



Kárášjoga gielda
Karasjok kommune

Kultur- og næringsavdeling

Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 OSLO

Landbruks- og matdep.	
Saksnummer: 2011/1404	Dokumentnummer: 54
Mottatt: 18 JAN 2012	
Saksbehandler: LP/SR	Referansenummer: 011.2

Vår ref
2011/524-3/V07

Deres ref:

Saksbehandler
Nils Aslak Boine

Dato
13.01.2012

AVVIKLING AV ORDNINGEN MED OMRÅDESTYRER - HØRING

Vi viser til høringsdokumentet i forbindelse med avvikling av ordningen med områdestyrer.
Høringsfrist 15. januar 2012.01.13

Kárášjoga gielda Karasjok kommune ønsker å komme med uttalelse til denne saken. Vi er imidlertid noe forsinket i henhold til fristen.

Saken er under behandling og er allerede behandlet i reindriftsutvalg men skal til videre behandling i formannskapet og kommunestyret. Behandlingen i reindriftsutvalget foreligger nå, mens behandlingen i kommunestyret vil skje i begynnelsen av februar 2012.

Som en foreløpig uttalelse fra Kárášjoga gielda Karasjok kommune sendes saksprotokoll fra reindriftsutvalg den 10.01.2012.

På bakgrunn av dette ber vi om at vår uttalelse i saken etter behandling i kommunestyret tas til følge når den foreligger.

Med hilsen

Lisbeth Faltin
Organisasjonssjef

Nils Aslak Boine
Kultur- og næringsleder

VEDLEGG:

Postadresse
Raddeviessogeaidnu 4
9730 KARASJOHKA KARASJOK
E-post: postmottak@karasjok.kommune.no

Besøksadresse

www.karasjok.kommune.no

Telefon
78468000
Telefaks
78466212

Bank
4932 05 00019
Org.nr
00963376030

Saksprotokoll i Reindrifftsutvalg - 10.01.2012

Behandling

Forslag fra Reindrifftsutvalget:

Omorganisering av den offentlige forvaltningen av reindrifften i Norge og endring av reindrifftsloven: Dagens organisering av den offentlige forvaltningen av reindriffta i Norge: Administrasjon

Reindrifftsforvaltningen er statens spesifikke forvaltningsorgan i saker som angår reindrift. De overordnede målene for forvaltningen av reindrifften, er fastlagt i Stortingsmelding nr. 28 (1991-1992) og årlige Stortingsproposisjoner i forbindelse med Reindrifftsavtalen.

Ansvarsfordelingen mellom Reindrifftsforvaltningen og de øvrige styringsorganene i reindrifften er gitt i Reindrifftsloven. Andre viktige deler av Reindrifftsforvaltningens oppgaver er knyttet til reindrifftsavtalen. En av reindrifftsforvaltningens viktigste oppgaver er som sekretariat for Reindrifftsstyret og områdestyrene. Reindrifftsforvaltningens hovedkontor i Alta er saksutreder for Reindrifftsstyret, mens reindrifftsforvaltningens seks lokalkontorer saksutreder for områdestyrene. Reindrifftsforvaltningens øvrige hovedoppgaver er arealforvaltning, ressurovervåking, forvaltning av virkemiddelordninger og forskrifter, vedlikehold av grensegjerder samt veiledning og informasjon til reindrifftsutøverne. Reindrifftsforvaltningen har også ansvar for kontakt med kommuner og andre forvaltningsorganer i saker som angår reindrifften. Reindrifftsforvaltningen har også driftsansvar for Statens fjellstuer i Finnmark.

Landbruks- og matdepartementet kunngjorde 5. april 2011, at Reindrifftsforvaltningen skulle omorganisere, dette var politisk bestemt og gikk ut på følgende:

1. Reindrifftsforvaltningens områdekontorer overføres til de fem nordligste fylkesmenn, og videreføres som statlig regional fagmyndigheter for reindriftssaker, og flyttes fra Landbruks og matdepartementet til Forbruks- og administrasjonsdepartementet.
2. Områdestyrene legges ned(krever endring av reindrifftsloven), og innsigelsesmyndighet etter plan- bygningsloven delegeres til Fylkesmannen, som blir reindrifftas sektormyndighet i saker som berører reindrifftas arealinteresser. Lovendringsforslaget om «Avvikling av ordningen med områdestyret» ble sendt på høring 30.09.2011, høringsfristen er satt til 15. januar 2012.
3. Reindrifftsforvaltningen i Alta videreføres og blir omdøpt til "Statens reindrifftsforvaltning", lokalisert i Alta og videreført under Landbruks- og matdepartementet.
4. Landbruks- og matdepartementet skal ha det overordnende ansvar for reindriffta i Norge.
5. Reindriftstyret videreføres med samme oppgaver og oppnevning.
6. Det skal gjennomføres konsultasjoner med Sametinget og NRL.

Kritikk mot forslaget:

Overflytting av områdekantorene til Fylkesmennene, vil ikke ha legitimiteten i reindriffta og i det samiske samfunnet. Begrunnelse er at verken Sametinget eller Norges reindriftssamers Landsforbund har vært med i denne prosessen, som har så stor betydning for det samiske samfunnet. Landbruks- og matdepartementet har jobbet med omorganiseringsforslaget i det

skjulte. Den reindriftsfaglige og det samisk språklige kompetansen vil bli svekket ved overflytting til Fylkesmannen. Nærhet til reindrifta vil også bli svekket betraktelig.

I høringsforslaget av 30.09.2011 er det forslått at de regionale reindriftspolitiske organet områdestyret skal legges ned, og innsigelsesmyndighet skal overflyttes til Fylkesmennene, som blir innsigelsesmyndighet etter plan- og bygningsloven.

Departementet gir i høringsforslaget uttrykk for at den innsigelsesmyndighet som i dag ligger til områdestyrene skal overføres til fylkesmannen, og at statens reindriftsforvaltning og Reindriftsstyret blir klageorgan for vedtak fattet hos fylkesmannen. I og med at dette sies i samme setning etterlater departementet et inntrykk av at innsigelser kan klages til Statens reindriftsforvaltning. Det er selvsagt ikke korrekt. Den statlige reindriftsforvaltningen og Reindriftsstyret vil med departementets forslag ikke ha noen direkte innflytelse over forvaltningen over reindriftens arealgrunnlag. Når det samtidig sies at arealforvaltningsspørsmål vil være den mest sentrale utfordringen for den samiske reindrifta i åra framover er det oppsiktsvekkende at departementet uten nærmere vurdering flytter denne oppgaven bort fra det samiske samfunnet og det samiske folks styring og deltakelse.

Fylkestingenes rolle er ikke drøftet i høringsforslaget. De regionale organer som fylkestingene representerer, mister da sine muligheter til å være med å forvalte reindrifta innenfor fylkesgrensa, når områdestyrene blir avviklet.

Sametingets rolle er heller ikke avklart i den framtidige forvaltningen av den samiske reindriften i Norge. Dette er svært beklagelig sett ut ifra ILO-konvensjonen og andre internasjonale konvensjoner som Norge har ratifisert. Landbruks- og matdepartementet har heller ikke gjennomført konsultasjoner med Sametinget og NRL, slik konsultasjonsavtalen legger opp til. Omorganiseringsforslaget og endring av reindriftsloven (avvikling av områdestyret) er dermed i strid med internasjonale urfolkskonvensjoner og i strid med menneskerettigheter.

Forslag:

Omorganisering av Reindriftsforvaltningen og lovforslaget om å avvikle områdestyrer, må stoppes av Stortinget. Det må nedsettes en arbeidsgruppe bestående av Landbruks- og matdepartementet, Sametinget, Norske reindriftssamers Landsforbund, repr. fra Fylkestingene og Reindriftsforvaltningen, for å vurdere den framtidige organisering av forvaltningen av reindrifta i Norge. Dette for å få en funksjonell forvaltningssystem, som har legitimitet i reindriftsnæringen, i det samiske samfunnet, i de politiske organer og i fylkene.

Karasjok kommune går inn for følgende:

1. Karasjok kommune ber Landbruks- og matdepartementet om å stoppe omorganiseringsprosessen av Reindriftsforvaltningen.
2. Karasjok kommune går imot at områdekontoret i Karasjok (Reindriftsforvaltningen Øst-Finnmark) blir nedlagt og overført til Fylkesmannen i Finnmark.
3. Karasjok kommune går imot at områdestyrene blir avviklet, og at innsigelsesmyndighet etter Plan- og bygningsloven blir overført til Fylkesmannen.
4. Det må nedsettes en arbeidsgruppe bestående av Landbruks- og matdepartementet, Sametinget, Norske Reindriftssamers Landsforbund og Reindriftsforvaltningen, som skal vurdere den framtidige organiseringen av reindriftsforvaltningen. Denne arbeidsgruppa må vurdere videreføring av dagens områdestyre med reviderte arbeidsoppgaver, og samtidig ta tak i de utfordringer dagens områdestyre har for å fungere best mulig.
5. Sametingets rolle i den offentlige forvaltningen av reindrifta skal også avklares av arbeidsgruppa.

Begrunnelse:

Karasjok kommune kan ikke godta at Reindriftsforvaltningens områdekontor blir overflyttet til Vadsø, med tap av mange reindriftsfaglige arbeidsplasser. Overflyttingen vil ikke ha legitimitet i reindrifta og i det samiske samfunnet, og vil dertil svekke det offentlig servicetilbudet for reindriftsutøvere i Karasjok kommune. Ved avvikling av områdestyrene, vil reindrifta miste retten til å ivareta sine interesser i det norske samfunnet. Reindriftsutøvere vil også bli avskåret fra å kunne ivareta sine arealinteresser, når reindriftas innsigelsesmyndighet overføres til Fylkesmannen. Omorganiseringsprosessen må stoppes. Det må nedsettes en arbeidsgruppe, hvor også de samiske- og reindriftas organisasjoner er representert, og hvor man vurderer den framtidige organisasjonsmodell for reindrifta i Norge. Kriterier for sammensetning og hvordan forslagene fremmes i utvalgene må også vurderes. Sametingets rolle må også avklares i denne organisasjonsmodellen.

Reindriftsutvalget ser at avviklinga av Områdestyret vil medføre at vi mister et fagorgan som har lokalkjennskap til distrikter, siidaer og enkelt individers rettigheter. Vi har ikke tiltro til at det vil være mulig å overføre nødvendig kompetanse til fylkesmannen.

Forslag fra reindriftsutvalget enstemmig vedtatt.

Vedtak**Omorganisering av den offentlige forvaltningen av reindriften i Norge og endring av reindriftsloven: Dagens organisering av den offentlige forvaltningen av reindrifta i Norge: Administrasjon**

Reindriftsforvaltningen er statens spesifikke forvaltningsorgan i saker som angår reindrift. De overordnede målene for forvaltningen av reindriften, er fastlagt i Stortingsmelding nr. 28 (1991-1992) og årlige Stortingsproposisjoner i forbindelse med Reindriftsavtalen.

Ansvarsfordelingen mellom Reindriftsforvaltningen og de øvrige styringsorganene i reindriften er gitt i Reindriftsloven. Andre viktige deler av Reindriftsforvaltningens oppgaver er knyttet til reindriftsavtalen. En av reindriftsforvaltningens viktigste oppgaver er som sekretariat for Reindriftsstyret og områdestyrene. Reindriftsforvaltningens hovedkontor i Alta er saksutreder for Reindriftsstyret, mens reindriftsforvaltningens seks lokalkontorer saksutreder for områdestyrene. Reindriftsforvaltningens øvrige hovedoppgaver er arealforvaltning, ressurovervåking, forvaltning av virkemiddelordninger og forskrifter, vedlikehold av grensegjerder samt veiledning og informasjon til reindriftsutøverne. Reindriftsforvaltningen har også ansvar for kontakt med kommuner og andre forvaltningsorganer i saker som angår reindriften. Reindriftsforvaltningen har også driftsansvar for Statens fjellstuer i Finnmark.

Landbruks- og matdepartementet kunngjorde 5. april 2011, at Reindriftsforvaltningen skulle omorganisere, dette var politisk bestemt og gikk ut på følgende:

7. Reindriftsforvaltningens områdekontorer overføres til de fem nordligste fylkesmenn, og videreføres som statlig regional fagmyndigheter for reindriftssaker, og flyttes fra Landbruks og matdepartementet til Forbruks- og administrasjonsdepartementet.
8. Områdestyrene legges ned(krever endring av reindriftsloven), og innsigelsesmyndighet etter plan- bygningsloven delegeres til Fylkesmannen, som blir reindriftas sektormyndighet i saker som berører reindriftas arealinteresser. Lovendringsforslaget om «Avvikling av ordningen med områdestyret» ble sendt på høring 30.09.2011, høringsfristen er satt til 15. januar 2012.

9. Reindriftsforvaltningen i Alta videreføres og blir omdøpt til "Statens reindriftsforvaltning", lokalisert i Alta og videreført under Landbruks- og matdepartementet.
10. Landbruks- og matdepartementet skal ha det overordnende ansvar for reindrifta i Norge.
11. Reindriftstyret videreføres med samme oppgaver og oppnevning.
12. Det skal gjennomføres konsultasjoner med Sametinget og NRL.

Kritikk mot forslaget:

Overflytting av områdekontorene til Fylkesmennene, vil ikke ha legitimiteten i reindrifta og i det samiske samfunnet. Begrunnelse er at verken Sametinget eller Norges reindriftssamers Landsforbund har vært med i denne prosessen, som har så stor betydning for det samiske samfunnet. Landbruks- og matdepartementet har jobbet med omorganiseringsforslaget i det skjulte. Den reindriftsfaglige og det samisk språklige kompetansen vil bli svekket ved overflytting til Fylkesmannen. Nærhet til reindrifta vil også bli svekket betraktelig.

I høringsforslaget av 30.09.2011 er det forslått at de regionale reindriftspolitiske organet områdestyret skal legges ned, og innsigelsesmyndighet skal overflyttes til Fylkesmennene, som blir innsigelsesmyndighet etter plan- og bygningsloven.

Departementet gir i høringsforslaget uttrykk for at den innsigelsesmyndighet som i dag ligger til områdestyrene skal overføres til fylkesmannen, og at statens reindriftsforvaltning og Reindriftsstyret blir klageorgan for vedtak fattet hos fylkesmannen. I og med at dette sies i samme setning etterlater departementet et inntrykk av at innsigelser kan klages til Statens reindriftsforvaltning. Det er selvsagt ikke korrekt. Den statlige reindriftsforvaltningen og Reindriftsstyret vil med departementets forslag ikke ha noen direkte innflytelse over forvaltningen over reindriftens arealgrunnlag. Når det samtidig sies at arealforvaltningsspørsmål vil være den mest sentrale utfordringen for den samiske reindrifta i åra framover er det oppsiktsvekkende at departementet uten nærmere vurdering flytter denne oppgaven bort fra det samiske samfunnet og det samiske folks styring og deltakelse.

Fylkestingenes rolle er ikke drøftet i høringsforslaget. De regionale organer som fylkestingene representerer, mister da sine muligheter til å være med å forvalte reindrifta innenfor fylkesgrensa, når områdestyrene blir avvirket.

Sametingets rolle er heller ikke avklart i den framtidige forvaltningen av den samiske reindriften i Norge. Dette er svært beklagelig sett ut ifra ILO-konvensjonen og andre internasjonale konvensjonen som Norge har ratifisert. Landbruks- og matdepartementet har heller ikke gjennomført konsultasjoner med Sametinget og NRL, slik konsultasjonsavtalen legger opp til. Omorganiseringsforslaget og endring av reindriftsloven (avvikling av områdestyret) er dermed i strid med internasjonale urfolkskonvensjoner og i strid med menneskerettigheter.

Forslag:

Omorganisering av Reindriftsforvaltningen og lovforslaget om å avvikle områdestyret, må stoppes av Stortinget. Det må nedsettes en arbeidsgruppe bestående av Landbruks- og matdepartementet, Sametinget, Norske reindriftssamers Landsforbund, repr. fra Fylkestingene og Reindriftsforvaltningen, for å vurdere den framtidige organisering av forvaltningen av reindrifta i Norge. Dette for å få en funksjonell forvaltningssystem, som har legitimitet i reindriftsnæringen, i det samiske samfunnet, i de politiske organer og i fylkene.

Karasjok kommune går inn for følgende:

6. Karasjok kommune ber Landbruks- og matdepartementet om å stoppe omorganiseringsprosessen av Reindriftsforvaltningen.
7. Karasjok kommune går imot at områdekontoret i Karasjok (Reindriftsforvaltningen Øst-Finnmark) blir nedlagt og overført til Fylkesmannen i Finnmark.
8. Karasjok kommune går imot at områdestyrene blir avviklet, og at innsigelsesmyndighet etter Plan- og bygningsloven blir overført til Fylkesmannen.
9. Det må nedsettes en arbeidsgruppe bestående av Landbruks- og matdepartementet, Sametinget, Norske Reindriftssamers Landsforbund og Reindriftsforvaltningen, som skal vurdere den framtidige organiseringen av reindriftsforvaltningen. Denne arbeidsgruppa må vurdere videreføring av dagens områdestyre med reviderte arbeidsoppgaver, og samtidig ta tak i de utfordringer dagens områdestyre har for å fungere best mulig.
10. Sametingets rolle i den offentlige forvaltningen av reindrifta skal også avklares av arbeidsgruppa.

Begrunnelse:

Karasjok kommune kan ikke godta at Reindriftsforvaltningens områdekontor blir overflyttet til Vadsø, med tap av mange reindriftsfaglige arbeidsplasser. Overflyttingen vil ikke ha legitimitet i reindrifta og i det samiske samfunnet, og vil dertil svekke det offentlig servicetilbudet for reindriftsutøvere i Karasjok kommune. Ved avvikling av områdestyrene, vil reindrifta miste retten til å ivareta sine interesser i det norske samfunnet. Reindriftsutøvere vil også bli avskåret fra å kunne ivareta sine arealinteresser, når reindriftas innsigelsesmyndighet overføres til Fylkesmannen. Omorganiseringsprosessen må stoppes. Det må nedsettes en arbeidsgruppe, hvor også de samiske- og reindriftas organisasjoner er representert, og hvor man vurderer den framtidige organisasjonsmodell for reindrifta i Norge. Kriterier for sammensetning og hvordan forslagene fremmes i utvalgene må også vurderes. Sametingets rolle må også avklares i denne organisasjonsmodellen.

Reindriftsutvalget ser at avviklinga av Områdestyret vil medføre at vi mister et fagorgan som har lokalkjennskap til distrikter, siidaer og enkelt individers rettigheter. Vi har ikke tiltro til at det vil være mulig å overføre nødvendig kompetanse til fylkesmannen.