



SANDNES KOMMUNE

KULTUR- OG LIKESTILLINGSDEPARTEMENTET
Postboks 8030 Dep
0030 OSLO

Sandnes, 29.08.2024

Saksbehandler: Odd Willy Støve
Avdeling: Idrett og friluftsliv

Vår ref.:
Deres ref.:

24/07305-2

Svar Høring - Forslag til endringer i spillemiddelordningen for anlegg til idrett og fysisk aktivitet - Sandnes kommune

Sandnes kommune har mottatt Forslag til endringer i spillemiddelordningen for anlegg til idrett og fysisk aktivitet fra Kultur og Likestillingsdepartementet i brev av 8. mai 2024. Sandnes kommune deltok også under innspillmøte i Stavanger den 5. desember 2022 hvor vi hadde innlegg på vegne av flere kommuner i Rogaland. I innspillmøte ble det vektlagt at spillemiddelordningen slik den har vært fungerer veldig bra og er svært viktig for utviklingen av idretts- og aktivitetsanlegg i kommunen. I innlegget ble det vist til at vi ikke var så bekymret for kø-ordningen, men mer redd for at vi skulle få en ordning som ikke var like forutsigbar.

Slik høringsnotatet er utformet er Sandnes kommune bekymret for at spillemiddelordningen vil være mindre forutsigbar enn tidligere. Dette vil kunne medføre at anleggsbyggingen, særlig i regi av idretten, vil reduseres i forhold til dagens ordning. Vi mener at deler av forslagene i høringsnotatet er utformet på en måte som vil kunne virke imot Regjeringens målsetning om å ruste opp og bygge flere idrettsanlegg.

Sandnes kommune er enig i at det er nødvendig å ha fleksibilitet når det gjelder muligheten for framtidige endringer av satser, anleggstyper og tilskuddsandeler. Dette er også et viktig virkemiddel for å stimulere anleggsutbygging av prioriterte anleggstyper. At tilskuddsnivåene ikke holder tritt med det økende kostnadsnivået ved bygging av nye anlegg, kan resultere i underfinansiering og forsinkelser av prosjekter. Herunder nevnes økt tilskudd som følge av nye miljøkrav ved bygging og rehabilitering av kunstgressbaner.

Sandnes kommune ved utvalg for idrett, miljø og tekniske saker har valgt å sette søkelys på følgende innspill:

4.4.1 Tilskuddsordning for ordinære anlegg

Det foreslås to alternative modeller for en justert tilskuddsordning for ordinære anlegg.

Modell 1: Eksisterende ordning videreføres

modell 2: Eksisterende ordning med regional fleksibilitet.

Sandnes kommunen støtter at eksisterende ordning (**Modell 1**) videreføres. Sandnes kommune foreslår å opprettholde satsingen på områder med lav anleggsdekning slik det er i dag, med 15 % ekstra spillemidler til ordinære anlegg i pressområder.

Ordningen har fungert etter intensjonen og bidratt til økt anleggsutbygging i kommunen. Sandnes kommune mener at fjerning av pressområdemidlene vil bidra til at idrettslag med egne

anlegg vil settes i en vanskeligere posisjon med å finansiere bygging og rehabilitering av egne anlegg.

For Sandnes kommune, som har svært lav anleggsdekning sammenlignet med storbyer i Norge og andre kommuner i Rogaland, er det viktig å legge til rette for og oppmuntre til bygging av flere anlegg for å dekke behovene i kommunen. Idrettslagene og kommunen har best oversikt over hva som trengs. En ny modell som i større grad baserer seg på regionale prioriteringer, kan føre til at Sandnes ikke får den nødvendige styrkingen av anleggsdekningen

4.4.3. Forenklet anleggsordning til idrett og fysisk aktivitet.

Sandnes kommune støtter at det blir en økt satsning på nærmiljøanlegg ved at rammen økes fra 8 til 10 %. Sandnes kommune mener at det å øke satsen til nærmiljøanlegg fra 300.000 til 400.000 er en nødvendig tilpasning til prisveksten og kostnadsbilde for denne type anlegg.

KUD foreslår videre en løpende søknadsbehandling av nærmiljøanlegg og at søknadene sendes direkte til fylkeskommunen og ikke gjennom kommunen slik ordningen er i dag.

Sandnes kommune er skeptisk til en løpende behandling. En ting er at midler i ordningen kan bli brukt opp tidlig i året. Noe annet er at anleggene ikke vil bli underlagt politiske prioriteringer på samme måte som i dag. Sandnes kommune behandler både ordinære anlegg og nærmiljøanlegg som del av samme politiske sak når vi rullerer det årlige handlingsprogrammet til [kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv](#). Dette gir en svært god samlet oversikt over nye anleggsprosjekter både for egenorganisert og organisert idrettsaktivitet og en mulighet for en prioritering av særlig viktige nærmiljøprosjekter i kommunen. Sandnes kommune støtter at ordningen kan forenkles, men mener da at departementet heller bør se på dagens dokumentasjonskrav for nærmiljøanlegg.

4.5.1.2. Hvem kan søke på hvilke anlegg

Det foreslås to alternativ når det gjelder hvem som kan søke på hvilke typer anlegg:

- a) Opprettholde dagens skille mellom de som kan søke om tilskudd til alle typer anlegg og de som kun kan søke til enkelte typer anlegg.
- b) Alle søknadsberettigede aktører kan søke om tilskudd til alle typer anlegg

Sandnes kommune mener at hovedmålsetningen med spillemidlene må være å bidra til realisering av idretts- aktivitets- og friluftsanlegg uavhengig av type organisasjon som står som søker. Sandnes kommune støtter derfor alternativ b om at alle søknadsberettigede aktører kan søke tilskudd til alle typer anlegg uavhengig av formålsparagraf.

4.5.1.4. Om aksjeselskap, samvirkeforetak og stiftelser som søkere

I dagens regelverk stilles det «kun» krav om at mer enn 50% av aksjene/andelene i et søknadsberettiget selskap skal eies av aktører som selv kan søke om tilskudd. KUD ønsker tilbakemelding på forslag som stiller krav om at samtlige aksjonærer/andelseiere i aksjeselskap, samvirkeforetak eller stiftelser skal være aktører som selv kan søke om tilskudd iht. regelverket.

Sandnes kommune mener at det er et viktig og sentralt at det er en åpning for sammenslutninger som i fellesskap kan bidra til anleggsutbyggingen i kommunen. Slik vi oppfatter regelverket ligger allerede strenge føringer om at fortjenestebaserte aktører ikke kan ta ut overskudd i et spillemiddelfinansiert anlegg. Med strengere krav til hvilke sammenslutninger som kan søke spillemidler frykter kommunen at det vil svekke særlig idrettens muligheter for å realisere egne idrettsanlegg. Sandnes kommune mener derfor at dagens ordning bør opprettholdes.

4.6 Rammestyrt ordning

I høringsforslaget foreslår KUD at søknader om spillemidler skal begrenses til tre gjentakende søknader. Dersom søker ikke får tilsagn etter søknadsrunde 3 vil anlegget miste mulighet til finansiering via spillemiddelordningen.

Sandnes kommune **støtter ikke** dette forslaget. Dersom forslaget gjennomføres, vil det være svært negativt for forutsigbarheten i spillemiddelordningen. For Sandnes kommune vil forslaget også innebære at vi må revurdere vårt regelverk knyttet til lagsfinansierte idrettsanlegg, herunder kommunens ordning med forskuttering av spillemidler og kommunalt anleggsbidrag. Dette vil kunne medføre at prosessen med å bygge idrettsanlegg vil måtte avventes endelig tildeling av spillemidler etter prioritering i fylkeskommunen.

Anleggsutbyggingen som foregår i lagsregi er i stor grad styrt av lagenes tilgang til egenkapital, sponsormidler, dugnadsinnsats og kommunal sikkerhet for spillemidler og kommunalt tilskudd. Vi frykter at en større usikkerhet rundt spillemidlene vil redusere idrettslagenes initiativ til egenfinansiering av idrettsanlegg. Dette vil virke imot Regjeringens målsetning om å legge til rette for bygging av flere idretts- og aktivitetsanlegg.

Ut over usikkerheten med tildeling av spillemidler kreves i dag en godkjent søknad om spillemidler for å få momskompensasjon. I dag får flere idrettslag utbetalt momskompensasjon mens de fortsatt er i en søknadsprosess med spillemidler.. Det er uklart om innføring av en treårsregel kan føre til at søkere ikke kan motta momskompensasjon før de har fått innvilget søknad om spillemidler. Dette vil gi ytterligere økonomisk usikkerhet knyttet til spillemiddelprosjekter i regi av idrettslag og foreninger i kommunen.

Sandnes kommunen er derfor sterkt kritisk til forslag om en rammestyrte ordning med en begrensning på hvor mange år en kan gjenta sin søknad og støtter ikke KUD sitt forslag i høringsdokumentet.

Med hilsen

Odd Willy Støve
Avdelingsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Vedlegg:

Vedtak UIMT høring spillemiddelordningen 1135475_1_1 (2)

Mottakere:

KULTUR- OG LIKESTILLINGSDEPARTEMENTET, Postboks 8030 Dep, 0030 OSLO

Kopi til:

Idrett og friluftsliv, Jørn Vølstad
Idrett og friluftsliv, Audun Laugaland