

## **Høringsnotat**

**Forslag til ordninger om midlertidig tilskudd til frivillighets- og idrettssektoren som følge av covid-19.**

## 1. Innledning

Kulturdepartementet sender med dette forslag om innføring av to midlertidige forskrifter om tilskudd til frivillighets- og idrettssektoren som følge av covid-19 på høring. Det tas forbehold om ESA-godkjenning av regelverket.

## 2. Bakgrunn

Frivilligheten og idretten er hardt rammet av myndighetspålagte restriksjoner som følge av covid-19. Flertallet av organisasjonene melder om økte kostnader, reduserte inntekter, frafall av medlemmer som følge av manglende aktivitet, og behov for å utvikle og tilpasse tilbud til målgruppene. Regjeringen har derfor avsatt 1,185 milliarder kroner, for perioden 1. januar til og med 30. juni 2021, til stimuleringsordninger for idrett og frivillighet, jf. Kulturdepartementet Prop. 1 S (2020-2021). Det skal kunne gis støtte til utvikling av nye tilbud til medlemmene og befolkningen, dekning av merkostnader som følge av smittevern eller tilskudd til engangskostnader for å omstille virksomheten. Det vil også gis støtte til gjennomføring av større publikumsarrangementer.

350 millioner kroner settes av til en ordning for større publikumsarrangementer av nasjonalverdi, se punkt 3 for nærmere beskrivelse av ordningen. 755 millioner kroner er avsatt til en stimuleringsordning for frivilligheten og idretten, se punkt 4 for nærmere beskrivelse av ordningen. Det åpnes for at midler kan flyttes på tvers av ordningene dersom det er nødvendig jf. Prop. 1 S, (2020-2021) kap. 325 post 77.

## 2. Formål og virkeområde

Ordningene skal støtte opp under frivillighets- og idrettspolitiske mål om bred deltakelse og mangfold ved å støtte sektoren i å ha aktivitet gjennom den pågående covid-19 krisen. Ordningene skal gi insentiver til å utvikle og gjennomføre både aktiviteter og arrangementer som er tilpasset myndighetspålagte restriksjoner og smittevernsituasjonen. De skal videre bidra til omstilling og utvikling av aktivitetstilbudet i organisasjonene som følge av covid-19 krisen. Det er foreslått følgende ordninger:

1. ordning for publikumsarrangementer av nasjonal verdi i idrettssektoren.
2. stimuleringsordning til frivillighets- og idrettssektoren.

Organisasjoner som kan søke om tilskudd til arrangement etter forskrift om midlertidig tilskuddsordning for publikumsarrangementer av nasjonalverdi, jf. pkt. 1) kan ikke søke om tilskudd til samme arrangement i stimuleringsordningen, jf. pkt. 2). Dersom forvalter mottar søknader under ordningen nevnt i pkt. 2) og arrangementet er omfattet av ordningen nevnt i punkt 1) vil søknaden bli avslått. En organisasjon kan likevel søke i stimuleringsordningen for andre typer aktiviteter eller arrangementer enn det organisasjonen søker om i publikumsarrangementsordningen (pkt. 1).

Ordningene gjelder for perioden 1. januar 2021 til og med 30. juni 2021.

Det kan ikke gis tilskudd til inntektsbortfall eller kostnader som har oppstått før 1. januar 2021. Et arrangement eller aktivitet må ha vært avholdt eller hatt oppstart i perioden. Et sammenhengende, tidsavgrenset arrangement som starter 25. juni og avsluttes 3. juli vil for eksempel være innenfor, mens et arrangement eller aktivitet som avholdes med

gjentakende hyppighet, som f.eks. seriekamper i lagidretter, kun vil kunne få tilskudd for de arrangementene som avholdes i perioden ordningen gjelder for.

Dersom myndighetspålagte restriksjoner og smitteverntiltak som begrenser eller hindrer aktivitet eller avholdelse av arrangement bortfaller, kan forskriftene oppheves fra den dato restriksjonene oppheves. Lotteri- og stiftelsestilsynet kan fortsatt motta søknader for den perioden hvor det var pålagte restriksjoner.

I tilfeller hvor arrangement må avlyses på kort varsel som følge av nye eller strengere pålegg eller råd fra offentlige myndigheter i forbindelse med covid-19, er det bare allerede påløpte og uunngåelige kostnader som vil kunne dekkes.

Det kan gis tilskudd på inntil 70 eller 100 prosent av godkjent søknadsbeløp, avhengig av hvilken tilskuddsordning det søkes i og størrelsen på søknadsbeløpet.

Ordningene skal forvaltes av Lotteri- og stiftelsestilsynet. Det vil settes av midler til forvaltning av ordningene fra rammen for ordningene.

### **3. Publikumsarrangementer av nasjonal verdi**

Ordningen er i hovedsak en videreføring av kompensasjonsordning fra 2020, men for en mer avgrenset del av idrettsektoren.

Tilskuddsordningen omfatter publikumsarrangementer av nasjonal verdi som planlegges avholdt i Norge i perioden 1. januar til og med 30. juni 2021. Dette er arrangementer av nasjonal og internasjonal karakter som har stor interesse i befolkningen, også utover det publikum som overværer arrangementene direkte på arenaene eller via TV/andre medier. Det er derfor et mål at disse arrangementene skal kunne gjennomføres på samme måte som i en normalsituasjon. Derfor skal sammenlignbare arrangementer fra tidligere år legges til grunn.

Følgende arrangementer er omfattet av ordningen:

- Seriespill i øverste divisjon i lagidretter for senior (kvinner og menn), samt i nest øverste divisjon i fotball for menn (OBOS-ligaen)
- Norgesmesterskap for senior i alle idretter (kvinner og menn)
- Europa- og verdenscup, og arrangementer av lignende status
- Europa- og verdensmesterskap
- Landskamper på seniornivå

Søker må være registrert i Frivillighetsregisteret. I de tilfeller søker er et selskap e.l., opprettet for å gjennomføre arrangementet, må søkers eier være registrert i Frivillighetsregisteret.

Det kan søkes tilskudd til å dekke merkostnader i forbindelse med arrangementet som kommer som følge av myndighetspålegg eller råd i forbindelse med covid-19. Det kan også søkes tilskudd til å dekke mindreinntekter fra arrangement, dvs. differansen mellom budsjetterte arrangementsinntekter og faktiske arrangementsinntekter, fratrukket bortfalte kostnader og eventuell annen kompensasjon fra offentlige covid-ordninger.

Søkere som faller inn under tilskuddsordningen kan få inntil 70 prosent av godkjent søknadssum i tilskudd. Lotteri- og stiftelsestilsynet vil kunne foreta etterkontroll av tallene.

#### **4. Stimuleringsordning for frivilligheten- og idretten**

Ordningen gjelder for organisasjoner som er registrert i Frivillighetsregisteret avgrenset til demokratiske, ikke-økonomiske foreninger, tros- og livssynsorganisasjoner, stiftelser og aksjeselskap som eies fullt ut av en eller flere frivillige organisasjoner. Organisasjonene må ha frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, jf. § 5 femte ledd i forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner.

Målgruppen for denne ordningen er ikke en direkte videreføring av målgruppen i tidligere kompensasjonsordninger. Krav til søker er i stor grad sammenfallende med merverdiavgiftskompensasjonsordningen for frivillige organisasjoner. Dette bidrar til en enklere ordning for mottaker og sikrer gjenbruk av data hos Lotteri- og stiftelsestilsynet. Dette medfører at en del organisasjoner som har mottatt kompensasjon fra krisepakken i 2020 ikke vil være kvalifisert til å søke i denne ordningen. 80 millioner kroner avsettes derfor til enkelte ikke-fortjenestebaserte aktører som omfattes av det vi kaller frivillig sektor, men som enten ikke kan dokumentere tilstrekkelig frivillig innsats, som for eksempel enkelte studieforbund, eller som ikke har registreringsrett i Frivillighetsregisteret, som for eksempel menigheter i Den norske kirke, samvirkeforetak som drives på frivillig basis og enkelte idrettsanlegg. Det er en forutsetning at disse enten kan vise til registrering i Frivillighetsregisteret eller frivillig innsats. Midlene kan fordeles etter søknad og særskilt vurdering, i hovedsak gjennom eksisterende statlige ordninger/tilskudd. Departementet vil komme tilbake med mer informasjon om tildeling av disse midlene på Kulturdepartements nettsider. Det kan ikke søkes om tilskudd fra disse midlene hos Lotteri- og stiftelsestilsynet.

##### **Ordningen er todelt:**

###### **1. Tilskudd til organisasjoner etter lik prosentvis andel**

255 millioner kroner blir avsatt i denne ordningen og kan fordeles til organisasjoner som mottok merverdiavgiftskompensasjon i 2020. Det er ingen automatikk i tildelingen. Organisasjonene som fyller vilkårene må sende inn et egenerklæringskjema. Beregningen av organisasjonenes tilskudd gjøres basert på tildelingen av merverdiavgiftskompensasjon i 2020 (årsregnskap 2019). Dette vil sikre at en stor del av frivillig sektor omfattes av ordningen. Midlene fra denne delen av ordningen vil bli utbetalt i to omganger. Dersom beløpet til enkelte underledd samlet (fra begge utbetalingene) utgjør mindre enn 300 kroner kan sentralledet beholde disse midlene. Dette for å unngå unødig bruk av administrative ressurser i organisasjonen på å fordele marginale summer. Organisasjoner som fikk avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon i 2020 vil ikke kunne motta midler i denne delen av ordningen. Dette gjelder selv om avslaget er påklaget og ikke endelig avgjort.

For å sikre en enkel prosedyre og rask utbetaling legges det opp til at sentralledet melder inn behov på vegne av sine underledd (som har mottatt merverdiavgiftskompensasjon i 2020). Lotteri- og stiftelsestilsynet vil utarbeide et enkelt

og ubyråkratisk egenerklæringsskjema som sentralledet skal fylle ut. Mer informasjon om skjemaet og frist for innlevering vil fremkomme på Lotteri- og stiftelsestilsynets nettsider. Enkeltstående organisasjoner fyller ut skjemaet på egne vegne. Departementet vil sette en frist for innsending av skjema. Det vil settes en relativt kort frist for å kunne sikre at midlene raskt blir utbetalt til mottakerne.

## 2. Tilskudd etter søknad

500 millioner kroner er avsatt til den søknadsbaserte ordningen. Mottakere av midler fra del 1 i ordningen kan også søke midler i del 2. Til forskjell fra del 1 skal det enkelte juridiske ledd søke på selvstendig grunnlag i del 2. Sentralledet søker kun på egne vegne, mens eventuelle underledd må søke på egenhånd. Organisasjoner som ikke har mottatt momskompensasjon i 2020, men som fyller vilkårene for deltakelse i ordningen kan søke i denne delen av ordningen. Det kan søkes om tilskudd til gjennomføring av arrangementer og aktiviteter på nasjonalt, regionalt eller lokalt nivå. Budsjett 2021 kan legges til grunn, men det forutsettes av budsjettet er realistisk utfra situasjonen. Det kan søkes om tilskudd til følgende:

- a) merkostnader som følge av smitteverntilpasninger som er nødvendige for å gjennomføre arrangementer og aktiviteter. Dette kan være kostnader til flere instruktører fordi aktiviteten må foregå i mindre grupper, kostnader til leie av ekstra lokale til for eksempel loppemarked, øvelser eller kurs for å ivareta smittevern, kostnader til ekstra renhold kostnader digitale verktøy osv.  
Merkostnader som er nødvendige for gjennomføring av arrangementet i perioden kan inngå i søknadsgrunnlaget. Merkostnadene må være en direkte følge av covid-19. For å motta tilskudd må aktiviteten ha oppstart i perioden. Tilsvarende må arrangementer ha oppstart etter 1. januar og før 30. juni. Organisasjoner skal så langt det lar seg gjøre tilpasse aktivitetene så godt det lar seg gjøre. Er det for eksempel mulig å gjennomføre aktiviteten eller arrangementet digitalt på en kostnadseffektiv måte, så skal dette gjøres. Arrangement som avholdes digitalt kan ikke søke tilskudd etter § 4 c), men kan søke tilskudd etter § 4 a) og eller b).
- b) kostnader til utvikling av nye aktiviteter som digitale tilbud og kompetansehevende tiltak. Med aktivitet forstås tilbud i regi av frivillige organisasjoner innenfor organisasjonens hovedformål, og som er tilgjengelig for målgruppen. Det inkluderer støtte til tilpasning av eksisterende aktivitet, digitalisering av aktuelle tilbud, smitteverntiltak og kompetanseheving hos frivillige innenfor digitalisering og smittevern. Det gis ikke støtte til organisatoriske tiltak som organisasjonen ville ha gjennomført uavhengig av covid-19. Det gis heller ikke støtte til ordinære driftsoppgaver. Søker må påregnes å kunne fremvise budsjett og beskrivelse for utvikling av aktiviteten. Lotteri- og stiftelsestilsynet kan be om ytterligere dokumentasjon ved behandling av søknaden.
- c) dekning av tapte publikumsinntekter og deltakeravgifter som følge av publikumsrestriksjoner og deltakerrestriksjoner for arrangementer som ikke faller inn under forskrift om publikumsarrangementer av nasjonal verdi. Med publikumsinntekter mener vi blant annet; parkeringsavgifter, kiosksalg og

billettinntekter. Arrangementer som ikke har inngangsbillett, som for eksempel loppemarked kan søke om dekning av merkostnader til arrangement etter § 4 a.

Søker må kunne dokumentere tapte publikumsinntekter og deltakeravgifter ved å vise til differansen mellom budsjetterte inntekter som er nødvendig for å kunne gjennomføre arrangementet og aktiviteten, og de faktiske inntektene med gjeldende myndighetspålagte krav eller begrensninger. Det gis tilskudd inntil 70 prosent av godkjent søknadsbeløp

Lotteri- og stiftelsestilsynet utarbeider søknadsskjemaer og veiledning til tilskuddsordningene. Denne informasjonen vil bli gjort tilgjengelig på tilsynets nettsider så raskt som mulig. Søknadsfristene vil bli tydelig kommunisert.

## **5. Høringsfrist**

Høringsfristen er 22. januar 2021. Hørings svar sendes på epost til:  
[postmottak@kud.dep.no](mailto:postmottak@kud.dep.no)

Vedlegg: Utkast til forskrifter.