



Det kongelige Kommunal- og regionaldepartement

Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref.:
11/530-1 RAV

Vår ref.:
11/00363-2

Dato:
1.9.2011

Høring - ny lov om bustøtte

Statens innkrevingsentral (SI) viser til kommunal- og regionaldepartementets høringsbrev av 6. juni 2011 til ny lov om bustøtte og endringer i forskrift 19.06.2009 nr.699 om bustøtte.

SI vil komme med merknader som begrenser seg til innkrevingen av krav om tilbakebetaling av bustøtte.

Generelle merknader

SI stiller seg positive til forslaget om at SI gis innkrevingsmyndighet for krav om tilbakebetaling av bustøtte.

SI viser til departementets uttalelse om at SI driver med innkreving på vegne av mange statlige oppdragsgivere og har et effektivt apparat for dette. Vi legger til at dette også gjelder for kreditortiltak og at vi fikk 68 % av inntekten herfra i 2010. SI vil for øvrig vise til forslag om ny lov om Statens innkrevingsentral som gir oversikt over vår virksomhet og hjemler i forhold til den utenrettslige innkrevingen. Forslaget er inntatt i Finansdepartementets høringsnotat av 7. juli 2010.

Når SI har ansvaret for innkreving har vi i de fleste tilfeller myndighet til å forestå både utenrettslig innkreving og tvangsinnfordring. Med utenrettslig menes her alle de skritt som enhver kreditor tar for å innkreve et krav, med unntak av tvangsinnfordringstiltak. Det er fra produksjon av faktura og purrebrev, samt håndtering av søknader fra skyldner om avdrag, betalingsutsettelse, ettergivelse og utenrettslig gjeldsordning, men også i forhold til å begjære konkurs, erklære/gjennomføre motregning og generelt å opptre som fordringshaver i saker om gjeldsforhandling, gjeldsordning, dødsbo og tvangsakkord og konkurs.

SI ser det som ønskelig å oppnå full kreditorposisjon. Dette gir den raskeste og mest effektive administreringen av innkrevingen. Det vises her særlig til at SI har gode eksisterende ordninger med registrering av krav og utsendelse av faktura og purrebrev, behandling av henvendelser fra skyldnere, gode oppfølgingssystemer og etablerte rutiner for alle relevante kreditortiltak.

For skyldnere innebærer det en stor fordel å kunne forholde seg til en offentlig aktør. Særlig gjelder dette når skyldnere har flere statlige krav og ønsker et frivillig oppgjør. Dette gjør prosessen enklere og mer forutsigbar, noe som fremmer rettsikkerheten. Når SIs utenrettslige innkreving blir samlet i en egen lov medfører dette også større rettsikkerhet for den enkelte, og gir skyldnere, oppdragsgivere og rettsinstanser oversikt over hvilke regler som gjelder ved innkrevingen.

Merknader til de enkelte paragrafer

§ 11 Tvangsgrunnlag og særlig nammstyresmakt

Første ledd oppstiller at "Vedtak om krav på tilbakebetaling av bustøtte er tvangsgrunnlag for utlegg." Her er vedtaket gitt tvangsgrunnlag i en lovbestemmelse. Dette gjør vedtaket til et særlig tvangsgrunnlag, jfr. tvangsfullbyrdelsesloven § 4-1 jfr. § 7-2 bokstav e. Bestemmelsen er for øvrig lik den i utdanningsstøttelovens § 11.

Andre ledd gir SI anledning til å opptre som namsmann for kravet. Ordlyden er tilnærmet lik den i straffeprosesslovens § 456 tredje ledd første punktum.

Bestemmelsen gir derfor SI hjemmel for tvangsinnkreving med vedtak om krav på tilbakebetaling av bostøtte som særlig tvangsgrunnlag. SI gjør for øvrig oppmerksom på at det er foreslått å gi SI en generell hjemmel i tvangsfullbyrdelsesloven for SIs tvangsinnfordring, som gjør likelydende bestemmelser i andre lover unødvendig.

§ 12 Gjeldsordning og ettergiving av fordringer

Første ledd gir husbanken og SI hjemmel til å delta i forhandlinger om gjeldsordning etter gjeldsordningsloven og delta i utenrettslige gjeldsforhandlinger.

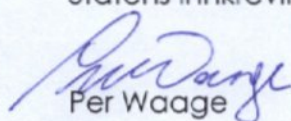
Andre ledd gir husbanken hjemmel til å ettergi krav på tilbakebetaling av bostøtte, renter og kostnader dersom det ikke er mulig å drive inn kravet.


Det vises til de generelle merknadene over og legges til at forslag til lov om Statens innkrevingsentral vil gi SI en generell hjemmel til ettergivelse av offentlige krav som vi krever inn, både av innfordringshensyn og billighetshensyn.

SI ser det som hensiktsmessig at ettergivelseskompetansen ikke begrenses til kun å gjelde innfordringshensyn. Dette er av hensyn til likebehandling av offentlige krav og at det som hovedregel er nødvendig med en sikkerhetsventil for de tilfeller der det vil fremstå som særdeles urimelig å opprettholde et krav.

Det kan videre være naturlig å innta i bestemmelsen om en avgjørelse om ettergivelse av tilbakebetalingskrav kan påklages, særlig dersom det inntas en sikkerhetsventil om ettergivelse av billighetshensyn. SI bemerker at klageadgang over SIs avgjørelser om ettergivelse av innfordringshensyn og billighetshensyn er funnet unødvendig i SI-loven og viser til Finansdepartementets vurderinger der.

Med hilsen
Statens innkrevingsentral


Per Waage
Direktør


Mats Grini Jentoft
Juridisk rådgiver