



Våler kommune

Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007 Dep

0030 OSLO

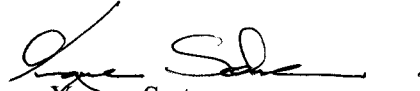
Dato: 20.04.2010
Vår ref: 10/330-3
Dere ref:
Saksbeh. – tlf: Yngve Sætre – 62 42 43 06

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.: 201000067	Doknr.: 21
Mottatt: 22 APR 2010	
Saksbeh.: ASR/SEB/	Ark.: 410
Kopi:	Avskr.:

Partsbrev - Forskrift om nydyrking - høring

Vedlagt følger høringsuttale fra Våler kommune til forslaget om endringer i forskrift om nydyrking. Høringsuttalen ble behandlet i Næring – og miljø utvalget i Våler kommune 14.04.10.

Med hilsen


Yngve Sætre
virksomhetsleder

Vedlegg:

17.03.2010 34217 Forskrift om nydyrking - høring



Våler kommune

Arkivsak 10/330

Saksbehandler Yngve Sætre

SAKSGANG			
Behandles av	Møtedato	Saksnr	
Næring og miljø	14.04.2010	027/10	

Forskrift om nydyrking - høring

Dokumentliste:

17.02.2010 10/1655 Landbruks- og matdepartementet Forskrift om nydyrking - høring

Vedlegg:

24.02.2010 33324 Forskrift om nydyrking - høring

SAMMENDRAG

Landbruks- og matdepartementet foreslår endringer i forskriften om nydyrking. Det viktigste forslaget til endring i forskriften er at det skal innføres et forbud mot nydyrking av myr. Rådmannen innstiller på at Våler kommune ikke støtter de foreslåtte endringene.

FORSLAG TIL VEDTAK

Våler kommune støtter ikke forslagene til endring i forskrift om nydyrking.

14.04.2010 Næring og miljø

Repr Kristmoen og Svenneby fremmet slik forslag:

- Våler kommune støtter ikke forslaget slik det framkommer, det er gode grunner til å begrense dyrkingen av myr, og det bør derfor vedtas en forskrift om begrensning av myr dyrking, men det bør åpnes for mulighet til dispensasjon der det er gode grunner for dette. Slike grunner kan foreksempel være arroneringsmessige spørsmål. Våler kommune mener derfor at kommunene bør gis adgang til å dispensere i saker der arealet er mindre enn f.eks 10 daa og fylkesmannen i saker der arealet er større.

NM-027/10 Vedtak:

Våler kommune støtter ikke forslaget slik det framkommer, det er gode grunner til å begrense dyrkingen av myr, og det bør derfor vedtas en forskrift om begrensning av myr dyrking, men det bør åpnes for mulighet til dispensasjon der det er gode grunner for dette. Slike grunner kan foreksempel være arroneringsmessige spørsmål. Våler kommune mener derfor at kommunene bør gis adgang til å dispensere i saker der arealet er mindre enn f.eks 10 daa og fylkesmannen i saker der arealet er større.

SAKSFAKTA

Landbruks- og matdepartementet foreslår endringer i forskriften om nydyrking. Det viktigste forslaget til endring i forskriften er at det skal innføres et forbud mot nydyrking av myr. Med myr i denne forbindelse menes areal større enn 2 dekar med myrvegetasjon, og med minst 30 cm tjukt torvlag.

Bakgrunnen for forslaget er at nydyrkingen av myr fører til utslipp av klimagasser i en periode etter at nydyrkingen er foretatt. Dannelse av myr er betinget av et høyt vanninnhold og anaerobe forhold (liten oksygentilførsel) som virker konserverende på det organiske materialet. På den måten lagres det karbon i myr.

Drenering og oppdyrking av myr fører til økt oksygentilførsel og raskere nedbryting av det organiske materialet. Dette fører til høy omdannelse av organisk materiale og utslipp av CO₂. Bioforsk har beregnet det årlige CO₂ – utslippet fra dyrket myr til mellom 2 og 3 tonn pr. dekar, noe som er mellom 20-40 ganger større enn den årlige CO₂ – bindingen i naturlig myr. Det konkrete utslipp på oppdyrket myr reduseres imidlertid over tid på grunn av naturlig omdanning av jordstrukturen etter at nydyrking er gjennomført.

Det finnes betydelige arealer av dyrkbar myr i Norge. Av det arealet som er klassifisert som potensiell dyrkbar jord i økonomisk kartverk utgjør myr ca. 30% eller ca. 2,5 millioner dekar.

Av St.mld. nr. 39 (2008-2009) "Klimautfordringene – landbruket en del av løsningen" går det frem at landbruket står for 9 prosent av de totale norske klimagassutslippene. De totale utslippene fra landbruket utgjør 4,8 millioner tonn CO₂ – ekvivalenter, og av dette utgjør utslipp fra dyrket myrjord 1,9 millioner tonn, noe som tilsvarer 3,4 prosent av de samlede norske utslippene. Det er imidlertid stor usikkerhet knyttet til estimeringen av CO₂ utslipp og lystgassutslipp fra dyrket organisk jord.

ALTERNATIVE HANDLEMÅTER

- NM – utvalget kan gjøre alternative vurderinger og vedtak

VURDERINGER

Av høringsdokumentet går det frem at hensynet til å begrense utslippet av klimagasser taler for å innføre et forbud mot nydyrking av myr i Norge. De negative klimaeffektene ved nydyrking av myr er også omtalt i St.mld. nr. 39 (2008-2009). Det er således ikke tvil om nydyrking av myr har en negativ klimaeffekt. På den annen side kan det hevdes at nydyrking av myr totalt sett representerer en liten andel av de totale norske utslippene, og at fokuset på reduksjon av klimagassutslipp bør være andre steder enn på oppdyrking av myr.

Lokale forhold

I Våler kommune har det i etterkrigstiden vært en utstrakt nydyrking av myr. Myr har blitt sett på som en ressurs for landbruket i kommunen, og for den enkelte landbrukseiendom. Mulighetene for nydyrking har medført muligheter for å ta nye arealer i bruk på en forholdsvis enkel og effektiv måte. Dette har representert ekspansjonsmuligheter for landbruket i kommunen. Dyrkingsmetodene har i stor grad gått ut på at man har blandet torvlaget med den underliggende mineraljord, noe som har medført langsommere omdanning av myrjord, og at utslippene av klimagasser har blitt forskjøvet utover i tid i forhold til andre dyrkingsformer.

Global matforsyning og selvforsyning

Hensynet til reduserte klimagassutslipp bør veies opp mot hensynet til global matforsyning. Verdens befolkning øker kraftig. I 2050 kan det være ni milliarder mennesker på jorda, og da

må vi produsere dobbelt så mye mat for å unngå sult og nød. Det er særlig på den nordlige halvkule at potensialet for økt matproduksjon ligger. Vi har også et ansvar for å øke norsk matproduksjon i årene som kommer. Norge importerer i dag om lag halvparten av maten vi spiser.

Kommunalt selvstyre

Et annet element i dette bildet er hensynet til den kommunale beslutningsmyndigheten. Søknader om nydyrking er i dag delegert ned til kommunene, og kommunene har selv mulighet til å legge vekt på klimaformål ved vurdering av søknader om nydyrking av myr. Det kan også gis retningslinjer for slike søknader i kommunale energi – og klimaplaner. En myndiggjøring og bevisstgjøring av kommunene på dette området kan være et like godt virkemiddel som et generelt forbud mot nydyrking. Et generelt forbud vil frata kommunene styringen og muligheten til å oppnå fleksible løsninger. I tillegg er det også verdt å merke seg at søknader om nydyrking over 50 dekar etter dagens regler skal konsekvensutredes og avgjøres av fylkesmannen.

Oppsummering

Denne saken blir en avveining mellom hensynet til å begrense klimagassutslipp sett i forhold til landbrukets utviklingsmuligheter og den globale økningen i matbehovet. Etter en totalvurdering kommer rådmannen frem til at hensynet til landbrukets utviklingsmuligheter i Våler veier tungt i denne saken. Rådmannen mener at man ved å være seg sitt ansvar bevisst på kommunalt nivå kan kombinere klimahensyn med landbrukets utviklingsmuligheter. Et forbud mot dyrking av myr vil begrense utviklingsmulighetene for landbruket i kommunen på en unødig stor måte. På bakgrunn av dette tilrår Rådmannen at NM – utvalget ikke støtter forslaget til endringer i forskriften om nydyrking.