvaltningsreformen.

Forslaget om å opprettholde ordningen med et styre på regionalt nivå var begrunnet i behovet for å ivareta reindriftens interesser, og at styrenes representanter fra reindriften innehar en praktisk erfaring som er nødvendig i forvaltningen. Videre ble dette ansett som nødvendig for forvaltningens legitimitet overfor næringsutøverne.

Innsigelsesmyndigheten for reindrift og landbruk vil i mange sammenhenger være sammenlignbare. Gjennom arbeidet med forvaltningsreformen ble det besluttet å legge ned fylkeslandbruksstyrets funksjon som innsigelsesorgan, og overføre dette til fylkesmannen. Dette kunne vært lagt inn i fylkeskommunale organer, og dermed bli lagt under regionalpolitisk myndighet.

Konklusjon.

Forvaltningsreformen er vedtatt og er under gjennomføring på de vedtatte områdene. Selv om det kan være gode grunner for at fylkeskommunen som regionalpolitisk myndighet skulle overta forvaltningsansvaret, er området så pass sammenlignbart med landbruk at samordning her er et viktig moment.
