

Nærings- Og Fiskeridepartementet
Att:
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Høringsuttalelse - Svar på "Høring - forslag til forskrift om auksjon av tillatelser til lakseoppdrett 2024"

1. Innledning

Fiskeridirektoratet viser til Nærings- og fiskeridepartementet sitt høringsnotat av 10. april 2024 med forslag til forskrift om tildeling av nye tillatelser med matfisk i sjø av laks, ørret og regnbueørret gjennom auksjon for tildelingsrunden 2024. Høringsfristen er satt til 22. mai 2024.

Departementets forslag bygger på en anbefaling fra Fiskeridirektoratet, og vi vil i all hovedsak slutte oss til forslaget i høringsnotatet. I det følgende vil vi gi noen korte merknader.

2. Fiskeridirektoratet sitt høringssvar

2.1 Dokumentasjon på betalingsevne

Departementet foreslår for kommende auksjonsrunde å gå bort fra kravet om å «stille en ubetinget og ugjenkallelig bankgaranti på NOK 2 millioner», jf. blant annet auksjonsforskriften 2022 § 13 første ledd, som har vært gjeldende ved tidligere auksjoner. De foreslår isteden en enklere løsning, hvor det vil være tilstrekkelig å laste opp skjema om dokumentasjon på betalingsevne. I tillegg må budgiver avgi erklæring om egen finansiell situasjon.

Den foreslåtte løsningen tilsvarer den som ble valgt ved restauksjonen av tillatelser til laks, ørret og regnbueørret som ble avholdt i oktober 2023. Fiskeridirektoratet opplevde denne løsningen som effektiv og sikker, og den innebar mindre administrativt arbeid både for direktoratet og for registrerte budgivere.

Fiskeridirektoratet er enig med NFD i at muligheten for å kreve erstatning for det tapet staten lider som følge mislighold av auksjonsbeløpet er tilstrekkelig sikkerhet for eventuell manglende innbetaling. Direktoratet støtter dermed den foreslåtte endringen.

2.2 Informasjonsregel

For kommende auksjonsrunde foreslår departementet en viktig endring i informasjonsregelen sammenlignet med de to foregående auksjonene. I auksjonene i henholdsvis 2020 og 2022 ble informasjon om eksakt overskuddsetterspørsel publisert til budgiverne etter hver klokkerunde.

Departementet ønsker nå å gå bort fra ovennevnte informasjonsregel og heller publisere informasjon om overskuddsetterspørsel i følgende prosentvise intervaller: 0-100%, 100-120%, 120-150%, 150-200% og over 200%.

Fiskeridirektoratet støtter den foreslåtte endringen og mener at denne vil redusere risikoen for strategisk budgivning med potensielt uheldige konsekvenser sammenlignet med informasjonsregelen som ble anvendt i henholdsvis 2020 og 2022.

2.3 Minste akseptable kapasitet (MAC)

Når det kommer til minste akseptable kapasitet (MAC), foreslår departementet å innføre en regel om at budgivere kun kan legge inn, redigere eller trekke tilbake sin minste akseptable kapasitet i første klokkerunde. MAC kan dermed ikke legges inn, redigeres eller trekkes tilbake etter første runde.

Ovennevnte innebærer en forenkling sammenlignet med tidligere auksjoner, og vil forhåpentligvis bidra til mindre kompleksitet med hensyn til exit-bud. Fiskeridirektoratet er enig med departementet i at dette fremstår som en positiv og hensiktsmessig endring.

2.4 Prisøkingsregel

Departementet foreslår også endringer i prisøkingsregelen, sammenlignet med de to foregående auksjonene. Det foreslås nå å benytte en høyere prosentvis prisøkning i starten av auksjonen, når etterspørselen sannsynligvis er størst, og lavere prosentvis økning når etterspørselen nærmer seg tilgjengelig kapasitet i et produksjonsområde. Prisøkningen vil dermed knytte seg til størrelsen på etterspørselen i hvert enkelt produksjonsområde. Til sammenligning ble det benyttet en fast prisøkning på 5 pst. av henholdsvis prisen i runden før og startprisen i 2020 og 2022.

Fiskeridirektoratet vurderer at den foreslåtte endringen i prisøkingsregelen fremstår som hensiktsmessig og logisk, særlig i lys av departementets forslag om ny informasjonsregel.

2.5 Exit-bud

I likhet med auksjonene som ble avholdt i henholdsvis 2020 og 2022 foreslår departementet å benytte exit-bud som en mekanisme for å øke sannsynligheten for at all produksjonskapasitet blir solgt.

Erfaringer fra tidligere auksjoner tilsier at enkelte aktører har opplevd exit-bud-mekanismen og regelverket tilknyttet dette som komplisert og vanskelig å forstå. Fiskeridirektoratet vurderer at det er krevende å utforme regelverket på en måte som sikrer måloppnåelse, uten at det går på bekostning av brukervennlighet og forståelighet.

Departementet foreslår flere grep for å redusere kompleksiteten i regelverket og å øke forståelsen blant aktørene. Det foreslås at exit-budene skal kunne legges inn, redigeres og slettes så mange ganger som ønskelig mens klokkerunden pågår, men at det ikke skal være mulig å legge inn, redigere eller slette exit-bud fra tidligere runder. Videre foreslås det at exit-bud kun kan legges inn fra og med runde to, da exit-bud ikke har noen hensikt med mindre det foreligger en etterspørselsreduksjon fra én runde til neste.



Fiskeridirektoratet støtter de ovennevnte forslagene, og vurderer at disse vil kunne gjøre exit-budene enklere å forholde seg til.

Fiskeridirektoratet bemerker at vi også vil stille oss disponible i forkant av auksjonen, under prøveauksjonen og den reelle auksjonen for å svare på spørsmål som måtte oppstå, både om exit-bud og øvrige tema tilknyttet auksjonen og gjennomføringen av denne.

Med hilsen

Jon-Erik Henriksen
divisjonsdirektør

Anne B. Osland
seksjonssjef

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.



Mottakerliste:

Nærings- Og Fiskeridepartementet

Postboks 8090 Dep

0032

OSLO

