



Arbeidsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

Vår dato 05.12.2012
Deres dato 25.10.2012
Vår referanse NM/KRV
Deres referanse 12/3260

Sendes også elektronisk til mns@ad.dep.no og til isf@ad.dep.no.

HØRING – Forskrift om innleie fra bemanningsforetak

1. Innledning

Vi viser til Arbeidsdepartementets høringsbrev datert 25. oktober 2012 med forslag til forskrift om innleie fra bemanningsforetak.

Med dette avgis høringsuttalelse på vegne av Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO) med tilsluttede landsforeninger. Vi vil i punkt 2 gi noen overordnede kommentarer, og i punktene 3 og 4 kommenterer vi de ulike delene av departementets vurderinger og forslag.

2. Overordnede kommentarer

NHO er enig med departementet i at de foreslåtte bestemmelsene kan samles i en og samme forskrift. For å oppnå bedre brukervennlighet mener NHO imidlertid at forskriften med fordel kunne vært oppdelt i to kapitler (alternativt innta en forklarende innledende bestemmelse) for å tydeliggjøre at forskriften i all hovedsak regulerer to ulike hovedtema: 1) Utvidelse av virkeområdet til reglene til også å gjelde innleie til virksomhet som ikke sysselsetter arbeidstakere og 2) Utfyllende bestemmelser til arbeidsmiljøloven § 14-12b om opplysningsplikt og taushetsplikt.

Med hensyn til ikrafttredelse viser NHO til brev til Arbeidsdepartementet 9. november 2012 hvor NHO oppfordret til utsatt ikrafttredelse.

Vedlegg 1: Brev fra NHO til Arbeidsdepartementet 9. november 2012

NHOs landsforeninger Norsk Industri, Byggenæringens Landsforening, NHO Service og Norsk Teknologi har også bedt om utsatt ikrafttredelse i egne brev. De samme hensyn som fremgår av NHOs brev 9. november 2012 og landsforeningenes brev gjør seg gjeldende med hensyn til forskriften.

Dersom utsatt ikrafttredelse ikke er mulig, vil NHO sterkt anmode om overgangsordninger som særlig ivaretar avtaler om innleie inngått før reglene ble vedtatt.

Såfremt de nye bestemmelsene i arbeidsmiljøloven likevel skal tre i kraft slik som foreslått i Prop.74 L (2011-2012), ser imidlertid NHO ikke grunn til at forskriften skal tre i kraft på et senere tidspunkt.

3. Høringsnotatets punkt 2 - Innleie fra bemanningsforetak til enmannsbedrifter

NHO har forståelse for at likebehandlingsprinsippet skal gjelde ved innleie fra bemanningsforetak til alle virksomheter, også enmannsbedrifter. NHO har ingen særskilte kommentarer til forslaget.

For øvrig vil NHOs landsforening, NHO Mat og Landbruk, sende egen høringsuttalelse om dette punktet i forhold til unntak hva gjelder avløsere og landbruksvikarer. NHO ber departementet om å se nærmere på NHO Mat og Landbruks forslag.

4. Høringsnotatets punkt 3 – Opplysningsplikt, taushetsplikt mv.

4.1 Opplysningsplikt overfor bemanningsforetaket – tidsaspektet

Informasjonsutveksling av opplysninger som er nødvendige for å fastlegge de kommersielle vilkårene i avtalen om utleie mellom bemanningsforetak og innleier skjer vanligvis før avtale inngås. Lønns- og arbeidsvilkårene til den utleide arbeidstakeren innebærer den vesentligste kostnaden ved utleie. Opplysninger om nevnte sentrale forutsetninger for prissettingen på utleieforholdet vil derfor som hovedregel foreligge før eller senest ved avtaleinngåelsen. Innføring av en frist for utveksling av opplysninger mellom to kommersielle aktører fremstår derfor som lite praktisk. NHO mener at det bør være opp til avtalepartene å regulere dette selv og at en frist som foreslått ikke bør innføres.

Dersom departementet likevel mener at det skal innføres en frist for innleiers opplysningsplikt, og denne skal være av praktisk verdi, bør fristen settes til tidspunktet for inngåelse av avtale om utleie. En frist 14 dager etter avtaleinngåelsen virker misvisende og er egnet til å skape forvirring. Relevante endringer etter avtaleinngåelsen vil uansett fanges opp av den foreslåtte plikten til å gi opplysninger i forbindelse med relevante endringer jf. nedenfor.

For øvrig kan det være spesielle hensyn i det aktuelle avtaleforholdet som nødvendiggjør andre frister. Det bør således åpnes for at avtalepartene under enhver omstendighet kan fravike fristene gjennom avtale.

Videre ser NHO det som hensiktsmessig med en presisering av hva departementet har ment med begrepet "*avtalen om innleie*" i § 2. I mange tilfeller vil det foreligge en overordnet rammeavtale om utleie som løper over flere år. Rammeavtalene er ofte lite konkrete og forutsetter at det inngås oppdragsbekreftelser/delavtaler som regulerer det enkelte utleieoppdrag, hvilken arbeidstaker som leies ut, lengden på det aktuelle oppdraget mv. Ved bruk av rammeavtaler vil det sjelden være mulig å fastsette riktig nivå i henhold til likebehandlingsprinsippet før det er avklart hvilken aktuell arbeidstaker som leies ut i henhold til de enkelte oppdragsbekreftelsene. NHO ber derfor departementet presisere at inngåelse av "*avtalen om innleie*" forstås som avtale hvor de nevnte forutsetninger er klarlagt.

4.2 Særlig om forskriftsregulering av øvrige forhold

I punkt 3.3 i høringsnotatet fremgår det at med hensyn til den nærmere regulering av de tillitsvalgtes innsynsrett vil departementet "*se an behovet i praksis før det eventuelt foretas nærmere regulering av innsynsretten på dette området*".

NHO ser det som svært uheldig at departementet har valgt å avvende behovet i praksis med hensyn til de tillitsvalgtes innsynsrett. NHO har fått tilbakemeldinger fra mange medlemsbedrifter om at det allerede foreligger avvikende oppfatninger mellom bedriften og de tillitsvalgte om hvordan innsynsretten skal håndteres. NHO ser særlig et behov for å regulere hvordan informasjonen skal

gis, omfanget av informasjonen, hvordan de ulike aktørene skal ivareta personvern hensyn mv. Dette har også en viktig side til taushetsplikten, bruk av rådgivere mv. som beskrives nedenfor. Det er et stort behov for reguleringer av de tillitsvalgtes innsynsrett allerede fra ikrafttreddelsen av reglene.

NHO legger til grunn at de tillitsvalgtes innsynsrett kan løses gjennom å tilby tillitsvalgte gjennomgang av den aktuelle avtalen om innleie, herunder de enkelte oppdragsbekreftelser fra bemanningsforetaket til innleier. Av nevnte dokumentasjon vil det som oftest fremgå hvilke lønns- og arbeidsvilkår som er avtalt i det konkrete tilfellet mellom bemanningsforetaket og den utleide arbeidstakeren. Ved innsyn i nevnte dokumentasjon vil de tillitsvalgte vanligvis kunne vurdere om den aktuelle innleide arbeidstakeren har lønns- og arbeidsvilkår i samsvar med likebehandlingsprinsippet.

For øvrig ønsker NHO at det blir presisert at de tillitsvalgtes innsynsrett kun gjelder for den ansattgruppen som de representerer. Hvor det foreligger flere konkurrerende fagforeninger, anser NHO det uløst hvilke tillitsvalgte som skal kunne kreve å få innsynsrett. NHO ønsker presisert hvorvidt innsynsretten da gjelder alle de ulike tillitsvalgte eller om innsynsretten bare gjelder de tillitsvalgte for den mest representative fagforeningen.

Videre fremgår av høringsnotatet at departementet også vil avvente behovet i praksis med hensyn til "bruk av rådgivere". NHO mener dette er særlig uheldig, spesielt med hensyn til lokale tillitsvalgtes bruk av rådgivere. Basert på det som fremgår i Prop. 74 L s. 71, legger NHO til grunn at det kun er de lokale tillitsvalgte som har innsynsrett. En eventuell bruk av rådgivere, herunder også sentrale tillitsvalgte, vil potensielt reise en del vanskelige grensdragninger i forhold til håndtering av taushetsplikt mv. NHO mener det er viktig å innføre nærmere reguleringer av tiltak og prosedyrer ved eventuell bruk av rådgivere.

4.3 Taushetsplikt - straff

NHO har i de tidligere høringsrundene for de nye reglene i arbeidsmiljøloven vært tydelig på at overholdelse av taushetsplikten for de opplysninger som de ulike aktørene mottar i henhold til de nye reglene er avgjørende. Særlig er NHO opptatt av tydeliggjøring av taushetsplikten til de tillitsvalgte slik det fremgår ovenfor i punkt 4.2. NHO ser innføring av bestemmelse om straff ved brudd på taushetsplikten som positivt ved at dette kan bevisstgjøre de ulike aktørene på alvoret av en potensiell overtredelse.

Vennlig hilsen
NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON
Område Arbeidslivspolitik

Svein Oppegård
Direktør

Vedlegg: NHOs brev 9. november 2012



NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON CONFEDERATION OF NORWEGIAN ENTERPRISE

Postadresse Postal Address
Postboks 5250 Majorstuen
NO-0303 Oslo
Norway

Adresse Address
Middelthuns gate 27
Oslo
Norway

Org.nr. Org.no
NO 955 600 436 MVA

Telefon Telephone
+47 23 08 80 00
Telefaks Telefax
+47 23 08 80 01

E-post E-mail
firmapost@nho.no
Internett Internet
www.nho.no

VEDLEGG 1

Arbeidsdepartementet
Att.: Statsråd Anniken Huitfeldt
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

Vår dato 09.11.2012
Vår referanse NM

Oppfordring om utsatt ikrafttredelse av nye regler om likebehandling ved utleie av arbeidstakere mv.

De nye reglene om likebehandling ved utleie av arbeidstakere mv. i arbeidsmiljøloven innebærer vesentlige endringer både for bemanningsforetak og innleiebedrifter allerede fra 1. januar 2013. NHO som representerer både bemanningsforetak og innleiebedrifter ser store utfordringer med en ikrafttredelse allerede fra nyttår.

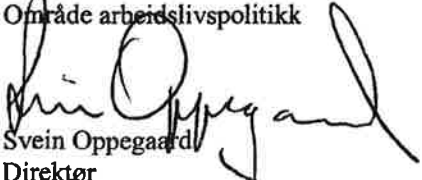
Siden reglene ble vedtatt i juni i år har NHO hatt tett dialog med sine medlemmer gjennom blant annet omfattende kursvirksomhet og fortløpende juridisk rådgivning. Slik NHO ser det nye regelverket er det mange åpne spørsmål, og forarbeidene til de nye bestemmelsene er på mange punkter uklare. Tilbakemeldingene fra medlemsbedriftene viser at det er svært mye usikkerhet rundt hvordan medlemsbedriftene skal forholde seg til de nye reglene.

Regelverket medfører også vesentlige kostnadsøkninger som ikke er hensyntatt i allerede inngåtte kontrakter. Det foreligger således et omfattende behov for revisjoner av inngåtte kontrakter. Et slikt arbeid vil være tidkrevende, og tiden frem til 1. januar 2013 anses å være utilstrekkelig for å gjennomføre de nødvendige revisjoner.

Med utgangspunkt i ovennevnte vil NHO anmode Arbeidsdepartementet om utsettelse av ikrafttredelse til 1. juli 2013, samtidig som bestemmelsen om solidaransvar vil tre i kraft.

NHO viser for øvrig til at flere av NHOs landsforeninger, herunder Norsk Industri, Byggenæringens Landsforening (BNL) og NHO Service, har sendt egne brev med anmodning om utsatt ikrafttredelse. NHO vil som Norsk Industri be om at det snarest mulig innkalles til et felles møte med statsråden.

Vennlig hilsen
NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON
Område arbeidslivspolitik


Svein Oppegård
Direktør