



Tariffnemnda  
Arbeids- og sosialdepartementet  
Postboks 8019 Dep  
0030 OSLO

Vår referanse: 11/00813-6  
Arkivkode: 440 &00  
Saksbehandler: Elin Kværnø  
Deres referanse: TN 14/2542  
Dato: 18.09.2014

## Høring - Forslag til fortsatt allmenngjøring av tariffavtale for renholdsbedrifter

Det vises til høringsnotat av 20. juni 2014 med forslag om fortsatt allmenngjøring av tariffavtale for renholdsbedrifter.

Formålet med allmenngjøring av tariffavtaler er å sikre utenlandske arbeidstakere lønns- og arbeidsvilkår som er likeverdige med de vilkårene norske arbeidstakere har, og å hindre konkurransevridning til ulempe for det norske arbeidsmarkedet. Allmenngjøring er en del av en større satsing i arbeidet med forebygging av sosial dumping. KS støtter arbeidet med å forebygge sosial dumping og ser på allmenngjøring på områder med risiko for sosial dumping som et treffsikkert virkemiddel. KS støtter fortsatt allmenngjøring av tariffavtale for renholdsbedrifter.

KS fikk i 2012 rapporten «Sosial dumping ved anskaffelser i kommunesektoren», utført av KPMG. Undersøkelsen viste bl a;

- Kjøp fra andre leverandører utgjør en beskjeden andel av kommuners totale driftsutgifter, men de absolutte kronebeløpene er av en størrelsesorden som fordrer gode rutiner for å kunne hindre og avdekke potensiell sosial dumping.
- Kommunesektoren vurderte risikoen for sosial dumping ved anskaffelser som aller størst innen renhold.
- Over 90 % av innkjøperne og over 80 % av administrative ledere mener at kommunene tar inn vilkår knyttet til sosial dumping i anskaffelsesfasen. Det er spesielt de største kommunene som i stor grad gjør det. Vilkår tas primært inn i kontrakt, men også i kvalifikasjonskrav og kravspesifikasjon.
- Majoriteten av ledere og innkjøpere vurderer at kontrakter med leverandører sikrer tilstrekkelig adgang til å kontrollere at faktiske lønns- og arbeidsvilkår er i tråd med kontrakten, samtidig som 45 % av de samme vurderer at de ikke har gode nok kontrollrutiner for å fange opp eventuell uregelmessighet i forhold til sosial dumping.

### Renhold i kommunal sektor

Renhold i kommunal sektor skjer i all hovedsak i egen regi. Ifølge NIBR-rapport 2012:21 «Kommunal organisering 2012» oppgir 94,9 prosent av kommunene at de ivaretar renhold innenfor egen driftsorganisasjon. Drøye 9 prosent oppgir at de også kjøper tjenester fra private leverandører. Samtlige fylkeskommuner oppgir at renhold ivaretas gjennom egen driftsorganisasjon, og 18 prosent oppgir at renhold også kjøpes fra private.

Statistikk fra PAI (Personal administrativt informasjonssystem) viser at det i 2013 var totalt 11.694 ansatte i stillingskode renholder i kommunesektoren, som utgjorde 8.343 årsverk.

### Virkeområde

Tariffnemnda ber særskilt om høringsinstansenes forståelse av allmenngjøringsforskriften § 2. Det følger av bestemmelsen at forskriften gjelder for private bedrifter som driver salg av renholdstjenester. Forskriften kommer ikke til anvendelse for virksomheter som driver renhold i egen regi. Det fremgår av høringsnotatet at Arbeidstilsynet har støtt på tilfeller der kommuner tilbyr salg av renholdstjenester på det private markedet, og har søkt om godkjenning for denne virksomheten gjennom godkjenningsordningen for renholdsvirksomheter. Det stilles spørsmål om denne delen av kommunens virksomhet er organisert på en slik måte at den skal omfattes av allmenngjøringsforskriften.

Virkeområdet for forskriften er «private bedrifter som driver salg av renholdstjenester». Uansett hvordan kommunen/fylkeskommunen organiserer sin renholdsvirksomhet er den delen av kommunen ikke å anse som privat bedrift. I den grad kommuner/fylkeskommuner driver salg av renholdstjenester, utføres renholdstjenestene av kommunalt eller fylkeskommunalt ansatte med lønns- og arbeidsvilkår i tråd med Hovedtariffavtalen i kommunal sektor. Disse arbeidstakerne vil ikke for noen tilfeller falle innenfor den arbeidstakergruppen som allmenngjøringsordningen er ment å beskytte.

Hvis Tariffnemnda skulle komme til at kommunalt eller fylkeskommunalt salg av renholdstjenester faller innenfor allmenngjøringsforskriftens virkeområde, vil forskriftens § 7 om fravikelighet gjelde. Arbeidstakere i kommunal sektor er samlet sett omfattet av gunstigere lønns- og arbeidsvilkår enn det som følger av allmenngjøringsforskriften.

Med hilsen



Hege Mygland  
avdelingsdirektør



Elin Kværnø  
juridisk rådgiver