

Regelverk for tilskuddsordning

Internasjonale samarbeids- og utviklingstiltak (kap. 1800, post 70)

1 Innledning

Regelverket for tilskudd til internasjonale samarbeids- og utviklingstiltak er fastsatt av Olje- og energidepartementet med grunnlag i bevilgningen over kap. 1800 Olje- og energidepartementet, post 70 Tilskudd til internasjonale organisasjoner mv. I medhold av punkt 6.4.2 i Bestemmelser for økonomistyring i staten, er det gjort forenklinger fra normalprosedyren under regler for kunngjøring, søknad og tilskuddsbrev. Regelverket nedenfor fastsetter hovedelementene for tilskuddsordningen. Olje- og energidepartementet, heretter benevnt departementet, er tilskuddsforvalter for ordningen.

2 Mål for ordningen

Formålet med ordningen er å gi støtte til virksomhet, tiltak eller samarbeid internasjonalt som understøtter departementets mål og oppgaver eller som tjener Norges interesser for øvrig innenfor petroleums- og energiområdet, herunder klima og CO₂-håndtering. Under ordningen ytes tilskudd som staten gir som medlem av en internasjonal organisasjon, etter avtale med andre land eller støtte til frivillige organisasjoner om oppfølging av internasjonale samarbeids- og utviklingstiltak.

For CO₂-håndtering er det fastsatt følgende særskilte mål:

- Økt forståelse for CO₂-håndteringsteknologiers potensial for å bidra til reduserte klimagassutslipp.
- Kunnskapsbygging, kompetanseoverføring og generell kapasitetsbygging internasjonalt, herunder fremme samarbeid om utvikling av rammer og regelverk for transport og lagring av CO₂, samt samarbeid om lagring av allerede utskilt CO₂.
- Heve andre lands myndigheter og andre, aktuelle aktørers kompetanse med hensyn til nødvendig regulering og tilrettelegging for CO₂-håndtering.
- Anvendelse av CO₂-håndteringsteknologier, herunder støtte til pilot- og demonstrasjonsprosjekter.

3 Kriterier for måloppnåelse

Søknad eller innstilling om tilskudd skal opplyse om hvordan tiltaket vil understøtte formålet med ordningen og begrunne hvorfor støtten er utløsende for tiltaket. Søknaden/innstillingen skal adressere målene i punkt 2 og foreslå hvilke måleparametere som vil bli benyttet for å verifisere resultatene av tiltaket. Tilskuddsmottakere kan pålegges individuelle rapporteringskrav som er egnet til å belyse resultatene. Departementet skal etterprøve formål og resultater av tilskudd ved resultatrapporteringen fra de enkelte tilskuddsmottakere og gjennom kontrolltiltak mv.

4 Kriterier for tildeling av tilskudd

4.1 Tildelingskriterier - type tiltak

Tiltak som gis støtte må ha et internasjonalt rettet formål eller innebære oppfølging av internasjonale prosjekter eller initiativ i Norge, herunder kompetanseoppbygging og kunnskapsspredning om klima og energi. Tiltak som vil bli prioritert skal understøtte departementets mål og oppgaver. Det vil bli lagt vekt på å støtte prosjekter og prosesser der forholdene ligger godt til rette for å oppnå resultater eller etablere kunnskap gjennom internasjonalt samarbeid og fellesfinansiering.

For CO₂-håndtering skal prosjekter og aktiviteter som mottar tilskudd bidra til måloppnåelse innenfor blant annet følgende områder:

- Økt internasjonal forståelse for CO₂-håndteringsteknologiers potensial for å bidra til reduserte klimagassutslipp.
- Kunnskapsbygging, kompetanseoverføring og generell kapasitetsbygging internasjonalt, herunder fremme samarbeid om utvikling av rammer og regelverk for transport og lagring av CO₂, samt samarbeid om lagring av allerede utskilt CO₂.
- Heve andre lands myndigheter og andre, aktuelle aktørers kompetanse med hensyn til nødvendig regulering og tilrettelegging for CO₂-håndtering.
- Anvendelse av CO₂-håndteringsteknologier, herunder støtte til pilot- og demonstrasjonsprosjekter internasjonalt.

CO₂-håndteringstiltak som gis støtte må ha et internasjonalt rettet formål, der tiltak i det sørlige Afrika, Indonesia, Kina og Gulfstatene vil bli prioritert, jf. kapittel 4.2. Tilskudd ytes når staten er medlem av en internasjonal organisasjon, etter avtale med andre land om samarbeidstiltak eller etter avtale med internasjonale frivillige organisasjoner og samarbeid. Departementets engasjement vil ses i sammenheng med Utenriksdepartementets satsing på CCS-fremmende arbeid.

Det må i forvaltningen av midlene tas hensyn til gjeldende regelverk, herunder regler for offentlige anskaffelser og offentlig støtte der dette er relevant.

4.2 Tildelingskriterier – berettigede søkere

Olje- og energidepartementet kan gi tilskudd til internasjonale samarbeids- og utviklingstiltak innenfor rammen av internasjonale organisasjoner eller organisasjoner i Norge som står for oppfølging av internasjonale prosjekter eller initiativ i Norge eller internasjonalt etter en særskilt vurdering uten forutgående kunngjøring. Det kan blant annet omfatte prosjekter og søknader fra eksempelvis det internasjonale energibyrådet (IEA) eller samarbeid med lignende internasjonale organisasjoner.

Det vil også være aktuelt å yte tilskudd til aktiviteter som bidrar til økt kunnskap og informasjonsspredning om CO₂-håndtering som klimatiltak. Det er foretatt en prioritering av viktige utslippsland hvor regjeringen ønsker en særskilt innsats innen CO₂-håndtering. Dette gjelder det sørlige Afrika, Indonesia, Kina og Gulfstatene. Det vil være spesielt aktuelt å støtte prosjekter og aktiviteter som bidrar til økt kunnskap om og aksept for CO₂-håndtering som klimatiltak i disse landene.

I vurderingen av tildelingen av tilskudd tas det utgangspunkt i oversendt søknad til Olje- og energidepartementet, eller kontakt opprettet på annet vis mellom departementet og tilskuddsmottaker. De norske utestasjonene vil kunne medvirke i denne forbindelse.

4.3 Tildelingskriterier – absolutte vilkår

Tiltaket må understøtte departementets mål og oppgaver slik det kommer til uttrykk i stortingsproposisjoner eller -meldinger. Prosjektet må knyttes til internasjonalt samarbeid og fellesfinansiering med andre.

Som vilkår for tilskuddet kreves:

- At en «Intergovernmental Organization» er etablert på grunnlag av traktat, «charter» eller annen offisiell avtale som Norge har tiltrådt
- At en internasjonal «Non-Governmental Organization» er registrert i henhold til gjeldende lovgivning i vertslandet.
- At en operatør for eller bidragsyter til et internasjonalt samarbeidstiltak er registrert i nasjonalt foretaksregister i vertslandet
- At tilskuddsmottaker eller formålet med tiltaket er «not for profit»

4.4 Tildelingskriterier - vurdering av søknadene

Følgende kriterier vil tillegges vekt i søknadsbehandlingen:

- Om tiltakene tilfredsstillere kriteriene i punkt 4.1-4.3
- Om tilskuddet er utløsende for prosjektet. Søker forutsettes å legge fram informasjon som sannsynliggjør at prosjektet ikke vil kunne realiseres uten tilskudd, herunder søkers beste vurdering av øvrige finansieringskilder og inntektsmuligheter.
- I hvilken grad tilskuddet ventes å føre til bedre resultater og kunnskap utover eksisterende tiltak som følge av internasjonalt samarbeid og/eller fellesfinansiering.
- om tiltakenes resultater blir allment tilgjengelige
- For CO₂-håndtering vil en særlig vurdere i hvilken grad tiltaket bidrar til:
 - Økt forståelse for CO₂-håndteringsteknologiers potensial for å bidra til reduserte klimagassutslipp.
 - Kunnskapsbygging, kompetanseoverføring og generell kapasitetsbygging internasjonalt, herunder fremme samarbeid om utvikling av rammer og regelverk for transport og lagring av CO₂, samt samarbeid om lagring av allerede utskilt CO₂.
 - Å heve andre lands myndigheter og andre, aktuelle aktørers kompetanse med hensyn til nødvendig regulering og tilrettelegging for CO₂-håndtering.
 - Anvendelse av CO₂-håndteringsteknologier, herunder støtte til pilot- og demonstrasjonsprosjekter.

5 Rapportering, oppfølging og kontroll

5.1 Rapportering fra tilskuddsmottaker

Som vilkår for tildeling vil tilskuddsbrevet spesifisere rapporteringskrav som skal belyse om tilskuddets formål er oppnådd, jf. krav til måleparametere angitt i punkt 3 Kriterier for måloppnåelse. Tilskuddsmottaker skal rapportere følgende informasjon:

- Tilskuddsmottaker må ved prosjektslutt oversende hensiktsmessig dokumentasjon som viser hvordan støtten er benyttet. Dokumentasjonen skal omfatte hvilke tiltak som er gjennomført og hvilke resultater som er oppnådd i henhold til rapporteringskriterier.

- Måleparametere som er fastsatt i tilskuddsbrevet og eller søknaden.
- Departementet vurderer i hvert enkelt tilfelle krav til årsregnskap eller prosjektregnskap som synliggjør hvilken rolle tilskuddet har i finansiering av tiltaket.

Nærmere krav og frister for rapportering fastsettes i tilskuddsbrevet.

5.2 Internkontroll i departementet

Departementet skal ha rutiner, systemer og tiltak som bidrar til å sikre korrekt:

- Registrering av faste data
- Søknadsbehandling, herunder dokumentasjon av kvalitative og kvantitative vurderinger av søknaden
- Registrering av gitte tilsagn om tilskudd
- Utbetaling av tilskudd til rett mottaker og til rett tid
- Registrering i regnskapet
- Behandling av dokumentasjon fra tilskuddsmottaker

5.3 Kontroll av informasjon fra tilskuddsmottaker

Mottatt informasjon i søknad og rapporter skal kontrolleres. Med informasjon forstås opplysninger som er vesentlige i forhold til beregning av tilskuddet og beslutning om tildeling (ved søknad) og informasjon som er vesentlig i forhold til vurdering av måloppnåelse og oppfyllelse av vilkår (ved rapportering). Kontrollens omfang bestemmes ut fra en vurdering av tilskuddets risiko og vesentlighet. Gjennomførte kontrolltiltak skal dokumenteres.

5.4 Revisorattestasjon

For tilskudd over 2 mill. NOK skal det sendes inn revisorattestert regnskap etter avslutning av tiltaket, jf. punkt 5.1.

6 Kunngjøring

For tilskudd som staten gir som medlem av en internasjonal organisasjon, etter avtale med andre land om samarbeidstiltak eller etter avtale med internasjonale frivillige organisasjoner eller samarbeid, faller krav til kunngjøring bort, jf punkt 6.4.2 c i Bestemmelsene.

7 Søknadens innhold og form

Søknaden merkes «Søknad om tilskudd til internasjonale samarbeids- og utviklingstiltak» og må undertegnes av organisasjonens leder. Søknaden sendes fortrinnsvis elektronisk til postmottak@oed.dep.no.

Søknader kan også sendes til:

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Det foreligger ikke et eget søknadsskjema for tilskuddsordningen.

Søknaden må inneholde følgende opplysninger:

Om søker

1. Organisasjonens navn, adresse, telefonnummer og e-postadresse
2. Organisasjonsnummer/foretaksnummer dokumentert med firmaattest
3. En kort virksomhetsbeskrivelse inkludert ev. vedtekter
4. Kontonummer for overføring av eventuelt tilskudd
5. Kontaktperson(er)

Om tiltaket

1. Målsetting og beskrivelse av hvordan tilskuddet vil understøtte formålet med tilskuddsordningen, og vurderinger av hvordan tiltaket vil oppfylle kriteriene for ordningen (jf. kapitlene 2, 3 og 4 ovenfor)
2. Omtale av målgruppen
3. Beskrivelse av hvordan tiltaket skal organiseres
4. Informasjon om eventuelle forutsetninger for gjennomføring av tiltaket
5. Mulighet for koordinering med andre organisasjoner
6. Tidsplan og milepæler for gjennomføring
7. Konkretisering av forventede resultater
8. Beskrivelse av hvordan resultatene av tilskuddet vil bli vurdert og rapportert
9. Aksept eller forbehold vedrørende kunngjorte vilkår for tilskuddsordningen

Finansiering

1. Budsjett for tiltaket
2. Informasjon som sannsynliggjør at prosjektet ikke vil kunne realiseres uten omsøkt tilskudd
3. Planlagte finansieringskilder for prosjektet/tiltaket
 - Omsøkt beløp
 - Øvrige finansieringskilder herunder mottatt eller omsøkte midler fra andre offentlige myndigheter (eller planer om å søke)
 - Søkers egenandel
 - Eventuelle andre inntektskilder

Søknader som ikke inneholder påkrevde opplysninger vil som hovedregel ikke bli behandlet.

8 Tilskuddsbrev

Etter innvilget søknad vil søker motta et tilskuddsbrev med tilsagn om tilskuddsbeløp. Tilskuddsbrevet beskriver:

- Formål og hva slags tiltak tilskuddet forutsettes benyttet til.
- Tilskuddsbeløp.
- Eventuelle vilkår for bruken av midlene og eventuell frist for mottakeren til å akseptere vilkårene.
- Utbetalingsordning.

- Krav til rapportering.
- Eventuelt krav til revisorattestasjon med revisors kontrollpunkter/særattester.
- Kontrolltiltak som kan bli iverksatt, med henvisning til bevilgningsreglementet § 10 annet ledd.
- Mulige reaksjonsformer dersom mottaker ikke opptrer i samsvar med forutsetningene for tilskuddet.

8.1 Generelle betingelser for tilsagnet

Tilskuddsmottaker er ansvarlig overfor departementet for at bestemmelsene i tilskuddsbrevet og de generelle vilkår overholdes, herunder at:

- Tilskuddet brukes i samsvar med det formål og forutsetninger som fremgår av tilskuddsbrevet.
- Endringer i grunnlaget for tilskuddet bare kan foretas etter forutgående skriftlig henvendelse til og samtykke fra departementet.
- Eventuelle samarbeidspartnere er kjent med vilkårene for tilskuddet.
- Tilskuddet skal som utgangspunkt nyttes i tilskuddsåret. Midler som ikke blir nyttet innen årets utgang, kan etter begrunnet søknad overføres til neste kalenderår for videreføring av tiltaket.

9 Avslag

Tilskuddsordningen er ikke rettighetsbasert. Søker har ikke krav på tilskudd selv om alle forutsetninger for å få tilskudd er oppfylt.

Søknad om støtte kan i tillegg avslås når:

- Søknaden ikke oppfyller tildelingskriterier og/eller målet for ordningen.
- Søknaden ikke kan prioriteres innenfor departementets økonomiske ramme.
- Søknaden mangler påkrevde opplysninger.
- Mottaker ikke har akseptert eventuelle vilkår som er satt for at tilskudd skal kunne utbetales.
- Tidligere tildelinger er brukt i strid med forutsetningene, herunder om søker har unnlatt å sende inn rapporter, regnskaper, ev. revisorbekreftelse mv.

Søker skal orienteres om vedtak om avslag med opplysninger om klageadgang, jf. punkt 11.

10 Bortfall av tilskudd

Dersom tilskuddet ikke er utbetalt, kan tilsagnet bortfalle dersom:

- Mottaker ikke aksepterer vilkårene departementet setter for tilskuddet
- Organisasjonen eller samarbeidet opphører
- Tiltaket er vesentlig endret i forhold til beskrivelsen i søknaden
- Departementet blir kjent med at tilskuddsmottaker opptrer i strid med målsettingen for tilskuddsordningen eller vilkår for tilskuddet

Utbetalt tilskudd kan kreves tilbakebetalt dersom:

- Det er utbetalt på grunnlag av uriktig informasjon fra søker
- Tildelingen er brukt til andre formål enn forutsatt eller bryter med vesentlige vilkår
- Mottaker ikke kan benytte tilskuddet innen rimelig tid

Dersom departementet har reist krav om tilbakebetaling og fristen for tilbakebetaling er gått ut, kan departementet vurdere om retningslinjer for Finansdepartementets fastsettelse av rentesats for forsinkelsesrente bør benyttes.

11 Tidsfrister og klageadgang

Innkomne søknader behandles løpende.

Vedtaket kan påklages etter forvaltningsloven kapittel 6. Klagefrist er tre uker fra tidspunkt for underretning om vedtak, jf. forvaltningsloven § 29.

12 Evaluering

Frekvens og omfang på evaluering av tilskuddsordningen vil bli vedtatt av Olje- og energidepartementet etter en vurdering av kvaliteten på øvrig styringsinformasjon, tilskuddsordningens risiko og vesentlighet samt kost nytte betraktninger. Olje- og energidepartementet skal ved utgangen av året orientere Riksrevisjonen dersom tilskuddsordningen er blitt evaluert.