

Arkivreferanse: 2020/40374-4
Arkivkode: U36/&00
Saksbehandler: Øystein Lauen
Adm.enhet: Samferdsel - Stab
Dato: 14.11.2022

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Hovedutvalg for samferdsel	23.11.2022	

Ny minerallov - høringsuttalelse

Fylkeskommunedirektørens innstilling til vedtak:

Innlandet fylkeskommune som vegmyndighet, støtter Statens vegvesen sitt høringssvar av 27.10.2022. Vi ber om at deres anbefaling følges, slik at foreslåtte endringer i loven med hensyn til uttak av masser i forbindelse med vegprosjekter, fjernes fra lovforslaget.

Tron Bamrud
Fylkeskommunedirektør

Vedlegg:

- NOU 2022:8 Ny minerallov på offentlig høring
- Evaluering av lov om erverv og utvinning av mineralressurser (mineralloven) – høring
- Uttalelse fra Statens vegvesen

Bakgrunn:

Nærings- og fiskeridepartementet har sendt utredningen til Minerallovutvalget NOU 2022: 8 Ny minerallov på offentlig høring. Høringsfristen er utsatt fra 1. til 30. november. Det nye lovforslaget vil få konsekvenser for fylkeskommunen som utbygger og vegeier.

Saksopplysninger:

Forslaget til ny minerallov utvider lovens virkeområde slik at den blir gjeldende for masseuttak i forbindelse med vegbygging. Videre foreslås endringer mht. ekspropriasjon og erstatning som berører veganlegg.

Lovforslaget vil ha store konsekvenser for arealbruk, ekspropriasjon og fastsetting av grunneiererstatninger i planlegging og bygging av ny infrastruktur. I tillegg innebærer lovforslaget en rapporteringsplikt som vil føre til en økning i byråkrati og kostnader.

Statens vegvesen anbefaler at endringer i loven mht. uttak av masser i forbindelse med vegprosjekter, fjernes fra forslag til ny minerallov. Under er en oppsummering av de ulike endringer som har uheldige konsekvenser, og som Statens vegvesen ber om at tas ut fra loven.

1. Uttak av masser i veglinjen, rapportering og driftstillatelse etter vedtak av reguleringsplan.

Rapporteringsplikt for små uttak vil føre til en økning i byråkrati og kostnad, uten at det vil tilføre særlig økt verdi i det fremtidige registeret. SVV og andre utbyggere arbeider allerede med å øke gjenbruk og redusere deponering, og vi mener dette kan håndteres innenfor dagens regelverk i den enkelte virksomhet uten slikt rapporteringskrav.

Minerallovutvalget foreslår å gi DMF myndighet til å dispensere fra arealplaner med hjemmel i PBL § 19-4 med sitt fagdepartement som klageorgan. Mangel på samordning kan gi grunnlag for omkamper fra særinteresser og kan sette til side eller vanskeliggjøre gjennomføring av planvedtak. Ut fra formålsparagrafene i PBL forventer SVV at endringer i lovverket som foreslås skal bidra til å oppnå bedre samordning og mindre sektorstyring. SVV mener forslaget til ny minerallov ikke støtter opp under PBL for å få dette til.

2. Sideuttak for veganlegg og planlegging

Selv om lovutvalget mener at dette er en videreføring av dagens regler, kan vi ikke SVV se at det medfører riktighet. Av lovforarbeidet til dagens minerallov i Ot.prp.nr.43(2008-2009) framgår det flere steder at uttak av masser til et offentlig veganlegg ikke omfattes av mineralloven, heller ikke sideuttak som benyttes til vegformål.

3. Endringer for ekspropriasjon og erstatning

Det må etter Staten vegvesens oppfatning, dersom lovens virkeområde og utmålingsregler for ekspropriasjonserstatning blir som foreslått av Minerallovutvalget, regnes med en vesentlig økt kostnad knyttet til at grunnerverv tar lenger tid, regnes med økte prosesskostnader som følge av flere parter i skjønn og økte prosesskostnader som følge av høyere erstatninger. I tillegg kommer kostnader knyttet til andre felt enn grunnerverv, slik som kostnader knyttet til generelle forsinkelser i byggeprosjektene. Dette gjelder ikke minst siden forslag til ny lov også

legger opp til at det skal være plikt til å søke om driftstillatelse etter mineralloven, selv om arealene allerede er avsatt til sideuttak i reguleringsplan.

Generell vurdering:

Fylkeskommunedirektøren støtter merknader til Statens vegvesen, og ber Nærings- og fiskeridepartementet om å ta hensyn til deres innspill.

Som vegmyndighet legger Fylkeskommunedirektøren avgjørende vekt på de konsekvensene Statens vegvesen har redegjort for i sin høringsuttalelse og mener lovforslaget vil ha negative økonomiske og praktiske konsekvenser for fylkeskommune som offentlig utbygger. I tillegg vil flytting av kommunal myndighet til direktoratet føre til økt byråkrati og svekker plan- og bygningsloven sin funksjon som sektorovergripende lov for arealbruk og for samordning av ulike interesser.

Konklusjon:

Vi viser til høringsuttalelse gitt av Statens vegvesen 27.10.2022.

Innlandet fylkeskommune stiller seg bak Statens vegvesen sin uttalelse. Dette er knyttet til uttak av masser i veglinjen, rapportering og driftstillatelse etter vedtak av reguleringsplan jf. pkt. 1 i deres uttalelse. Videre er det knyttet til sideuttak for veianlegg og planlegging, jf. deres pkt. 2, og til endringer for ekspropriasjon og erstatning jf. deres punkt 3.