

Samarbeidande kraftfylker

Fylkeskommunene:		Aust-Agder
Troms	Sogn og Fjordane	Telemark
Nordland	Hordaland	Buskerud
Nord-Trøndelag	Rogaland	Oppland
Sør-Trøndelag	Vest-Agder	Hedmark

Leder: Magnar Lussand,
Postadr.: Folkedal, 5736 Granvin.
Tlf. 56525828, Mobil: 93431800.
E-post: m-luss@online.no

Sekretariat: Kraftfylkesekretariatet,
Postadr.: c/o SFE, Bukta, 6823 Sandane.
Tlf. 57884719. Fax 57884701.
E-post: john.stoyva@sfe.no

Sandane 28.01.2011

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep.
0033 Oslo

Ny lov om el-sertifikater. Høringsuttalelse.

1. Innledning

Det vises til Olje- og energidepartementets brev av 8. desember 2010, vedlagt forslag til ny lov om el-sertifikater. Samarbeidande kraftfylker ønsker å knytte enkelte kommentarer til lovforslaget.

2. Samarbeidande kraftfylker ønsker økt fornybar kraftproduksjon, og støtter forslaget til et sertifikatmarked

Samarbeidande kraftfylker er opptatt av at det legges til rette for økt fornybar kraftproduksjon, både i Norge og for øvrig. I lys av dette ønsker kraftfylkene forslaget om å etablere en ordning til støtte for slik ny kraftproduksjon, velkommen.

3. utfordringer som følge av den nye fornybare produksjonen – utbygging av nettinfrastrukturen

Samarbeidande kraftfylker finner grunn til å understreke at den ønskede etableringen av ny fornybar kraftproduksjon vil forsterke enkelte utfordringer man i dag står overfor i kraftsektoren. I første rekke gjelder dette problemstillinger som knytter seg til behovet for utbygging av nettinfrastrukturen.

Ny fornybar kraftproduksjon vil i all hovedsak etableres i områder hvor nettkapasiteten ikke er i stand til å håndtere økt innmating av kraft. Også for øvrig har nettinfrastrukturen i Norge, og over landegrensene, ikke tilstrekkelig kapasitet til å sikre at ny fornybar kraft faktisk transporteres til forbruksområdene.

Etableringen av økt fornybar kraftproduksjon vil samtidig kreve tilgang til effektreserver, ettersom den nye fornybare kraftproduksjonen som hovedregel vil baseres på usikre kraftkilder som uregulert vannføring og vind. Denne utfordringen vil dels kunne håndteres ved utbygging av nettinfrastrukturen, dels ved utbygging av effektreserver i de aktuelle områder.

Etter Samarbeidande kraftfylkers oppfatning vil utbyggingen av ny fornybar kraftproduksjon kreve økt fokus på kostnadsdelingen ved etableringen av nye nettanlegg.

For det første må det gjøres nærmere vurderinger av hva som er rett avgrensning av kraftprodusentenes anleggsbidrag til nye nettanlegg, og motsatt nettselskapenes økte kostnader. For det andre aktualiserer økt nettutbygging spørsmålet om fordelingen av nettkostnadene mellom landets ulike kraftavtakere.

Samarbeidande kraftfylker har ved flere anledninger gitt uttrykk for at nettkostnadene i Norge burde fordeles på en mer rettferdig måte. Dagens system etablerer ulike enklaver, hvor nettleien reflekterer kostnader innen mer eller mindre tilfeldig avgrensede områder.

I forlengelsen av dette nevner vi at det ville være sterkt urimelig dersom de områder som utsettes for slike landskapsmessige inngrep ved etablering av nye nettanlegg, også skal belastes med en uforholdsmessig del av kostnadene til disse anleggene.

Etter Samarbeidande kraftfylkers syn er tiden moden for å etablere en nasjonal tariffordning. Det vises til Soria-Moria II hvor det fremgår at regjeringen vil *"at nettleien for strøm skal utjevnes over hele landet"* og at dette *"kan skje ved en ordning med felles nettariiff eller ved at de statlige tilskuddene som i dag finnes trappes opp"*.

Etter kraftfylkenes vurdering er det fullt mulig å etablere et regime med nasjonale tariff- og derved sikre en rettferdig fordeling av nettkostnadene. Det er flere måter å etablere en ordning på, eksempelvis gjennom et regime finansiert på samme måte som finansieringen av de foreslåtte el-sertifikatene.

I påvente av etablering av en nasjonal tariffordning, bør myndighetene snarest sørge for at det skjer en best mulig utligning av nettkostnadene ved styrking av utjevningsordningen. Et forbedringspotensial ligger for øvrig i en tariffmessig sammenslåing av sentral- og regionalnettet. Etter kraftfylkenes syn må imidlertid en slik løsning være subsidiær til en ordning med nasjonal tariff.

4. Prisutviklingen i kraftmarkedet

Samarbeidande kraftfylker er bekymret over utviklingen av kraftprisene og den betydning høy kraftpris og nettleie har for forbrukerne.

I denne forbindelse står koblingen av det norske kraftsystemet mot det europeiske markedet sentralt, herunder hvordan europeiske kraftpriser som inkluderer CO₂-avgift påvirker den norske prisdannelsen.

Etter kraftfylkenes syn må departementet gjøre nærmere vurderinger av hvilken betydning en nærmere tilknytning mot det europeiske kraftmarkedet skal ha for norske kraftpriser.

Det bør også ses på om det er riktig å la kraftforbrukerne i Norge bære kostnadene ved etablering av utenlandsforbindelser over nettleien, eller om slike kostnader i større grad bør bæres av aktører som profitterer på slik utvekslingskapasitet.

5. Enkelte andre forhold relatert til lovforslaget

5.1 Avgrensningen av el-sertifikatberettigede

Samarbeidande kraftfylker ser at forslaget til lov om el-sertifikater legger opp til rett til el-sertifikater til anlegg med byggestart etter 7. september 2009, og vannkraftverk med installert effekt inntil 1 MW som hadde byggestart etter 1. januar 2004.

Når det gjelder sertifikatretten for vannkraftverk etablert før 7. september 2009, har kraftfylkene merket seg at myndighetene tidligere har gitt sterke signaler om at vannkraftverk skal være omfattet av en fremtidig sertifikatordning såfremt de er etablert fra og med 2004. Kraftfylkene kan ikke se at disse signalene er fulgt opp når det nå legges opp til en avgrensning av disse sertifikatberettigede til kraftverk under 1 MW.

Samarbeidende kraftfylker vil også reise spørsmål ved om det er hensiktsmessig å knytte avgrensningen av el-sertifikatberettigede til tidspunktet for byggestart, fremfor idriftsettelsestidspunktet. Sistnevnte tidspunkt kommer riktignok lenger ut i tid, men er langt enklere å etterprøve for myndighetene. Med de virkningstidspunkter som nå er foreslått, er det neppe heller grunn til å frykte at kraftverkseiere skal utsette idriftsettelse av kraftverkene for å komme inn under sertifikatordningen.

5.2 Grunnrenteskatt – incentiver til bygging av kraftverk

Samarbeidende kraftfylker har merket seg man i statsbudsjettet for 2011 har foreslått at inntekt fra el-sertifikater skal inngå i beregningsgrunnlaget for grunnrenteskatt. Samtidig er det lagt opp til å en grense for å beregne grunnrenteinntekt til kraftverk med generatorer under 5 500 kVA.

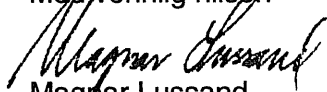
Samarbeidende kraftfylker er bekymret for at inkluderingen av inntekter fra el-sertifikater i beregningsgrunnlaget gir ytterligere incentiver til etablering av "paragraf-kraftverk". For å legge til rette for en best mulig utnyttelse av våre naturressurser, mener Samarbeidende kraftfylker at det ville være mer hensiktsmessig å benytte et skattemessig bunnfradrag fremfor en fast avgrensning basert på påstemplet merkeytelse for generatorene.

5.3 Polarisering av debatten rundt utnyttelse av naturressursene – behov for et mer samlende tankesett

Som nevnt innledningsvis er Samarbeidende kraftfylker opptatt av at det legges til rette for ny fornybar kraftproduksjon. Etablering av et el-sertifikatmarked vil forhåpentligvis utløse økt utbygging av slik kraftproduksjon. Kraftfylkene ser samtidig at etableringen av nye kraftproduksjonsanlegg og nødvendig infrastruktur som nett mv., innebærer inngrep i natur og miljø, og at det også i fremtiden ligger an til diskusjoner hvor ressursutnyttelse og naturvern settes steilt mot hverandre.

Samarbeidende kraftfylker mener en sterkt polarisert diskusjon om utnyttelse av naturressursene skaper for store motsetninger mellom berørte aktører. Samtidig forsinker slike diskusjoner utbyggingsprosjektene i vesentlig grad. Slike prosesser er svært ressurskrevende for både aktørene og besluttende myndighetsorganer. På kort sikt vil kraftfylkene anmode om at myndighetene etterstreber en mer effektiv saksbehandling av utbyggingsprosjekter. På lenger sikt vil kraftfylkene oppfordre myndighetene til å søke å finne frem til et mer samlende tankesett rundt utnyttelse av naturressurser. I så måte er begrepet "bærekraft" sentralt, idet det tar opp i seg en rekke vurderingstemaer. Herunder hensynet både til ressursutnyttelse og tilgang til fornybar energi, og hensynet til natur- og miljøverdier.

Med vennlig hilsen



Magmar Lussand

Styreleder