

Oslo, 18.februar 2022

Høringssvar

FORSLAG TIL NYTT DIREKTIV FOR BYGNINGERS ENERGIYTELSE (EPBD)

Norsk Fjernvarme
representerer 50
selskaper innen
produksjon og
distribusjon av varme og
kjøling, og 80 selskaper
fra leverandørindustrien.
Medlemmene står for
over 90 % av fjernvarme-
produksjonen i Norge.

Vi viser til departementets høringsbrev angående forslaget til det nye EU-direktivet for bygningers energiytelse (EPBD).

Direktivet er svært viktig for våre medlemmer, som driver urbane energisystemer basert på overskuddsenergi fra andre næringer, omgivelsesenergi, bioenergi og fleksibel bruk av elektrisitet over hele landet. Direktivet vil i stor grad kunne påvirke nasjonalt regelverk, som byggeteknisk forskrift (TEK), energimerkeordningen og gjennom det en rekke ikke-offentlige merkeordninger.

Vi er derfor veldig glade for at direktivforslaget løfter og forsterker betydningen av effektive fjernvarme og -kjøleanlegg basert på fornybar energi og spillvarme i definisjonene av "zero-emission buildings", slik det uttrykkes i forordet til direktivet:

A new definition of zero-emission building is introduced in Article 2: a building with a very high energy performance in line with the energy efficiency first principle, and where the very low amount of energy still required is fully covered by energy from renewable sources at the building or district or community level where technically feasible (notably those generated on-site, from a renewable energy community or from renewable energy or waste heat from a district heating and cooling system).

Vi ber departementet støtte opp om denne teksten.

I selve definisjonene i artikkel 2, hvor fjernvarme og -kjøling løftes fram blant ønskede løsninger, refereres det til krav i forslaget til nytt energieffektiviseringsdirektiv om hva som skal regnes som "ressurseffektiv fjernvarme". Alle norske fjernvarmeanlegg er godt innenfor disse kravene, noe som går fram av vårt statistikknettsted fjernkontrollen.no, hvor vi årlig publiserer informasjon om hvilke energikilder som brukes i fjernvarme og kjøleanlegg i Norge.

Begrepet "nearby" brukes flere steder i definisjonene og omfatter fjernvarme og -kjøleløsninger. Dette begrepet er viktig sammen med bruken av begrepet "on site", men kunne med fordel være spesifisert ytterligere, i tråd med den refererte teksten i forordet; "from a renewable energy community or from renewable energy or waste heat from a district heating and cooling system".

I forlengelsen av dette er hva som inkluderes i definisjonen av "waste heat" i EU-direktivene svært viktig. Vi ber departementet være tydelige på at overskuddsenergi fra avfallsforbrenning, særlig i land hvis avfallspolitik er basert på avfallshierarkiet, er å regne som "waste heat" på lik linje med overskuddsenergi fra andre prosesser.

Dette er i tråd med norsk politikk, senest understreket i "[Energi til arbeid](#)" (Stortingsmelding 36) og i arbeidet med [NVEs spillvarmekart](#). På grunn av myndighetskrav til utnyttelse av

overskuddsenergi fra avfallsforbrenning, kommer i dag nesten halvparten av all energien som leveres som fjernvarme i Norge fra denne spillvarmekilden.

At all overskuddsenergi klassifiseres likt som "waste heat", er svært viktig i forbindelse med Anneks 1 i forslaget, hvor det blant annet står følgende:

"Member States shall take the necessary measures to ensure that, where buildings are supplied by district heating or cooling systems, the benefits of such supply are recognized and accounted for in the calculation methodology through individually certified or recognized primary energy factors".

Ettersom EPBD legger primærenergi til grunn for å beregne bygningers energiytelse, vil Norge også måtte forholde seg til dette. Direktivet viser til metodikken i den europeiske standardserien EN 2000, men understreker også at det kan gjøres lokale tilpasninger.

Vi tolker den siterte teksten dithen at primærenergifaktorer for bruk av overskuddsenergi og omgivelsesvarme bør settes til nær null, slik at faktoren gir et insentiv til å utnytte mer av slike lokale energiresurser gjennom fjernvarme og -kjølesystemer.

I norsk kontekst vil dette være svært viktig for at disse energiresursene i enda større grad vil bli brukt for å avlaste kraftnettet og frigjøre kapasitet til elektrifisering av andre sektorer enn bygningssektoren. I tillegg, slik departementet selv formulerte det i høringen av implementering av artikkel 14.5 i EUs energieffektiviseringsdirektiv, bidrar utnyttelse av overskuddsenergi til å «begrense naturinngrep som følge av nettutbygging og energiproduksjon».

Per i dag er ikke primærenergifaktorer i bruk i norske beregninger av bygningers energiytelse, hvor norsk standard 2020:2104 legges til grunn. Denne standarden er under revisjon og den siste utgaven, [SN-NSPEK 3031-2021](#), kan tas i bruk for eventuell beregning av primærenergifaktorer. EUs regler for bærekraftige investeringer, den såkalte taksonomien, vil også bruke primærenergifaktorer. Det er derfor viktig at norske myndigheter har et avklart forhold til fastsettelse av slike faktorer..

Mvh,

Trygve Mellvang Tomren-Berg
Daglig leder

Oda T. Gipling
Seniorrådgiver