



RØROS KOMMUNE

Sentraladministrasjonen
Rådmannskontoret

Landbruks- og matdepartementet

Røros, 16.01.2012

<i>Vår ref.</i>	<i>Løpenr.</i>	<i>Arkivkode</i>	<i>Saksbehandler</i>	<i>Deres ref.</i>
12/13-5	389/12	V07 &13	Kjell Løkken 72 41 94 12	

HØRING- AVVIKLING AV ORDNINGEN MED OMRÅDESTYRER

Fra møtet i Formannskapet den 12.01.2012, saksnr 1/12.

Det underrettes herved om at det er fattet følgende vedtak:

Røros kommune slutter seg til Landbruks- og matdepartementets forslag til endring i reindriftsloven som innebærer en avvikling av ordningen med områdestyrer og overføring av områdestyrets oppgaver til fylkesmannsembetene.

Røros kommune forutsetter at stillinger knyttet til reindriftsforvaltningen i Røros kommune opprettholdes i samme omfang og med samme kontorplassering som i dag..

Med hilsen


Kjell Løkken
Konsulent

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 12/13

Saksnr. **Utvalg**
1/12 Formannskapet

Møtedato
12.01.2012

HØRING- ENDRING AV REINSDRIFTSLOVEN - AVVIKLING AV ORDNINGEN MED OMRÅDESTYRER

Arkiv: V07 &13
Arkivsaksnr.: 12/13

Saksbehandler:
Jon Ola Kroken

Vedlegg:

Høringsbrev av 30.09.2011

Andre dokumenter i saken:

Saksopplysninger:

Landbruks- og matdepartementet har ved brev av 30.09.11 sendt et forslag om endringer i reindrifftsloven av 1. juli 2007 på høring. Forslaget innebærer en avvikling av ordningen med områdestyret og overføring av områdestyrets oppgaver til fylkesmannsembetene.

Områdestyrene har vært en del av den offentlige forvaltningen av reindriften i Norge siden 1979. De er i likhet med Reindrifftsstyret kollegiale organer hvor reineiere i hovedsak er i flertall. Siden etableringen har det skjedd en rekke endringer i offentlig forvaltning generelt som tilsier at også forvaltningen av reindriften bør vurderes nærmere. Regjeringen har i Soria Moria II-erklæringen (2009 – 2013) forutsatt at det skjer en evaluering av reindrifftsforvaltningen. Dette er gjennomført i 2010, og rapportene bekrefter de utfordringene man over tid har sett med dagens ordning.

Overføringen av områdestyrets myndighet til fylkesmennene forutsettes å skje parallelt med en administrativ overføring av de lokale forvaltningskontorene til fylkesmannen i de fem nordligste fylkene. Fylkesmannen vil dermed bli den statlige regionale fagmyndigheten i offentlig forvaltning av reindriften.

Som vedlegg til høringsbrevet følger et høringsnotat. Hovedpunktene i dette notatet er referert i det nedenstående.

Høringsfristen er 15. januar 2012.

Saksvurdering:

I de ulike evalueringer som er gjort av reindrifftsforvaltningen, er det påpekt en rekke utfordringer knyttet til blant annet habilitet, at reindrifftsforvaltningen er for isolert fra annen offentlig forvaltning og at den har vanskelig for å bygge opp tilstrekkelig kompetanse. I evalueringen som ble gjort i 2010 fant en også at det forelå forskjellig oppfatning av prioritering av mål og hvordan mål skulle oppnås mellom ulike nivåer i forvaltningen. I denne

sammenhengen ble et også understreket at det var vanskelig å få forståelse for reindriftens rettigheter i samfunnet for øvrig og at kjennskapen til reindriftens bruk og rettigheter til areal var mangelfull i mange offentlige etater. Dette ble forsterket av at reindriften selv heller ikke bidro med gode løsninger. I NIBRs omdømmeevaluering samme år, fremkom at aktuelle aktører, både innen forvaltningen generelt (kommuner, fylke, stat (departementer m.v.)) og i organisasjonene, syntes at forvaltningen var uoversiktlig og at konstruksjonen fremsto som komplisert. Mange svarte at det var vanskelig å vite hvilken del av forvaltningen det er som uttaler seg, og at skillet mellom forvaltning og næring kunne være uklart. Det ble også uttrykt at selv om forvaltningen var lett å komme i kontakt med, var det problematisk å finne gode løsninger for alle parter. Det syntes å være en oppfatning om at forvaltningen kjenner næringen og den samiske kulturen godt, men at det ikke har tilstrekkelig avstand til næringen.

Departementet trekker den konklusjon av evalueringene de siste par år at forvaltningen oppfattes som isolert, lite effektiv og lite handlekraftig. Departementet vurderer derfor at tida er inne for en betydelig forenkling av den offentlige forvaltningen av reindriften.

Departementet mener at det nå er riktig å få et tydeligere skille mellom næring og forvaltning. Næringen har etter eget ønske fått økt ansvar for sin virksomhet og utvikling gjennom reindriften av 2007. En naturlig konsekvens av dette er at myndighetsorganene får en mer tilbaketrukket rolle enn tidligere gjennom i hovedsak godkjennings- og kontrollopgaver.

De etablerte kollegiale organer (områdestyrene og reindriftenstyret) er vurdert å ha en positiv funksjon fordi de gir legitimitet og tilgang på spesialisert kompetanse. Etter departementets vurdering er ikke alltid legitimitet sikret gjennom medvirkning fra næringen. Ved interesserepresentasjon blir forvaltningen lettere knyttet til visse partsinteresser enn andre. Reindriften representasjon kan ha skapt inntrykk av at områdestyrene er reindriften eget organ, og ikke et statlig forvaltningsorgan.

Ut over dette har det dessuten vært et uttrykt mål for myndighetene å redusere bruken av kollegiale organer i form av styre i den offentlige forvaltning (jfr blant annet utviklingen av fylkeslandbruksstyrene fra 1. januar 2010). En del av begrunnelsen bak dette målet har vært at saksbehandlingstiden i kollegiale organer ofte er lang. Omgivelsene har gjennom nevnte omdømmeundersøkelse ment at reindriftenforvaltningen har svært lang saksbehandlingstid.

At reindriftenforvaltningen oppfattes som isolert kan møtes med en sterkere samordning med annen forvaltning. Etter departementets vurdering blir næringens interesser ivaretatt på en bedre måte gjennom endringen som foreslås. Ved siden av en effektivisering av et omfattende sakskompleks, vil en samordning gjennom fylkesmannsembetene sikre at reindriften interesser står på dagsorden i all regional forvaltning.

Alle de oppgaver områdestyret har, overføres til fylkesmannen. Departementet uttrykker at en ser overveiende fordeler med at disse oppgavene legges til fylkesmannen. En del av disse oppgavene omtales spesielt. Dette gjelder blant annet arealsaker etter plan- og bygningsloven som samlet utgjør godt over 50 % av arbeidet i områdestyrene. Omfanget av arbeidet med arealsaker har gått på bekostning av andre oppgaver som styrene har og kan også ha resultert i at andre viktige samfunnsmessige oppgaver har blitt nedprioritert.

Områdestyrenes kompetanse til å fremme innsigelser problematiseres også av departementet. Innsigelsesadgangen har blitt praktisert forskjellig samtidig som oppfølgingen fra

områdekantorene har vært ulik. Bruken av innsigelse har til tider, og i enkelte områder, bidratt til en viss mistillit overfor områdestyrene fra andre samfunnsinteresser, og et oppfatning om at reindriften er lite samarbeidsvillig og et hinder for den øvrige samfunnsutviklingen. Dette har vært uheldig for reindriftens omdømme.

Innsigelsesmyndigheten delegert til fylkesmannen legger til rette for at en unngår ulemper som beskrevet ovenfor. At områdekantorene legges under fylkesmannen, vil også legge til rette for en mer samordnet og helhetlig håndtering av arealspørsmål.

Rådmannen mener at endringen som foreslås av departementet vil skape større ryddighet i oppgavefordeling og oppgaveløsning og en betydelig mer effektiv forvaltning på reindriftsområdet og deler i all hovedsak de vurderinger som Landbruks- og matdepartementet har lagt til grunn.

Røros kommune er i dag lokaliseringssted for et lokalt forvaltningskontor/områdekantor som må betraktes som en del av et større miljø innenfor natur- /ressurs- og arealforvaltning. Dette er en type arbeidsplasser og et fagområde Røros kommune ønsker å legge til rette for å styrke og utvikle. En forutsetter derfor at lokalisering av områdekantoret innen reindriftsforvaltningen opprettholdes på Røros. Det er også viktig å vise til den store betydning reindriftsnæringa har i Røros og i regionen og kantorets nærhet til næringa og dens utøvere.

Innstilling:

Røros kommune slutter seg til Landbruks- og matdepartementets forslag til endring i reindriftsloven som innebærer en avvikling av ordningen med områdestyrer og overføring av områdestyrets oppgaver til fylkesmannsembetene.

Røros kommune forutsetter at stillinger knyttet til reindriftsforvaltningen i Røros kommune opprettholdes i samme omfang og med samme kontorplassering som i dag..

Behandling i Formannskapet 12.01.2012:

Forslag til innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet 12.01.2012:

Røros kommune slutter seg til Landbruks- og matdepartementets forslag til endring i reindriftsloven som innebærer en avvikling av ordningen med områdestyrer og overføring av områdestyrets oppgaver til fylkesmannsembetene.

Røros kommune forutsetter at stillinger knyttet til reindriftsforvaltningen i Røros kommune opprettholdes i samme omfang og med samme kontorplassering som i dag..