

Vår dato
28.01.2011
Deres dato
08.12.2010

Vår referanse
Trønnes mob 91517041
Deres referanse
10/01381-12

Olje og Energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
10 101970 - 168	
DATO 04 FEB. 2011	
AN	EKSP.

Forslag til lov om elsertifikater Høringsuttalelse fra Södra Cell Tofte AS

Vi viser til Olje- og energidepartementets brev av 08.12.2010 angående høring om forslaget til ny lov om elsertifikater. Vår høringsuttalelse følger nedenfor.

Sammendrag

Våre viktigste synspunkter:

- Lovutkastet er et positivt bidrag til å øke andelen av produsert elkraft basert på fornybare kilder
- Ordningen må motivere til å utnytte potensialet i eksisterende biokraftanlegg maksimalt
- Eksisterende biokraftanlegg må ha samme tildelingsperiode som man har hatt i Sverige, der biokraftprodusenter har fått tildelt elsertifikater for hele sin kraftproduksjon fra 1.mai 2003. Dette har gjort at svensk treforedlingsindustri har kunne finansiere og bygge ut sin kapasitet for kraftproduksjon og har på den måten styrket sin konkurransekraft i forhold til norsk treforedlingsindustri
- Ved å tildele eksisterende biokraft i Norge elsertifikater i en overgangsperiode vil masseindustrien få like rammebetingelser som svensk industri har hatt i snart 8 år
- Ved at eksisterende biokraft på norsk side blir tildelt elsertifikater oppnås økt likviditet i en overgangsperiode. Dette medfører at produserte elsertifikater balanserer mot forbruket, den såkalte kvoteplikten, slik at prisen stabiliseres. Om ikke utbyggingen kommer i gang som planlagt vil elsertifikatprisen stige
- Tidsrammen for ordningen gir en tilstrekkelig forutsigbarhet for gjennomføring av kapasitetsøkende investeringer.

1. Fakta om Södra Cell Tofte

Södra Cell Tofte skaper verdier basert på fornybar råvare og fornybare energikilder. Vi eies av det svenske Södrakonsernet og produserer papirmasse for det europeiske markedet. Södra Cell Tofte har 300 ansatte og omsatte for ca 1,6 milliarder i 2010.

Vi eksporterer 70 % av produktene. Bedriften utnytter i stor grad norske råvarer i form av gran og furu rundvirke og flis fra sagbrukene. Som en del av prosessen produserer Södra Cell Tofte høytrykksdamp i fabrikkens sodakjele og barkkjele. En del av denne energien anvendes til produksjon av elkraft. Elkraftproduksjonen ved Södra Cell Tofte er omtrent 270 GWh årlig, og innebærer at vi er Norges største produsent av elkraft basert på biobrensel.

Morselskapet Södra Cell AB driver tre massefabrikker i Sverige og to i Norge. De svenske massefabrikkene produserte i 2002 totalt 1100 GWh.

Etter at sertifikatene ble innført i mai 2003 har produksjonen økt. Inntektene fra elsertifikatsalget har gitt grunnlag for investeringer i øket kapasitet på de svenske enhetene, så i dag er kapasiteten 1500 GWh pr år. Elproduksjonen basert på biomasse har økt med 40%, mens masseproduksjonen kun har økt med 10% i samme periode.

I det internasjonale markedet har den norske delen av virksomheten en del ulemper i forhold til konkurrentene, ikke minst sammenlignet med den svenske treforedlingsbransjen. Dette gjelder både naturgitte forhold og nasjonale bestemmelser. I forhold til våre svenske massefabrikker i samme konsern har vi fra mai 2003 fått redusert vår relative lønnsomhet som følge av deres merinntekter fra svenske elsertifikater.

2. Generelt om innføringen av elsertifikater

Lovutkastet vil kunne støtte opp om langsiktige mål for forbruk og produksjon av fornybar energi i Norge på en kostnadseffektiv måte.

Det norske utkastet til lov om pliktige elsertifikater legger opp til et felles marked med Sverige. På lenger sikt kan det være fordelaktig å integrere et slikt regionalt marked med et felles europeisk sertifikatmarked.

Vi ser det som positivt at all fornybar produksjon som faller inn under de godkjente kategoriene blir inkludert i ordningen, og at konsesjonsbehandlingen ivaretar vurderingen av det enkelte anlegg. For prosessindustrien som konkurrerer på verdensmarkedet er det viktig å bli fritatt for sertifikatplikten av hensyn til lønnsomhet og bevaring av norske arbeidsplasser.

3. Synspunkt på lovutkastet

Vi mener utviklingen av fornybar kraftproduksjon i Norge er tjent med at det blir gjort enkelte endringer i forhold til det lovutkastet som foreligger. Bakgrunnen for dette er at det skal samsvare mest mulig med det gjeldende svenske regelverket, slik det har vært i oppstartsfasen fra 1.mai 2003.

3.1. Eksisterende og ny kapasitet

Som en konsekvens av §8 blir fornybar elproduksjon med byggestart før 7.sept 2009 ikke inkludert i sertifikatordningen. Dette avviker fra den nåværende svenske sertifikatordningen der eksisterende anlegg er tatt med i en overgangsfase.

Vi mener at eksisterende elkraft produksjon ved Södra Cell Tofte bør inkluderes, av følgende årsaker:

3.1.1. Hensynet til optimal utnyttelse av eksisterende kapasitet

En ordning som skal fremme elproduksjon basert på fornybare kilder må utformes slik at den også gjør det lønnsomt å utnytte eksisterende anlegg fullt ut.

Det finnes et potensial i den eksisterende produksjonen av fornybar energi. Dette gjelder særlig i mindre anlegg og i anlegg hvor produksjonen i dag har en negativ eller marginal avkastning innenfor vindkraft, småskala vannkraft og biobasert kraftproduksjon. En rekke slike anlegg produserer i dag under full kapasitet. Dette skyldes hovedsakelig at insentiver for vedlikehold og ettersyn ikke er tilstede.

En optimal utnyttelse av denne kapasiteten er miljø- og naturmessig av større verdi enn den nye kapasiteten som kan bli bygget ut. Investeringer og naturinngrep er allerede foretatt, og vil ikke bli mer omfattende selv om produksjonskapasiteten utnyttes bedre i disse anleggene.

Erfaringen fra den svenske ordningen har vist at elproduksjonen i eksisterende anlegg har økt betydelig som følge av at disse anleggene er inkludert i sertifikatordningen. Den totale produksjonen av fornybar el i det svenske sertifikatsystemet ble ca 10 TWh i løpet av de første 12 månedene (fra 1.mai 2003), mens den eksisterende produksjonen i 2002 ble anslått til 6,5 TWh. En stor del av økningen skjedde i anlegg som var i drift før sertifikatordningen ble innført, ikke minst innen produksjonen av biokraft i den svenske skogsindustrien.

Den viktigste grunnen til at eksisterende produksjon av elkraft basert på biomasse ble inkludert i ordningen i Sverige, var å unngå at deler av denne produksjonen skulle gå over til fossilt brensel og for å skape likviditet i systemet i startfasen.

3.1.2. Hensynet til sertifikatmarkedet

Balanserte markedsforhold i Norge og Sverige forutsetter likviditet i markedet. Dersom all eksisterende produksjon utelates, kan sertifikatberettiget produksjon ved starten av ordningen, 1.januar 2012, være svært liten (antatt 750 GWh i høringsnotatet av 8.12.2010). Det er dermed stor risiko for at norsk etterspørsel må dekkes av svenske produsenter i startfasen.

Det er en god prinsipiell sammenheng mellom å benytte eksisterende norsk produksjon som likviditetsstøtte tilsvarende slik eksisterende svensk produksjon ble benyttet i oppstarten av den svenske elsertifikatordningen.

3.1.3. Konkurransemessige hensyn

Når den svenske ordningen har inkludert all eksisterende vindkraft og biobasert elproduksjon fra 1.mai 2003, mens tilsvarende norsk produksjon ikke har vært omfattet av ordningen, har norske produsenter blitt utsatt for en konkurransevridning som setter den norske produksjonen i fare. Denne forskjellsbehandlingen har slått svært negativt ut for Södra Cell Tofte, som ble plukket ut til å ha markedsstopp i 3 måneder i 2009, fordi vi ikke hadde inntekter fra elsertifikater, mens våre svenske søsterfabrikker hadde det.

Mange av våre konkurrenter er svenske massefabrikker. De er elprodusenter på linje med oss og har allerede hatt inntekter fra salg av elsertifikater siden mai 2003. Dette innebærer at våre konkurrenter har hatt et betydelig økonomisk fortrinn gjennom denne inntekten. Under perioden med elsertifikater har den industrielle mottrykksproduksjonen innen svensk masse og papirindustri økt med 3,5 TWh fra 2,5 TWh til 6 TWh.

3.2. Tildelingsperiode

Eksisterende anlegg for vindkraft og biobasert elproduksjon bør bli berettiget til samme tildelingsperiode som nye anlegg. Vi mener at det er viktig at den norske ordningen i en startfase

blir slik den svenske var i startfasen med tanke på tildeling og varighet, for å sikre at norske produsenter får opparbeidet samme rammevilkår som svenske.

Vi ser det som positivt at lovutkastet har et tidsperspektiv for selve ordningen som gir tilstrekkelig forutsigbarhet for aktørene i markedet.

4. Den videre prosessen

Vi ønsker at alle vesentlige reguleringer av markedet blir omfattet av selve lovteksten, og at det i tillegg finner sted høringsrunde med tilstrekkelige frister før forskriftene til loven blir vedtatt.

5. Viktige fakta

- Södra konsernet har vist i praksis at elsertifikat- ordningen, slik den har vært utformet i Sverige, har fungert slik at eksisterende produksjonsanlegg har kunnet realisere betydelig økt kapasitet.
- Södra Cell Tofte er et moderne anlegg med betydelig potensial for økt produksjon av biobasert elkraft.
- Södra Cell Tofte vurderer nå utvikling av fabrikken mot nye produkter som skal erstatte oljebaserte, og har flere spennende energiprojekter under bearbeiding.
- Södra Cell Tofte anvender potensielt halvparten av alt virket i Norge som brukes til masseproduksjon.

Med vennlig hilsen
Södra Cell Tofte AS



Christen Grønvold-Hansen
Administrerende direktør