

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Politidirektoratet

Unntatt offentlighet

-

Deres referanse:
22/373

Vår referanse:
22/10306 - 17

Dato:
14.02.2022

Svar på høring - Revidering og forlengning av midlertidig lov om innreiserestriksjoner

Det vises til Justis- og beredskapsdepartementets høringsbrev og –notat av 17.01.2022 med forslag til endringer i midlertidig lov 19. juni 2020 nr. 832 om innreiserestriksjoner for utlendinger (innreiserestriksjonsloven).

Vi viser til JDs beskrivelse av hovedinnholdet i forslaget:

"Departementet foreslår i dette høringsnotatet at innreiserestriksjonslova vert forlenga, men også at lova i så fall vert revidert. Revisjonen inneber mellom anna at hovudregelen i lova vert snudd, slik at det i utgangspunktet ikkje skal gjelde innreiserestriksjonar, men at Kongen – det vil seie Justis- og beredskapsdepartementet, i tråd med gjeldande delegasjonsvedtak – om naudsynt kan innføre slike restriksjonar gjennom forskrift. Samstundes vert vilkåra for departementet si myndighetsutøving etter lova tydeleggjort og på somme punkt innskjerpa. Føremålet med revisjonen og forlenginga er at det framleis skal vere mogleg for regjeringa å innføre innreiserestriksjonar dersom det er naudsynt for å handtere covid-19-pandemien, men at terskelen for dette skal liggje høgt."

Departementet foreslår også at det kun kan innføres innreiserestriksjoner når covid-19 er definert som en «allmennfarlig smittsom sykdom» etter smittevernloven § 1-3, samt å lovfeste de sentrale og mest relevante vilkårene i smittevernloven § 1-5. Det foreslås vidare å fremheve sentrale krav om at inngrep i menneskerettigheter og EØS-rettigheiter må være nødvendige og forholdsmessige. Det er også tatt inn forslag om å utvide gruppen som har et lovfestet vern mot innreiserestriksjoner, bla. nordiske borgere bosatt i Norge, nære familiemedlemmer til personer bosatt i Norge, samt utlending som reiser til Norge i forbindelse med gjennomføring av avtalt eller fastsatt samvær mellom foreldre og barn eller delt bosted for barn.

Politidirektoratet (POD) har forelagt høringen for Politiets utlendingsenhet (PU) og samtlige politidistrikter for eventuelle innspill. Vi har ikke mottatt innspill til høringen.

Politidirektoratet

POD støtter i all hovedsak JDs forslag til endringer i innreiserestriksjonsloven og begrunnelsen for disse. Nedenfor følger våre innspill til høringen.

Snu hovedregelen i loven slik at utgangspunktet er rett til innreise

Departementet foreslår å omformulere innreiserestriksjonsloven § 2 til en fullmaktsregel som gir Kongen mulighet til å innføre innreiserestriksjoner, men som ikke fastslår at det som utgangspunkt skal gjelde slike innreiserestriksjoner. Dersom det skal gjelde innreiserestriksjoner for noen grupper, må dette fastsettes i forskrift.

POD støtter forslaget. Vi er enig i at i den situasjonen som foreligger nå der det er åpnet for innreise for alle utlendinger som har rett til innreise etter utlendingslovens alminnelige regler, er hensiktsmessig og pedagogisk viktig at innreiserestriksjonsloven gjenspeiler den faktiske rettstilstanden. En slik regulering kan nok likevel by på utfordringer hvis det igjen skulle bli behov for den type restriksjoner som gjaldt i 2020 og 2021, og særlig i en situasjon der det er få grupper som skal tillates innreise. Det er en fare for at regelverket vil bli omfattende og uoversiktlig hvis det skulle bli nødvendig å liste opp alle persongruppene som ikke skal tillates innreise i en forskrift, i motsetning til nå der det kun har vært listet opp gruppene som har rett til innreise. Det er mulig dette kan løses lovteknisk ved en mer generell forskriftsbestemmelse om at ingen skal tillates innreise utover de som er nevnt i forskriften og de som har et lovfestet vern mot innreise.

Saksbehandlingsregler

Departementet skriver at det fremdeles bør være slik at innreiserestriksjonene skal håndheves med forenklede saksbehandlingsregler slik at enkeltsakene kan avgjøres hurtig og effektivt. Det foreslås å videreføre gjeldende regler for saksbehandling.

Departementet foreslår imidlertid en endring som innebærer at forvaltningsloven § 35 skal gjelde for vedtak etter loven. Dette innebærer at politiet eller UDI på eget initiativ kan gjøre om bortvisningsvedtak etter loven. Endringen innebærer imidlertid ikke en utvidelse av klageretten.

POD støtter forslaget. Erfaringsvis har det i enkelte saker vært et behov for å kunne gjøre om bortvisningsvedtak etter innreiserestriksjonsloven, når politiet likevel av ulike grunner har vært inne og vurdert saken uten at den har vært gjenstand for regulær klagebehandling. Forslaget er også i tråd med den praksis som har vært fulgt.

Med hilsen

Cecilia Bordonado
Fungerende seksjonssjef

Martin Natvig
Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

