



Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres referanse	Vår referanse	Dato	Ugradert
12/6587	12/00523-3	03.01.2013	

Merknader – forslag til endringer i utlendingsforskriften §§ 10-8 og 10-9 (heving av underholdskravet mv.)

Det vises til departementets høringsbrev av 09.10.2012.

Heving av underholdskravet ved familieetablering i andre saker enn de som reguleres av EØS retten, jf forslaget om nytt annet ledd i utlendingsforskriften § 10-8

Etter UNEs syn vil det å innføre ulike krav til inntekt i familiegjenforening- og etablering-tilfellene bidra til at regelverket blir mer uoversiktlig og komplisert å forholde seg til for søkerne. Grensedragningen mellom de to gruppene reiser også tolkningsspørsmål som kan medføre økt ressursbruk ved behandling av sakene.

I forslaget til nytt annet ledd i utlendingsforskriften § 10-8 vises det til søker som «*ikke har*» felles barn med referansepersonen og ikke har levd i et etablert samliv med referansepersonen. I høringsbrevets punkt 4.1.3 beskrives imidlertid etableringstilfellene som de tilfellene hvor partene ikke var gift eller levde i et etablert samboerforhold, og heller «*ikke hadde eller ventet felles barn*» på tidspunktet for referansepersonens innreise til Norge. UNE mener det med fordel kunne klargjøres om en søker som venter felles barn med referansepersonen skal vurderes etter bestemmelsens første eller andre ledd.

Hva gjelder utformingen av forslaget til nytt annet ledd bemerkes videre at angivelsen av inntektskravet som «*95 prosent av lønnstrinn 19 i statens lønnsregulativ*» medfører at det faktiske beløpet som kreves ikke er så lett tilgjengelig for de som ønsker å orientere seg om vilkårene for å få familieinnvandring.

Dokumentasjon på tidligere inntekt gjennom bekreftelse fra ligningsmyndighetene

UNE ser det som en fordel at dokumentasjonskravet i § 10-9 første ledd endres, slik at utlendinger som oppfyller vilkårene for familiegjenforening gis anledning til å dokumentere dette på et tidligere tidspunkt enn det som har vært mulig til nå. Endringen vil formodentlig ikke innebære at flere gis oppholdstillatelse, men at flere får oppholdstillatelse fra et tidligere tidspunkt.

Sett hen til behovet for at reglene blir så klare som mulig og ikke etterlater tolkningstvil, er det ønskelig med en presisering av hvilke dokumenter som omfattes av begrepet «*bekreftelse på innrapportert inntekt fra arbeidsgiver foregående år*», herunder om det kun siktes til selvangivelse eller om andre former for bekreftelse fra ligningsmyndighetene vil kunne tilfredsstille kravet til dokumentasjon.

Henvisningen til bekreftelse fra ligningsmyndighetene kan også med fordel tas inn i § 10-9 første ledd siste punktum. Tilsvarende gjelder unntaket fra dokumentasjonskravet i annet ledd, dog slik at ordlyden kan forenkles ved en henvisning til «*kravet til dokumentasjon som følger av første ledd*».

Det fremstår for øvrig som uklart for UNE hva slags dokumentasjon som kan kreves fremlagt ved vurderingen av om vilkåret i § 10-9 første ledd siste punktum er oppfylt. En klargjøring på dette punkt ville gjøre reglene enklere å praktisere.

Med hilsen

Ingunn-Sofie Aursnes
direktør

Synve Fosse Opsahl
seniorrådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk i Utlendingsnemnda og har derfor ingen signatur.