

Landbruks- og matdep.	
Saksnummer: 2011/1404	Dokument: 80
Mottatt: 13 FEB 2012	
LP/SR	011.2

Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 OSLO

Melding om vedtak

Vår ref
2011/524/4/V07

Deres ref:

Saksbehandler
Heidi Råman Lindi
78468020
heidi.lindi@karasjok.kommune.no

Dato
08.02.2012

AVVIKLING AV ORDNINGEN MED OMRÅDESTYRER - HØRINGSUTTALELSE FRA KÁRÁŠJOGA GIELDA KARASJOK KOMMUNE

Gieldastivrra áššeprotokolla / Saksprotokoll i Kommunestyret - 02.02.2012

Meárradus / Vedtak

Omorganisering av den offentlige forvaltningen av reindriften i Norge og endring av reindriftsloven: Dagens organisering av den offentlige forvaltningen av reindriften i Norge: Administrasjon

Reindriftsforvaltningen er statens spesifikke forvaltningsorgan i saker som angår reindrift. De overordnede målene for forvaltningen av reindriften, er fastlagt i Stortingsmelding nr. 28 (1991-1992) og årlige Stortingsproposisjoner i forbindelse med Reindriftsavtalen.

Ansvarsfordelingen mellom Reindriftsforvaltningen og de øvrige styringsorganene i reindriften er gitt i Reindriftsloven. Andre viktige deler av Reindriftsforvaltningens oppgaver er knyttet til reindriftsavtalen. En av reindriftsforvaltningens viktigste oppgaver er som sekretariat for Reindriftsstyret og områdestyrene. Reindriftsforvaltningens hovedkontor i Alta er saksutreder for Reindriftsstyret, mens reindriftsforvaltningens seks lokalkontorer saksutreder for områdestyrene. Reindriftsforvaltningens øvrige hovedoppgaver er arealforvaltning, ressursovervåking, forvaltning av virkemiddelordninger og forskrifter, vedlikehold av grensegjerder samt veiledning og informasjon til reindriftsutøverne. Reindriftsforvaltningen har også ansvar for kontakt med kommuner og andre forvaltningsorganer i saker som angår reindriften. Reindriftsforvaltningen har også driftsansvar for Statens fjellstuer i Finnmark.

Landbruks- og matdepartementet kunngjorde 5. april 2011, at Reindriftsforvaltningen skulle omorganisere, dette var politisk bestemt og gikk ut på følgende:

Postadresse
Ráddeviessogaidnu 4
9730 Kárášjohka Karasjok
E-post: postmottak@karasjok.kommune.no

Besøksadresse
Ráddeviessogaidnu 4
www.karasjok.kommune.no

Telefon
784 68 000
Telefaks
784 66 212

Bank
4932 05 00019
Org.nr
00963376030

1. Reindriftsforvaltningens områdekontorer overføres til de fem nordligste fylkesmenn, og videreføres som statlig regional fagmyndigheter for reindriftssaker, og flyttes fra Landbruks og matdepartementet til Forbruks- og administrasjonsdepartementet.
2. Områdestyrene legges ned (krever endring av reindriftsloven), og innsigelsesmyndighet etter plan- bygningsloven delegeres til Fylkesmannen, som blir reindriftas sektormyndighet i saker som berører reindriftas arealinteresser. Lovendringsforslaget om «Avvikling av ordningen med områdestyret» ble sendt på høring 30.09.2011, høringsfristen er satt til 15. januar 2012.
3. Reindriftsforvaltningen i Alta videreføres og blir omdøpt til "Statens reindriftsforvaltning", lokalisert i Alta og videreført under Landbruks- og matdepartementet.
4. Landbruks- og matdepartementet skal ha det overordnende ansvar for reindrifta i Norge.
5. Reindriftstyret videreføres med samme oppgaver og oppnevning.
6. Det skal gjennomføres konsultasjoner med Sametinget og NRL.

Kritikk mot forslaget:

Overflytting av områdekontorene til Fylkesmennene, vil ikke ha legitimiteten i reindrifta og i det samiske samfunnet. Begrunnelse er at verken Sametinget eller Norges reindriftssamers Landsforbund har vært med i denne prosessen, som har så stor betydning for det samiske samfunnet. Landbruks- og matdepartementet har jobbet med omorganiseringsforslaget i det skjulte. Den reindriftsfaglige og det samisk språklige kompetansen vil bli svekket ved overflytting til Fylkesmannen. Nærhet til reindrifta vil også bli svekket betraktelig.

I høringsforslaget av 30.09.2011 er det forslått at de regionale reindriftspolitiske organet områdestyret skal legges ned, og innsigelsesmyndighet skal overflyttes til Fylkesmennene, som blir innsigelsesmyndighet etter plan- og bygningsloven.

Departementet gir i høringsforslaget uttrykk for at den innsigelsesmyndighet som i dag ligger til områdestyrene skal overføres til fylkesmannen, og at statens reindriftsforvaltning og Reindriftsstyret blir klageorgan for vedtak fattet hos fylkesmannen. I og med at dette sies i samme setning etterlater departementet et inntrykk av at innsigelser kan klages til Statens reindriftsforvaltning. Det er selvsagt ikke korrekt. Den statlige reindriftsforvaltningen og Reindriftsstyret vil med departementets forslag ikke ha noen direkte innflytelse over forvaltningen over reindriftens arealgrunnlag. Når det samtidig sies at arealforvaltningsspørsmål vil være den mest sentrale utfordringen for den samiske reindrifta i åra framover er det oppsiktsvekkende at departementet uten nærmere vurdering flytter denne oppgaven bort fra det samiske samfunnet og det samiske folks styring og deltakelse.

Fylkestingenes rolle er ikke drøftet i høringsforslaget. De regionale organer som fylkestingene representerer, mister da sine muligheter til å være med å forvalte reindrifta innenfor fylkesgrensa, når områdestyrene blir avviklet.

Sametingets rolle er heller ikke avklart i den framtidige forvaltningen av den samiske reindriften i Norge. Dette er svært beklagelig sett ut ifra ILO-konvensjonen og andre internasjonale konvensjonen som Norge har ratifisert. Landbruks- og matdepartementet har heller ikke gjennomført konsultasjoner med Sametinget og NRL, slik konsultasjonsavtalen legger opp til.

Omorganiseringsforslaget og endring av reindrifftsloven (avvikling av områdestyret) er dermed i strid med internasjonale urfolkskonvensjoner og i strid med menneskerettigheter.

Forslag:

Omorganisering av Reindrifftsforvaltningen og lovforslaget om å avvikle områdestyrer, må stoppes av Stortinget. Det må nedsettes en arbeidsgruppe bestående av Landbruks- og matdepartementet, Sametinget, Norske reindriftssamers Landsforbund, repr. fra Fylkestingene og Reindrifftsforvaltningen, for å vurdere den framtidige organisering av forvaltningen av reindriffta i Norge. Dette for å få en funksjonell forvaltningssystem, som har legitimitet i reindrifftsneringen, i det samiske samfunnet, i de politiske organer og i fylkene.

Karasjok kommune går inn for følgende:

1. Karasjok kommunestyret ber Landbruks- og matdepartementet om å stoppe omorganiseringsprosessen av Reindrifftsforvaltningen.
2. Karasjok kommune går imot at områdekontorets oppgaver i Karasjok (Reindrifftsforvaltningen Øst-Finnmark) blir overført til Fylkesmannen i Finnmark.
3. Karasjok kommunestyret går imot at områdestyrene blir avviklet, og at innsigelsesmyndighet etter Plan- og bygningsloven blir overført til Fylkesmannen.
4. Karasjok kommunestyret mener at det må nedsettes en arbeidsgruppe bestående av Landbruks- og matdepartementet, Sametinget, Norske Reindriftssamers Landsforbund og Reindrifftsforvaltningen, som skal vurdere den framtidige organiseringen av reindrifftsforvaltningen. Denne arbeidsgruppa må vurdere videreføring av dagens områdestyre med reviderte arbeidsoppgaver, og samtidig ta tak i de utfordringer dagens områdestyre har for å fungere best mulig.
5. Karasjok kommunestyret vil at Sametingets rolle i den offentlige forvaltningen av reindriffta skal også avklares av arbeidsgruppa.
6. Karasjok kommunestyret ber landbruksdepartementet om å jobbe for å forandre områdestyrenes sammensetning til at Sametinget har flertallet og Fylkesmannen har mindretallet.

Karasjok kommunestyre ser at avviklingen av områdestyrene vil medføre at reindriffta mister fagorganer som har lokal kjennskap til distrikt, sidaer og ekskurs individers rettigheter. Karasjok kommune har ikke tiltro til at det vil være mulig å overføre nødvendig kompetanse til fylkesmannen.

Karasjok kommune kan derfor ikke godta at områdestyrene avvikles og at områdestyrenes oppgaver overføres til Fylkesmannen.

Begrunnelse:

Karasjok kommune kan ikke godta at Reindrifftsforvaltningens områdekontor blir overflyttet til Vadsø, med tap av mange reindriffts faglige arbeidsplasser. Overflyttingen vil ikke ha legitimitet i reindriffta og i det samiske samfunnet, og vil dertil svekke det offentlig servicetilbudet for reindrifftsutøvere i Karasjok kommune. Ved avvikling av områdestyrene, vil reindriffta miste retten til å ivareta sine interesser i det norske samfunnet. Reindrifftsutøvere vil også bli avskåret fra å kunne ivareta sine arealinteresser, når reindrifftas innsigelsesmyndighet overføres til Fylkesmannen. Omorganiseringsprosessen må stoppes. Det må nedsettes en arbeidsgruppe, hvor også de samiske- og reindrifftas organisasjoner er representert, og hvor man vurderer den

framtidige organisasjonsmodell for reindrifta i Norge. Kriterier for sammensetning og hvordan forslagene fremmes i utvalgene må også vurderes. Sametingets rolle må også avklares i denne organisasjonsmodellen.

Reindriftsutvalget ser at avviklinga av Områdestyret vil medføre at vi mister et fagorgan som har lokalkjennskap til distrikter, siidaer og enkelt individers rettigheter. Vi har ikke tiltro til at det vil være mulig å overføre nødvendig kompetanse til fylkesmannen.

Med hilsen



Heidi Råman Lindi
Politisksekretær