



POLITIET

POLITIDIREKTORATET

Det kongelige justis- og beredskapsdepartement
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres referanse
12/6587

Vår referanse
2012/02876-4 008

Dato
09.01.2013

Høringssvar fra Politidirektoratet – forslag til endringer i utlendingsforskriften §§ 10-8 og 10-9 (heving av underholdskravet mv.)

Politidirektoratet viser til Justis- og beredskapsdepartementets høringsbrev av 09.10.12 med forslag til endringer i forskrift 15. oktober 2009 nr 1286 om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsforskriften) vedrørende kravet til sikret underhold i saker om familieinnvandring utenfor EØS-rettens område.

Vi har forelagt høringen for et utvalg politidistrikt og fått innspill fra Oslo og Agder politidistrikt.

Distriktene støtter i utgangspunktet forslaget til endringene i utlendingsforskriften §§ 10-8 og 10-9, men ønsker å påpeke at de foreslåtte endringene vil medføre at regelverket for underholdskravet blir mer komplisert og vanskeligere å sette seg inn i for utlendingsforvaltningens brukere og saksbehandlere. De foreslåtte endringene vil medføre flere vurderingskriterier og regelverksdetaljer, noe som igjen kan få betydning for likebehandlingen i utlendingsforvaltningen.

Politidirektoratets svar på høringen er basert på Oslo politidistrikt sitt høringssvar. Det vises i det følgende til nummerinndelingen i høringsbrevet fra Justis- og beredskapsdepartementet. Punkter som ikke er kommentert, har vi ingen bemerkninger til.

4.1 Heving av underholdskravet

Oslo politidistrikt har i sitt innspill bemerket at det i høringsbrevet ikke er redegjort for begrunnelsen for fastsettelsen av beløpet for underholdskravet i søknader om førstegangs familieetablering. Distriktet stiller spørsmål ved om det reelt er mulig for to personer å leve av en inntekt på kr 261 700,-, særlig i pressområder som i Oslo.

Distriktet har forståelse for at man ønsker å stramme inn underholdskravet, og at man av hensyn til Den europeiske menneskerettskonvensjonen artikkel 8 ikke strammer inn på underholdskravet i familiegjenforeningssøknader. Det påpekes i høringssvaret at det i familiegjenforeningssaker ofte er involvert også barn. Økonomisk er det reelt behov for mer

Politidirektoratet

Post: Postboks 8051 Dep., 0031 Oslo
Besøk: Hammersborggata 12
Tlf: 23 36 41 00 Faks: 23 36 42 96
E-post: politidirektoratet@politiet.no

Org. nr.: 982 531 950 mva
Bankgiro: 7694.05.02388

midler når en hel familie skal etablere seg i et nytt land og forsørges av referansepersonen i disse tilfellene, enn når kun en voksen person skal komme på familieetablering.

Distriktet påpeker at det er utfordrende å ha oversikt over et allerede komplekst regelverk for underholdskravet i familieinnvandringssaker. Ved innføring av to ulike inntektskrav ved etablering og gjenforening, vil systemet bli ytterligere komplekst. Tilsvarende gjelder når en ny gruppe skal skilles ut, ved at inntektskravet ikke økes jf siste avsnitt, pkt 4.1.

Oslo politidistrikt har også en tilleggsbemerkning til den regeltekniske endringen i utlendingsforskriften § 20-10A. Distriktet viser til at denne bestemmelsen gjelder søknader innlevert før 23.10.09, og etter hvert vil omfatte få saker. Bestemmelsen må oppdateres med korrekte henvisninger, såfremt det kan finnes søknader som fortsatt er omfattet av særreglene.

4.2 Dokumentasjon på sikret underhold gjennom bekreftelse fra ligningsmyndighetene

De foreslåtte endringene i ny utlendingsforskrift § 10-9 første ledd er i utgangspunktet positivt for søkerne, da de kan få dokumentert tidligere inntekt på et tidligere tidspunkt det påfølgende året enn de kan i dag. Oslo politidistrikt viser til at de i dag opplever en oppgang i antall søknader om førstegangs familieinnvandring i tiden etter at selvangivelsen kommer i mars/april måned. Før praksis med at selvangivelse likestilles så kom samme søknadsøking i perioden etter ligningsoppgjøret i juni.

Hvilken inntekt arbeidsgiver har innrapportert til ligningsmyndighetene, skal fremgå av den ansattes lønns- og trekkoppgave. Oslo politidistrikt stiller spørsmål ved om opplysningene dokumentasjonsmessig har noen ekstra verdi om de går via ligningsmyndighetene, som deretter utsteder en bekreftelse på vedkommendes inntekt foregående år?

Distriktet påpeker i sitt høringssvar at ligningsmyndighetene antagelig ikke har kunnet kontrollere disse opplysningene og ikke kan verifisere disse utover selve innrapporteringen fra arbeidsgiver, dersom de utsteder en slik bekreftelse i januar. Politidistriktene har derfor ingen garanti for at opplysningene om tidligere inntekt er korrekt selv om de fremstår slik fordi opplysningene bekreftes av ligningsmyndighetene.

Oslo politidistrikt opplyser at de for tiden opplever å avdekke stadig flere falske lønsslipper som ”dokumenterer” fiktive lønninger og fiktive arbeidsforhold. Dette forekommer både på arbeidsfeltet og familieinnvandringsfeltet. Innføring av en ny regel som minsker kontrollen man har med at tidligere inntekt er korrekt, er derfor, slik Oslo politidistrikt ser det, ikke heldig. Det vises til at det er svært arbeidskrevende dersom man ved behandling av søknad om førstegangs fornyelse av familieinnvandring avdekker at underholdskravet ikke var oppfylt ved førstegangs søknad. Distriktet påpeker også at det er krevende å dokumentere og svært arbeidskrevende å tilbakekalle tillatelser som i utgangspunktet ikke skulle vært gitt. Kontrollen som gjøres før innvilgelse av førstegangs familieinnvandring må derfor være grundig.

4.3 Varige trygdeytelser

Oslo politidistrikt er positive til begrepsendringen mht. minstepensjon i utlendingsforskriften § 10-8 annet ledd, foreslått nytt tredje ledd i bestemmelsen. Det bemerkes spesielt i høringssvaret at det er positivt at det innføres en henvisning til folketrygdlovens kapittel 19. Distriktet tillegger i sitt svar at det imidlertid ville vært bedre

om det ble henvist direkte til folketrygdloven § 19-8, eller enda mer presist til § 19-8 femte ledd, da dette kan bidra til å unngå misforståelser

For øvrig ser distriktet at det er gode argumenter for at de som er innvilget varig uføre- eller alderspensjon som tilsvarer fullt minste pensjonsnivå med høy sats ikke trenger å dokumentere tidligere inntekt, jf utlendingsforskriften § 10-9 tredje ledd bokstav d.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser

Som påpekt innledningsvis, fra Oslo politidistrikt, så vil de foreslåtte endringene medføre at regelverket rundt underholdskravet blir mer komplisert.

Dette vil kunne medføre at regelverket blir enda vanskeligere å forstå for utlendingsforvaltningens brukere. Distriktet erfarer at mange fremmer søknader på tross av at underholdskravet ikke er oppfylt, grunnet mangel på kunnskap om kravene, og at forslagene derfor ikke automatisk vil medføre at antallet søknader reduseres. Distriktet opplever ofte at den informasjonen mot brukerne som politiet kan bidra med, ofte ikke strekker til, fordi de som møter hos politiet med søknad om førstegangs familieinnvandring som regel har fylt ut søknad på nett og allerede betalt gebyr for søknaden. Søkerne har derfor en forventning om at søknaden skal behandles og innvilges, på tross av at saksbehandler raskt ser at underholdskravet ikke er oppfylt, og informerer om det. Oslo politidistrikt har i sitt høringssvar bemerket at de har inntrykk av at en del søkere tror at adgangen til å gjøre unntak fra underholdskravet er videre enn det den reelt er, og som en følge av dette kan forslaget medføre at flere får avslag og påfølgende klagesaker.

Oslo politidistrikt forventer ikke at de vil oppleve noen merkbar nedgang i antallet søkere som en følge av den foreslåtte hevingen av underholdskravet. Til det er ikke hevingen av kravet tilstrekkelig stort.


Grunnlag for særskilte tiltak for å hindre at underholdskravet virker forskjellig for kvinner og menn

Politidirektoratet har ikke konkrete forslag til hvilke tiltak som kan være aktuelle å gjennomføre, men bemerker at dette er et viktig punkt som må ivaretas i den videre vurderingen.

Forslag til endring

Politidirektoratet støtter innspillene til Agder og Oslo politidistrikt og er positive til at det gjøres endringer i utlendingsforskriften §§ 10-8 og 10-9. Vi støtter også Oslo politidistrikt i deres bemerkninger og bekymringer i om at endringene vil medføre et mer komplisert regelverk, som igjen kan få betydning for effektiviteten i utlendingsforvaltningen.

Med hilsen


Ole Johan Strømman
prosjektleder


Mari Hauknes
politiinspektør

Saksbehandler:
Mari Hauknes
Tlf: 23364173