

JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTET

Oppdragsbrev 2019

Tilsynsrådet for advokatvirksomhet

18.12.2018

Innhold

1.	Innledning	2
2.	Samfunnsoppdrag	2
3.	Mål for 2019	2
4.	Fellesføringer fra Regjeringen.....	3
5.	Fellesføringer fra Justis- og beredskapsdepartementet.....	3
6.	Innkjøpsstrategi	3
7.	Lønnsforhandling	4
8.	Personalpolitikk.....	4
9.	Likestilling.....	4
10.	Oppfølging av FATFs rapport.....	4
11.	Dialog og rapportering i 2019	5

1. INNLEDNING

Tilsynsrådet for advokatvirksomhet (Tilsynsrådet) er et statlig organ tilknyttet Justis- og beredskapsdepartementet som en uavhengig virksomhet. I dette oppdragsbrevet gir departementet retningslinjer og rammer for arbeidet som skal utføres av Tilsynsrådet i 2019. Oppgavene som fremkommer av oppdragsbrevet vil være førende for departementets oppfølging av virksomheten.

Departementet understreker at oppdragsbrevet ikke er uttømmende for hvilke oppgaver Tilsynsrådet skal utføre og legger til grunn at den løpende virksomheten videreføres innenfor de føringer som følger av gjeldende regelverk og instruks. Departementet gjør for øvrig oppmerksom på at Tilsynsrådet har et selvstendig ansvar for å informere departementet om vesentlige avvik i oppgaver som fremkommer av oppdragsbrevet og fremme forslag til mulige korrigerende tiltak, jf. pkt. 2.3.2 i Bestemmelser om økonomistyring i staten.

2. SAMFUNNSOPPDRAG

Tilsynsrådet skal føre tilsyn og kontroll med advokater, advokatforetak og rettshjelpere etter domstolloven kapittel 11 og advokatforskriften av 20. desember 1996 nr. 1161. I hvitvaskingsloven er det angitt at Tilsynsrådet er tilsynsmyndighet for rapporteringspliktige advokater og andre som yter rettshjelp også når det gjelder hvitvaskingsregelverket. I tillegg skal Tilsynsrådet utføre oppgaver knyttet til utstedelse av tillatelser til å drive som advokat, advokatfullmektig og rettshjelper.

Tillit til advokatstanden og øvrige tilbydere av rettshjelp i Norge er av stor betydning for en velfungerende straffesakskjede og for tilliten til rettspleien for øvrig. Tilsynsrådets rolle som tilsyns- og kontrollorgan er i denne sammenhengen viktig.

Tidlig innsats gjennom veiledning for å forebygge hvitvasking og andre former for kriminalitet i advokatbransjen sparer samfunnet for belastninger og bygger tillit. Det samme gjør en synlig tilstedeværelse som kontrollorgan gjennom tilsynsbesøk og bokattersyn som sikrer at virksomhetene drives i samsvar med regelverket. Kunnskapsutveksling og andre former for kompetansehevede tiltak for å bedre det forebyggende arbeidet og knytte kontakter med andre aktører er viktig for å styrke innsatsen mot kriminalitet, skape tillit og få en effektiv straffesakskjede.

3. MÅL FOR 2019

Departementet gir ikke styringssignaler om Tilsynsrådets faglige virksomhetsutøvelse og setter heller ikke egne resultatmål til virksomheten. Retningslinjene og rammene som gis i oppdragsbrevet er kun knyttet til følgende overordnede mål i straffesakskjeden som Tilsynsrådet skal bidra til å nå gjennom sin virksomhet:

- Redusere alvorlig kriminalitet

- Styrke forebyggingen av kriminalitet
- En mer effektiv straffesakskjede

Departementet forventer av resultatene i 2019 skal være minst like gode som foregående år.

4. FELLESFØRINGER FRA REGJERINGEN

Inkluderingsdugnad

Tilsynsrådet skal arbeide systematisk for å realisere regjeringens inkluderingsdugnad, og utvikle rutiner og arbeidsformer i personalarbeidet med sikte på å nå målene for dugnaden. Tilsynsrådet skal i årsrapporten redegjøre for hvordan Tilsynsrådets rekrutteringsarbeid har vært innrettet for å nå 5 %-målet og de øvrige målene for inkluderingsdugnaden. I årsrapportens kapittel 4 skal alle virksomheter vurdere arbeidet opp mot målene for dugnaden; hva som har vært vellykkede tiltak, hva som har vært utfordringer, og hvorfor virksomheten eventuelt ikke har lykkes med å nå målene for dugnaden, jf. Rundskriv H-3/18.

Motvirke arbeidslivskriminalitet

Offentlige oppdragsgivere har som innkjøpere av varer og tjenester et særskilt ansvar for å motvirke arbeidslivskriminalitet. Det forventes at offentlige virksomheter går foran i arbeidet med å fremme et seriøst arbeidsliv. Tilsynsrådet skal ved tildeling av oppdrag og i oppfølging av inngåtte kontrakter sikre at deres leverandører følger lover og regler. Tilsynsrådet skal i årsrapporten redegjøre for resultater fra oppfølging av inngåtte kontrakter og hvordan virksomhetens anskaffelser er innrettet for å gjennomføre dette hensynet, jf. Rundskriv H-8/17.

5. FELLESFØRINGER FRA JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTET

Ny sikkerhetslov

Ny lov om nasjonal sikkerhet med tilhørende forskrifter trer i kraft 1.1.2019. Tilsynsrådet skal implementere det nye regelverket i eget ansvarsområde. Departementet vil sende ut nærmere informasjon om identifisering av virksomheter og skjermingsverdige verdier, og Tilsynsrådet må påregne aktiviteter som følge av dette.

6. INNKJØPSSTRATEGI

Justis- og beredskapsdepartementet forutsetter at virksomhetene har etablert målsettinger, strategier og planer for sine innkjøp. For nærmere informasjon om etablering av innkjøpsstrategier vises det til www.anskaffelser.no.

Vi minner for øvrig om § 4 i Reglement for økonomistyring i staten om effektiv bruk av ressurser.

7. LØNSFORHANDLING

Tilsynsrådet er omfattet av Hovedavtalen og hovedtariffavtalene i staten, og lønnsregulering for samtlige ansatte kan bare skje i henhold til hovedtariffavtalenes bestemmelser om dette. Justis- og beredskapsdepartementet er forhandlingssted og fører lokale lønnsforhandlinger for Tilsynsrådet. Det gjelder også lønn til leder og neste ledernivå. Departementet legger opp til tett dialog med Tilsynsrådet under forberedelsene og gjennomføringen av lønnsforhandlingene. Tilsynsrådet kan selv regulere lønn i de tilfeller som omfattes av hovedtariffavtalenes punkt 2.5.5 samt ved nytilsetting.

8. PERSONALPOLITIKK

Det er et overordnet mål å sikre at Justis- og beredskapsdepartementet, underliggende og tilknyttede virksomheter til enhver tid har riktig bemanning og kompetanse slik at oppgavene blir utført best mulig. Videre er det et mål å ha et inkluderende arbeidsliv der medarbeiderne skal gjenspeile mangfoldet i befolkningen, og ha en variert erfaringsbakgrunn med hensyn til kjønn, alder, nedsatt funksjonsevne og etnisk bakgrunn. Det vises i den forbindelse til punkt 4 Inkluderingsdugnad.

Tilsynsrådet skal i årsrapporten rapportere om nivå på sykefravær, hva sykefraværet koster for virksomheten per år, hvor mye virksomheten får refundert fra NAV som følge av sykefravær og hvilke tiltak som er iverksatt for å redusere sykefraværet.

9. LIKESTILLING

Ny likestillings- og diskrimineringslov med virkning fra 1. januar 2018 fjernet i utgangspunktet arbeidsgivers plikt om å redegjøre for tilstand og aktiviteter for å fremme likestilling. Stortinget har imidlertid vedtatt at redegjørelsesplikten likevel skal videreføres, og Tilsynsrådet skal i sin årsrapport redegjøre for sitt arbeid for likestilling.

10. OPPFØLGING AV FATFS RAPPORT

The Financial Action Task Force (FATF) har i sin evalueringsrapport av 2014 fremmet en rekke anbefalinger til Norge vedrørende bl.a. hvitvasking og terrorfinansiering. Regjeringen har tidligere besluttet at disse anbefalingene skal implementeres. I 2019 skal FATF gjennomføre sin femårsoppfølging av Norges implementering av effektivitetsmålene, jf. FATFs effektivitetsmetodologi.

Tilsynsrådet skal videreutvikle tiltak mot hvitvasking og fortsette den implementeringen som er påbegynt. Tilsynsrådet redegjør til departementet for de nevnte – og eventuelt andre – tiltaks gjennomføring og effekt. Effekten av tiltakene skal, så langt det er mulig, måles og beskrives. Det ansees særlig relevant å vurdere effekter og erfaringer med

tilsynsbesøk og temabaserte tilsyn med etterlevelse av hvitvaskingsregelverket, i lys av opptrappingen og utviklingen som er beskrevet i Tilsynsrådets tidligere rapporteringer.

Fokus på tiltakenes gjennomføring og effekt blir særlig viktig i 2019 i forbindelse med oppfølgingsevalueringen fra FATF. Departementet kommer tilbake til nærmere bestilling vedrørende oppdatert rapportering på effekten av tiltakene i forbindelse med evalueringen.

11. DIALOG OG RAPPORTERING I 2019

Det er etablert regelmessige dialogmøter mellom departementet og Tilsynsrådet. Formålet er informasjons- og erfaringsutveksling, gjennomgang av Tilsynsrådets rapporter og statistikk.

Det skal avholdes ett dialogmøte våren 2019.

Det er innført felles standard for presentasjon av årsrapport og årsregnskap i staten. Tilsynsrådets årsrapport (årsberetning) skal følge dette oppsettet, jf. Bestemmelser om økonomistyring i staten pkt. 1.5.1 og pkt. 3.4.