

Forslag til lov om elsertifikater

Høringsuttalelse

Om Småkraftalliansen G4

Småkraftalliansen G4 er et næringspolitisk samarbeid mellom de fire største industrielle aktørene i det norske småkraftmarkedet, Fjellkraft, Elvekraft, Småkraft og Norsk Grønnkraft. Selskapene forvalter mer enn 400 fallretter for over 1000 grunneiere, og med planlagt produksjon på 5 TWh. Våre småkraftverk kan gi investeringer i distriktene på anslagsvis 15 milliarder kroner de neste 10 årene. Vi har 57 kraftverk i drift, 61 kraftverk med konsesjon og 191 til konsesjonsbehandling i NVE. Vi representerer dermed samlet en betydelig del av småkraftpotensialet i Norge.

Selskapene i G4 eies for det meste av offentlig eide kraftselskap med et langsiktig perspektiv på eierskap og drift. Eierselskapene er Agder Energi, Akershus Energi, BKK, E-CO, Energiselskapet Buskerud, Elkem Energi, Nordkraft Produksjon, Skagerak Kraft, Statkraft, Troms Kraft og Østfold Energi.

Generelle kommentarer til lovforslaget

Forslaget til lov om elsertifikater er i hovedtrekk et godt forslag, som etter vårt syn vil gi et velfungerende marked. Spesielt viktig og positivt er det at teknologinøytralitet er ivaretatt. Vi ser det som viktig at elsertifikatmarkedet skal fremme ny energi, uavhengig av teknologi. Et slikt marked gir også mulighet til økte miljøhensyn for omstridte prosjekt.

Rett til elsertifikater

Det står i lovforslaget at anlegg med byggestart etter 7. september 2009 skal være elsertifikatberettiget. Byggestart er et uklart begrep som ikke lar seg definere entydig på en god måte som kan oppfattes som rettferdig av alle berørte. Vi mener derfor at idriftsettelse er en bedre grense, fordi denne kan defineres entydig uten å oppfattes som urimelig.

I 2009 ble det i følge NVE satt i drift 33 småkraftverk med effekt 1-10 MW, med en samlet produksjon på 358 GWh. Det antas at utbyggingstakten var noe lavere i 2010 på grunn av tyngre tilgang til finansiering og lavere prisforventninger blant de fleste private utbyggere i 2008-2009 da disse tok investeringsbeslutning. Med en byggetid på rundt 10 måneder vil vi anta at 250 GWh vil bli berørt av at kraftverk med idriftsettelse etter 7 sept 2009 blir elsertifikatberettiget i stedet for det som står i lovforslaget.

Vi foreslår at rett til elsertifikater omfatter småkraftverk idriftsatt etter 7 sept 2009. Sett i lys av de løftene som er gitt tidligere kan dette være en positiv måte å løse en definisjon som oppfattes som uklar.

Konsesjonsbehandling

Konsesjonsbehandling representerer i dag en betydelig flaskehals for tilgang på ny energi og kan sammen med nettkapasitet bli de barrierene som styrer hele tilgangen på ny energi i elsertifikatmarkedet, og på den måten hindrer et marked i å fungere godt.

Med en økning i så vel omsøkte som innvilgede konsesjoner antas at også antallet klager på vedtak fattet av NVE vil øke. Skal målsetningen om ny fornybar energi kunne oppnås er det avgjørende at behandlingstiden av klager ikke fremstår som en flaskehals. Vi vil be om at behandlingskapasiteten i OED økes, samt at det innføres en maksimal behandlingstid for klagebehandling, (6 måneder), og at mangel på avgjørelse automatisk gir konsesjon.

En øket kapasitet kan om nødvendig finansieres gjennom behandlingsgebyr for konsesjonsbehandling eller klager. Kapasitetsøkning kan da foretas uavhengig av hvilke midler som er tilgjengelig over de vanlige budsjettene.

Forsterkning av nett

Det meste av ny energi vil trolig mates inn på sentral- og regionalnettnivå. De vil dermed unngå å betale for nettforsterkninger i eksisterende nett alene, disse kostnadene vil til en viss grad bli fordelt på alle brukere (ref. NVEs høringsutkast til "felles tariffing av regional- og sentralnettet")

Ny fornybar energi fra småkraftverk mates normalt inn i fordelingsnettet, og må betale anleggsbidrag både for rene produksjonsradialer og for forsterkninger innenfor eksisterende nett. Energi fra disse produksjonsenhetene belastes derfor med større del av nettforsterkningskostnader enn andre energiformer. Dette er urimelig både fordi nett er infrastruktur som er felles for alle brukere, (og som derfor bør bekostes av alle brukere), og fordi det er konkurransevridende mellom ulike energiformer. Det er også urimelig fordi alternativet til småkraftverk, import fra utlandet, finansieres av alle brukere.

G4 er bekymret for at nettselskap kan se elsertifikater som en måte å finansiere nytt fordelingsnett. Dette vil ramme småkraft spesielt, fordi disse får en større del av nettkostnadene enn annen energi.

G4 registrerer at NVE i dag legger risiko for overinvesteringer over på utbyggere. Nettinvesteringer foregår trinnvis, og NVE forventer at alle utbyggere skal foreta samtidig utbygging. I praksis er dette ikke mulig. Første utbygger i et område må derfor ta risiko for de overinvesteringer som kan skje i nettet ved at planlagt kraftutbygging ikke kommer til realisering. Dette er urimelig. Vi mener at slik risiko må bæres av alle brukere over sentralnettstariffen.



Småkraftalliansen

G4 mener at oppgraderinger i fordelingsnett som følge av nye småkraftverk også bør finansieres gjennom sentralnettstariffen, da det ville løst de urimelighetene som her er påvist. Selvsagt må samfunnsøkonomien inkludert nettførsterkninger ivaretas, hvilket kan gjøres gjennom konsesjonsbehandlingen.

31 jan 2011

Småkraftalliansen G4

Peter Kildal
Sign

Klaus Hvassing
Sign

Rune Skjevdal
Sign


Rein Husebø



Småkraftalliansen