



**DET KONGELIGE  
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT**

Nærings- og Handelsdepartementet  
Postboks 8014 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.  
201203327

Vår ref.  
12/6298 - LINI

Dato  
30.11.2012

**Høring - Europakommisjonens forslag til forordning om eID og e-signatur mm**

Vi viser til Nærings- og handelsdepartementets høring om Europakommisjonens forslag til forordning om eID og e-signatur med mer med høringsfrist 30. november 2012.

Justis- og beredskapsdepartementet ser at forordningen vil ha stor påvirkning på utformingen av elektroniske tjenester og elektronisk identifikasjon i Norge og Europa og vil dermed også innvirke på muligheten for å kunne gjennomføre kriminalitet på eller ved bruk av nettet. Vi registrerer følgende:

Forordningen sier lite om hvilke sikkerhetskrav som vil gjelde ved bruk og utstedelse av e-ID, og kommisjonen gir seg selv mye makt til å spesifisere på et senere tidspunkt hva som er tilstrekkelig sikkerhet gjennom bruk av "delegated acts". Videre gjør forslaget det klart at hvert land ikke kan sette ytterligere krav, slik Norge har gjort gjennom Kravspesifikasjon for PKI i offentlig sektor, eller velge bort sikkerhetsnivået som settes av kommisjonen. Dette gjør at det i dag er vanskelig å vurdere hvilken risiko Norge må akseptere, både på kort og på lang sikt, og hvilke konsekvenser dette derav får.

Konsekvensene av kravene synliggjør to ytterpunkter: Dersom kommisjonen setter høye krav til sikkerhet med blant annet «personlig oppmøte», vil Norge sammen med Danmark og Storbritannia ikke kunne tilfredsstille kravene med de løsningene landene pr i dag tilbyr sine borgere. Det vil derav være nødvendig å ferdigstille arbeidet med å følge opp Regjerings beslutning om at Justisdepartementet skal utstede Nasjonalt ID-kort med eID. Dersom kommisjonen setter lavere krav til sikkerhet og reduserer kravet

til «personlig oppmøte» vil Norge få aksept for sine løsninger, men må da samtidig akseptere andre lands eID med lavere sikkerhet enn nasjonale ID-kort. Dette kan få alvorlige konsekvenser for kriminalitetsbildet da dette er løsninger som allerede i dag har alvorlige tilfeller av misbruk. Finansnæringens hovedorganisasjon er bekymret for det samme og etterlyser også Nasjonalt ID-kort.

EU har tidligere har vært svært vage med å påpeke krav til for hva som utgjør en sikker utstedelse av ID og "grunnidentitet" i tidligere EU direktiv om esignaturer eller påfølgende standardisering. Mens kravene til teknologiske løsninger er mange og detaljerte, er kravene til utstedelse og «personlig oppmøte» vage og overordnede. Det virker ikke som om EU til nå har gått tilstrekkelig inn i disse problemstillingene. Et krav til "personlig oppmøte" ved utstedelse, må også sette krav til hvilke kontroller som forventes utført under oppmøtet, for eksempel avlegging av biometri slik det er krav om for pass.

På denne bakgrunn ber Justisdepartementet om følgende:

- NHD anmoder EU kommisjonen om å vektlegge arbeidet med å utarbeide tydelige og målbare krav til hvordan utstedelse av e-ID skal være, slik at forordningen ikke skaper unødig risiko for kriminalitetsbildet. Krav må være begrunnet i en risikovurdering av hvordan e-ID blir utstedt i Europa, og ta i betraktning hvordan sårbarheter i dag blir utnyttet av trusselaktører. Tilsynsorganer må ha en tydelig og felles målestokk for hva som utgjør oppfyllelse av krav, slik at dette ikke blir basert på skjønn. Vi ber om at EU bruker fagmiljøer med politifaglig kompetanse og kompetanse på misbruk av ID i dette arbeidet. Frontex og Europol er eksempler på slike fagmiljøer i EU som har kompetanse på dette området, og som har oppdaterte trusselbilder på sine respektive felt..
- NHD informerer øvrige departementer om hvordan saken vil bli behandlet videre. Det understrekes at det er NHD som er eier av regelverket om eID som forvalter av e-signaturloven, og ikke FAD slik det står i høringsbrevet. FAD har interesse i de eID-løsningene som pr i dag tilbys brukerne, og som har en lavere sikkerhet enn det nasjonale ID-kort vil ha. NHD må sørge for at de kriminalitetsbekjempende hensynene blir ivarettatt i det videre arbeid og inkludere Justis- og beredskapsdepartementet. Det minnes forøvrig om at det fremdeles eksisterer en regjeringsbeslutning om at det skal etableres et Nasjonalt ID-kort med eID i Norge og at det er Justis- og beredskapsdepartementet som har dette oppdraget.

Med hilsen

  
Knut Fosli  
avdelingsdirektør

  
Lise Nilsen  
fagdirektør