

Høringsinstanser ihht. liste

Deres ref

Vår ref

Dato

15/1514-1

17.03.15

Høring – forslag om endring av lov om offentlige anskaffelser og tilhørende forskrifter som ledd i gjennomføring av tre nye anskaffelsesdirektiver

1. Innledning

EU vedtok 26. februar 2014 tre nye direktiver om offentlige anskaffelser:

- Direktiv 2014/24/EU som skal erstatte direktiv 2004/18/EF, og som i Norge er gjennomført i forskrift om offentlige anskaffelser av 7. april 2006 nr 402 (foa).
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32014L0024>
- Direktiv 2014/25/EU som skal erstatte direktiv 2004/17/EF, og som i Norge er gjennomført i forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektorene av 7. april 2006 nr 403 (forsyningsforskriften).
http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2014.094.01.0243.01.ENG
- Et helt nytt direktiv om konsesjonskontrakter; direktiv 2014/23/EU. Slike kontrakter er i dag i all hovedsak unntatt fra anskaffelsesregelverket.
http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2014.094.01.0001.01.ENG

Formålet med revisjonsprosessen har fra EUs side vært å bidra til økt fleksibilitet, reduserte administrative byrder og mer rettslig klarhet. I tillegg har man ønsket å gi økte muligheter til å ivareta andre samfunnshensyn, slik som miljø, sosiale hensyn, innovasjon og lettere tilgang til offentlige kontrakter for små og mellomstore bedrifter i forbindelse med offentlige anskaffelser. Gjennomføringsfristen i EU er 18. april 2016.

Departementet foreslår følgende lov- og forskriftsendringer for å gjennomføre de nye

anskaffelsesdirektivene:

- Høringsnotat 1: Forslag om endringer i lov om offentlige anskaffelser
- Høringsnotat 2: Forslag til ny forskrift om offentlige anskaffelser (erstatte dagens foa)
- Høringsnotat 3: Forslag til ny forskrift om innkjøpsregler i forsyningssektorene (erstatte dagens forsyningsforskrift)
- Høringsnotat 4: Forslag til ny forskrift om konsesjonskontrakter

2. Forholdet til NOU 2014:4 Enklere regler – bedre anskaffelser

Et offentlig utvalg (Forenklingsutvalget) har hatt som mandat å gjennomgå den særnorske delen av lov og forskrift om offentlige anskaffelser, altså klassisk sektor. Utvalget fremmet 10. juni 2014 en rekke forslag til lov- og forskriftsendringer, se NOU 2014:4 Enklere regler – bedre anskaffelser. Dette gjelder for anskaffelser *under* EØS-terskelverdiene og for de tjenestene som ikke omfattes av de detaljerte reglene i direktivet (helse- og sosialtjenester og andre særlige tjenester). Dette forslaget har allerede vært på høring med høringsfrist 31. oktober 2014.¹ Arbeidet med å følge opp dette forslaget er ikke ferdig.

Departementets arbeid med å gjennomføre nye EU-direktiver, som er omhandlet i vedlagte høringsnotater, gjelder anskaffelser *over* EØS-terskelverdiene og omhandler derfor i prinsippet noe annet enn de forslag til ny særnorsk del av lov og forskrift om offentlige anskaffelser som nylig har vært på høring. Den særnorske og den EØS-rettslige delen av regelverket henger imidlertid tett sammen og må sees i sammenheng. Flere steder i høringsnotatene har det vært nødvendig å vise til Forenklingsutvalgets forslag. For enkelthets skyld har departementet i slike tilfeller som regel vist til flertallets forslag, men understreker at dette *ikke* betyr at det er truffet noen beslutning om hvordan forslaget skal følges opp med mindre det uttrykkelig gis uttrykk for dette i høringsnotatene. Dette har kun vært et nødvendig teknisk grep der det er sterk sammenheng mellom de ulike delene av regelverket.

Den særnorske og den EØS-rettslige delen av regelverket vil bli satt sammen til et samlet revidert anskaffelsesregelverk etter utløpet av høringsfristen.

3. Høringen

De tre nye direktivene inneholder detaljerte prosedyreregler for offentlige anskaffelser som etterlater et begrenset handlingsrom for nasjonale myndigheter. Høringsnotatene inneholder derfor kun en summarisk omtale av bestemmelser som må gjennomføres uten nasjonalt handlingsrom utover mindre tekniske justeringer. Departementet har først og fremst konsentrert seg om problemstillinger der norske myndigheter har et nasjonalt handlingsrom og ber primært om høringsinstansenes innspill på disse spørsmålene. Det vil bli utarbeidet veiledning i etterkant av høringen med en mer omfattende beskrivelse av de nye reglene.

¹ <http://www.regjeringen.no/nb/dep/nfd/dok/horinger/horingsdokumenter/2014/Horing-om-forenkling-av-det-norske-anskaffelsesregelverket.html?id=764140>

Høringsnotatene er lagt ut på departementets hjemmeside:

<http://www.regjeringen.no/anskaffelsesdirektiver>

Vi ber om at høringsuttalelser sendes elektronisk til postmottak@nfd.dep.no innen **17. juni 2015**. Organisasjoner, virksomheter og andre som ikke står på høringslisten kan også uttale seg. Høringsinstansene bes selv om å vurdere foreleggelse for underliggende virksomheter.

Høringsuttalelsene blir lagt ut på departementets hjemmesider.

Med hilsen

Monica Auberg (e.f.)
avdelingsdirektør

Liv Lunde
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer