

Fiskeri- og kystdepartementet
PB 8118 Dep
0032 OSLO

FHL
Postboks 5471 Majorstuen, 0305 Oslo
Telefon 99 11 00 00 – Telefaks 23 08 87 31
www.fhl.no – firmapost@fhl.no
Org.nr.: 974 461 021

Liland 15. april 2011

Høring overtredelsesgebyr og tvangsmulkt havressursloven

I høringsnotat av 21. januar 2011 har Fiskeri- og kystdepartementet (FKD) foreslått innføring av forskrift med nye bestemmelser om administrative sanksjoner (overtredelsesgebyr og tvangsmulkt) for overtredelser av havressursloven.

Fiskeri- og havbruksnæringsens landsforening (FHL) støtter FKDs arbeid i forbindelse med kontroll av høsting av de viltlevende marine ressursene. Kontroll med at reglene for høsting blir fulgt er en grunnleggende forutsetning for en ansvarlig og god forvaltning av de viltlevende ressursene og gir legitimitet til det arbeidet Norge gjør på den internasjonale arenaen i forhold til ressurskontroll.

FHL har vært og er en pådriver for nasjonal og internasjonal kontroll med ressursuttaket i fiskeri- og fangstnæringen. FHL arbeider også nå for å få iverksatt kontroll med produksjonen på havet, et område hvor kontroll med ressursuttaket ikke er tilstrekkelig. FHLs medlemmer er enig i at kontrollen må være best mulig og har derfor også akseptert skjerpet kontroll- og opplysningsplikt i forhold til aktører i andre næringer.

FHL mener i utgangspunktet at det ikke er nødvendig å anvende overtredelsesgebyr som sanksjon. Overtredelsesgebyr er en svært inngripende sanksjon som ligger nært opp til straff. FHL vil påpeke at det dreier seg om svært inngripende vedtak overfor næringsaktørene som vil kunne oppfattes som stigmatiserende for de enkelte subjekter det sanksjoneres mot.

Erfaringene fra direktoratets praksis fra bruk av overtredelsesgebyr i havbrukssektoren viser at direktoratet har ilagt overtredelsesgebyrer i strid med akvakulturloven, og antakelig også i strid med Grunnloven § 96.

Dersom FKD likevel ser det som nødvendig å innføre overtredelsesgebyr som sanksjonsform for overtredelser av havressursloven med forskrifter, så fremstår høringsforslaget som mer hensiktsmessig og balansert enn det regelverk som har vært praktisert innenfor havbruksnæringen. Modellen som nå er foreslått etter havressursloven bør kunne tjene til illustrasjon for en revisjon av regelverket om overtredelsesgebyr etter akvakulturloven.

I den grad overtredelsesgebyr kan eller bør anvendes som sanksjon, må denne typen gebyrer forbeholdes de mer alvorlige overtredelsene og reserveres til de

saker som etter tidligere ordning ville blitt politianmeldt, jf. høringsutkastet side 5 med videre henvisninger. Dette bør fremgå av forskriften.

Dersom departementet innfører overtredelsesgebyr som sanksjonsform, må det stilles klare krav til forvaltningens saksbehandling som sikrer at rettsikkerhetsgarantiene som forvaltningsloven og EMK foreskriver blir ivaretatt når forvaltningen håndhever regelverket i praksis.

Departementet har bedt om innspill i forhold til om kompetansen til å ilegge overtredelsesgebyr bør legges til alle regionkontor, eller begrenses til ett eller to regionkontor. FHL har fått tilbakemeldinger fra aktører innen havbrukssektoren som gir uttrykk for at Fiskeridirektoratet i vedtak om overtredelsesgebyr etter akvakulturloven ofte i for liten grad gjør konkrete vurderinger av kravet til subjektiv skyld, og heller ikke i tilstrekkelig grad går inn på vurdering av om beviskravet er oppfylt. Sett i forhold til at overtredelsesgebyr er en inngripende sanksjon, må forvaltningen gis tilstrekkelig opplæring til at saksbehandlingen blir best mulig. Dette vil lettest kunne sikres ved at ett regionkontor gis ansvar for denne type saker. Ved en slik organisering vil en sikre høyere grad av likebehandling og den grad av spesialisering hos saksbehandlere som denne type saker vil kreve.

For å bidra til en best mulig saksbehandling bør det utarbeides utfyllende merknader til bestemmelsene som sikrer både kravet til likebehandling, samt nyansert og konkret skjønnsutøvelse ved regionkontorets vurderinger i de enkelte saker.

FHL er positiv til at forskriften også gjøres gjeldende for utenlandske fartøy, jf høringsforslaget side 13-14."

Med vennlig hilsen
Fiskeri- og havbruksnæringens landsforening



Geir Ove Ystmark
Direktør næringsutvikling

Kopi:
Norges Fiskarlag