

Saksprotokoll

Høring av forslag om oppheving av vannscooterforskriften.

Arkivsak-dok.	16/19743		
Saksbehandler	Ove Bach		
Behandlet av		Møtedato	Saknr
1 Kultur- og miljøutvalget		15.02.2017	17/10
2 Kommunestyret		27.02.2017	17/23

Kultur- og miljøutvalgets vedtak/innstilling

1. Grimstad kommunestyre avgir følgende høringsuttalelse til regjeringens forslag om oppheving av vannscooterforskriften:
2. Grimstad kommunestyre fraråder at den sentral vannscooterforskriften oppheves. Kommunestyret mener at vannscootere har et fartsnivå og manøvreringsmulighet som går langt ut over det som er tilfellet for de fleste andre motorfartøyer som brukes på sjøen. Begrensninger som ligger i den sentrale forskriften om bruk av vannscooter og krav om avstand til og i verneområder ivaretar et reelt behov for å regulere vannscooterbruken. Dette behovet opprettholdes best i en sentral forskrift som er likelydende over hele landet.
3. Alternativt kan det vurderes om den sentrale forskriften kan endres slik at deler av den langstrakte kysten unntas ifra forskriften.
4. Hvis forskriften likevel oppheves bør det vurderes å gjøre endringer i annet lovverk som gjør kommunene i stand til å selv ivareta de sikkerhetssoner som ligger i nåværende sentrale vannscooterforskrift.
5. Grimstad kommunestyre oppfordrer politiet til å prioritere arbeid med ferdsel til sjøs for å hindre ulovlig kjøring som er til skade for naturmiljøet og for de som utøver friluftsliv i skjærgården og langs kysten.

Kommunestyret har behandlet saken i møte 27.02.2017 sak 17/23

Møtebehandling

Saken ble behandlet med 34 representanter til stede. Nummereringen i innstillingen ble endret.

Terje Stalleland (Frp) fremmet følgende forslag til vedtak:

Grimstad kommunestyre støtter regjeringens forslag.

Votering

Innstillingen ble satt opp mot Stallelands forslag. Stallelands forslag falt mot 7 stemmer (5 Frp og 2 KrF).

Kommunestyrets vedtak

Grimstad kommunestyre avgir følgende høringsuttalelse til regjeringens forslag om oppheving av vannscooterforskriften:

- 1) Grimstad kommunestyre fraråder at den sentrale vannscooterforskriften oppheves. Kommunestyret mener at vannscootere har et fartsnivå og manøvreringsmulighet som går langt ut over det som er tilfellet for de fleste andre motorfartøyer som brukes på sjøen. Begrensninger som ligger i den sentrale forskriften om bruk av vannscooter og krav om avstand til og i verneområder ivaretar et reelt behov for å regulere vannscooterbruken. Dette behovet opprettholdes best i en sentral forskrift som er likelydende over hele landet.
- 2) Alternativt kan det vurderes om den sentrale forskriften kan endres slik at deler av den langstrakte kysten unntas ifra forskriften.
- 3) Hvis forskriften likevel oppheves bør det vurderes å gjøre endringer i annet lovverk som gjør kommunene i stand til å selv ivareta de sikkerhetssoner som ligger i nåværende sentrale vannscooterforskrift.
- 4) Grimstad kommunestyre oppfordrer politiet til å prioritere arbeid med ferdsel til sjøs for å hindre ulovlig kjøring som er til skade for naturmiljøet og for de som utøver friluftsliv i skjærgården og langs kysten



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 16/19743-3
Saksbehandler Ove Bach

Utvalg	Møtedato
Kultur- og miljøutvalget	15.02.2017
Kommunestyret	27.02.2017

Høring av forslag om oppheving av vannscooterforskriften.

Rådmannens forslag til vedtak

1. Grimstad kommunestyre avgir følgende høringsuttalelse til regjeringens forslag om oppheving av vannscooterforskriften:
2. Grimstad kommunestyre fraråder at den sentral vannscooterforskriften oppheves. Kommunestyret mener at vannscootere har et fartsnivå og manøvreringsmulighet som går langt ut over det som er tilfellet for de fleste andre motorfartøyer som brukes på sjøen. Begrensninger som ligger i den sentrale forskriften om bruk av vannscooter og krav om avstand til og i verneområder ivaretar et reelt behov for å regulere vannscooterbruken. Dette behovet opprettholdes best i en sentral forskrift som er likelydende over hele landet.
3. Alternativt kan det vurderes om den sentrale forskriften kan endres slik at deler av den langstrakte kysten unntas ifra forskriften.
4. Hvis forskriften likevel oppheves bør det vurderes å gjøre endringer i annet lowerk som gjør kommunene i stand til å selv ivareta de sikkerhetssoner som ligger i nåværende sentrale vannscooterforskrift.
5. Grimstad kommunestyre oppfordrer politiet til å prioritere arbeid med ferdsel til sjøs for å hindre ulovlig kjøring som er til skade for naturmiljøet og for de som utøver friluftsliv i skjærgården og langs kysten.

Vedlegg

Høring om oppheving av vannscooterforskriften(1).pdf

Utkast til forskrift om endring av forskrift av 2. november 2012 nr. 1040 om(1).pdf

Sammendrag

Klima og miljødepartementet har med brev 23.12.2016 sent ut på Høring av forslag til oppheving av vannforskriften. Ikrafttredelse 01.05.2017. Departementet mener at kommunene gjennom annet lowerk har anledning til å regulere bruk av vanncootere. Departementet mener at bruken kan reguleres gjennom Lov om motorferdsel i utmark (Motorferdselloven) samt Havne og farvannsloven. Departementet foreslår videre endring i forskrift 2.november 2012 om orden i bruk av farvann og havner. Rådmannen anbefaler at den sentral vannscooterforskriften ikke oppheves. Vannscootere har et fartsnivå og manøvreringsmulighet som går langt ut over det som er tilfellet for de fleste andre motorfartøyer som brukes på sjøen. Begrensninger som ligger i den sentrale forskriften om bruk av vannscooter og krav om avstand til og i verneområder ivaretar et reelt behov for å regulere vannscooterbruken. Dette behovet opprettholdes best i en sentral forskrift som er likelydende over hele landet.

Høringen vedlegges i sin helhet.

Fakta

Klima og miljødepartementet foreslår å oppheve Forskrift om bruk av vannscooter og lignende. Dette er en del av regjeringens politiske plattform der målet skal være å fjerne unødvendige særnorske forbud og påbud, herunder forbud mot bruk av vannscooter.

Forskriften ble vedtatt 21.06.2013 med hjemmel i Lov om fritids- og småbåter, lovens §40. Hva som menes med vannscooter ol er definert i forskriftens §2. Forskriften gjelder i Norges territorialfarvann og innenlandsfarvann, herunder elver, kanaler og innsjøer.

Forbudssoner der det ikke er lov til å benytte vannscooter ol er definert i §4.

- a. I sjø gjelder dette forbudet i et heldekkende beltet på 400 meter fra land, i verneområder og i et heldekkende belte på 400 meter fra alle verneområder.

Det er ikke tillatt å kjøre vannscooter og liknende motordrevne fartøyer i vassdrag, herunder innsjøer:

- a. I et heldekkende belte på 500 meter ut fra land, i verneområder og i et heldekkende belte på 500 meter fra alle verneområder.

Transportkjøring er regulert i forskriftens §5 og det står der at transportkjøring gjennom forbudsbeltene skal skje etter maks 5 knops fart etter gitte forhåndsregler. Så følger det videre at transportkjøring uansett ikke er tillatt i følgende områder:

- a. Verneområder,
- b. Elvestrekninger, og
- c. Innenfor badebøyene i oppmerkede badeområder.

En oppheving av forskriften vil innebære at det ikke lenger finnes en nasjonal fastlagt særregulering for bruk av vannscootere, men de generelle reglene for bruk av fartøy vil fremdeles gjelde for bruk av vannscooter. Forslaget innebærer at kommunene gis ansvaret for å regulere bruken av vannscootere i sammenheng med regulering av andre fartøy slik at de lokale interessene blir ivaretatt. Departementet mener at Havne- og farvannsloven og motorferdselloven gir kommunene muligheter til å regulere bruken av vannscootere og øvrige fartøy etter lokale vurderinger.

Vurderinger:

Vannscooterforskriften definerer vannscooter og liknende som en egen kategori fartøyer der det gjelder egne regler for ferdsel. I notatet skriver departementet bl.a at man ikke lenger ser behovet for å forskjellsbehandle vannscootere og andre fartøyer, fordi det mange andre fartøyer som har tilnærmet likt støynivå og manøvreringsmuligheter. Det sender derfor ut på høring forslaget om å oppheve vannscooterforskriften med virkning fra 01.05.2017. Departementet mener dette vil sikre et mer ensartet regelverk som er mer brukervennlig, samt lettere å håndheve.

Havne- og farvannsloven kan brukes til å gi regler om fartsgrenser i sjøen og i vassdrag. Grimstad kommune har vedtatt en slik forskrift gjennom FOR-2009-09.16-1184. Dersom vannscooterforskriften blir opphevet, vil bestemmelsen i vår lokale fartsforskrift også gjelde for kjøring med slike fartøyer som er definert som vannscootere ol. Det er ikke anledning til å gi særregler i med hjemmel i Havne og farvannsloven eller i forskrift gitt i medhold av denne, som gjelder eksplisitt for vannscootere.

Et sentralt spørsmål er i hvilke områder det i dag er forbud mot bruk av vannscooter og som ikke lenger vil ha et slikt forbud, dersom den sentrale forskriften oppheves. Slik rådmannen tolker forskriften, så er det for vannscooter ikke lov til å kjøre nærmere land enn 400 meter i sjøen og rundt verneområder. I vassdrag og innsjøer er avstanden 500 meter, og denne bestemmelsen gjelder hele året. Det er ikke lov å kjøre i verneområder, dette gjelder også for transportkjøring ut til områder der det er lov til å kjøre med vannscooter etter forskriften. I Grimstad vil dette i praksis bety at det ikke er lov å kjøre med vannscooter i områder som pr. i dag er vernet i sjø, f.eks innenfor Raet nasjonalpark, i Reddaslvannet og i Bjorsund naturreservater. Det er heller ikke lov å

kjøre på elvestrekninger, noe som i praksis betyr i nedre del av Nidelelva. Ferdsel i Reddalskanalen vil heller ikke være tillatt med vannscooter etter gjeldende forskrift selv om det kjøres med 5 knops fart, slik det gjelder for andre fartøyer.

Etter motorferdsellovens §4 er motorferdsel på innsjøer >2km² tillatt for motorfartøy. (omfatter også vannscooter). Det samme gjelder på elvestrekninger og på innsjøer < 2km² når de inngår som en del av et farbart vassdrag. Vi har to vann i Grimstad som er >2km², det er Syndle og Rorevannet. For Rorevannet er det begrensinger på bruk av motorfartøy som følge av at dette er en drikkevannskilde. Slik rådmannen tolker forskriften gjelder det her at det i dag er forbud mot kjøring med vannscooter i et belte på 500 meter ut fra land i disse vannene, dette gjelder ikke for andre fartøyer og det vil ikke gjelde for vannscootere om den sentrale forskriften oppheves. Rådmannen mener at ut fra hensynet til naturmiljøet og hensynet til Rorevassdraget som drikkevannskilde, er det ikke ønskelig med endringer i lovverket som gjør det mulig å drive øket bruk av motorferdsel her, slik det vil kunne bli dersom departementets forslag blir en realitet fra 01.05.2017. Kommunen bør i så tilfellet vurdere om det skal lages særlige bestemmelser for ferdsel i disse vannene hjemlet i motorferdselloven.

Det blir i høringsnotatet fremhevet at vannscooter har tilnærmet samme kjøreegenskaper og støynivå som en del andre fartøyer. Rådmannen mener at dette en sak som kan diskuteres, de er blitt mer støyvennlige, men de har muligheter for må oppnå stor fart og kan kjøres på en slik måte at de gir brå bevegelser. Dette er ikke nødvendigvis farlig der kjøring skjer i åpne farvann, men det er farlig der det skjer i farvann der det ellers er mye trafikk. Rådmannen mener også at vannscootere i mindre grad enn andre motorfartøyer brukes for å kjøre fra a til b., men i mye sterkere grad nyttes til tilfeldig kjøring ofte i konkurranse med andre på samme type kjøretøy. Det er nærliggende å tenke seg at det i slike situasjoner kan oppstå uoppmerksomhet over for andre fartøyer som medfører fare for ulykker. I dag er det kun lovlig med bruk av vannscooter i fri fart når det skjer mer enn 400 meter fra land og fra verneområder, dvs i et relativt åpent farvann. Opphører den nasjonale forskriften vil det i realiteten bety at det er fri fart i alle områder med mindre annet er bestemt gjennom lokale forskrifter hjemlet i havne- og farvannsloven eller i motorferdselloven. I Grimstad skjærgård, vil det bety at i prinsippet er det en fartsgrense på 5 knop i avstand 50 meter fra land i perioden 01.05 - 31.08, ut over denne perioden er det fartsgrense 30 knop i hele skjærgården unntatt de områder der det er innført særskilte fartbegrensninger. Tilsvarende vil gjelde for ferdsel i verneområder, der det normalt er ferdselsforbud i avstand 50 meter fra alle sjøfuglreservatene i konkret avgrensede perioder.

Rådmannen mener at et slik frislipp vil være uansvarlig. Det bør derfor vurderes å gjøres lokale tilpasninger som sikrer at det er trygt å fortøye, bade og oppholde seg i området i god avstand fra land, om den sentrale vannscooterforskriften opphører. Utfordringen ligger i at det etter havne- og farvannsloven ikke kan gis egne bestemmelser som kun omfatter vannscooter. Til orientering så er det innført fartsgrense 5 knop hele året i følgende områder: I Indre havn, i Hesneskanalen og i Reddalskanalen mellom Strandfjorden og i Landvik vannet samt i Eineidkanalen mellom Landvikvannet og Reddalsvannet. I Landvikvannet er der fartsgrense 7 knop hele året. Det samme gjelder for Reddalsvannet der dette er hjemlet i verneforskriften for Reddalsvannet naturreservat.

Rådmannen mener at det foregår mye kjøring med vannscooter som er ulovlig ut fra gjeldende regelverk. En årsak til dette er uten tvil manglende ressurser til å følge opp intensjonene i gjeldende forskrift med kontrolltiltak.

Departementet skriver at det i dag brukes få midler til administrasjon av vannscooterregelverket, og at en oppheving således ikke vil friggi nevneverdige ressurser. Kommunene har allerede i dag hjemmel i havne- og farvannsloven og motorferdselloven til å gi lokale reguleringer om bruk av farvann og fartøy. Kommuner som jobber med å begrense konflikter mellom vannscootere og andre brukergrupper, kan måtte øke ressursbruken. Departementet mener at disse kostnadene må dekkes av kommunen innfor de til enhver tid gjeldende budsjettammer. Rådmannen anbefaler at Grimstad kommunestyre oppfordrer politiet til å prioritere arbeid med ferdsel til sjøs for å hindre ulovlig kjøring som er til skade for naturmiljøet og for de som utøver friluftsliv i skjærgården og langs kysten.

Konklusjon

Rådmannen mener at det ut fra et sikkerhetsmessig perspektiv og ut fra hensynet til natur og miljø er uheldig om vannscooterforskriften oppheves. Rådmannen mener at vannscooter oppnår en fart og har slike manøvreringsmuligheter, at de i langt større grad enn andre motorfartøyer inviterer til en bruk som kan sammenliknes med lek på sjøen der stor fart og brå bevegelse er en viktig ingrediens. Det er denne bruken som er uheldig ut fra et sikkerhetsmessig perspektiv i forhold til andre brukergrupper. Hensynet til naturmiljøet rundt og i verneområder er også forhold det bør pekes på. Slik det er formulert i høringsbrevet, har kommunen ikke muligheter til å sikre seg mot slik kjøring i sjø og vassdrag, som rådmannen her peker på, fordi det ikke er adgang etter havne- og farvannsloven til å lage særregler for vannscooter. Rådmannen mener at et opphør av vannscooterforskriften ikke vil være problematisk i forhold til nyttetraffic i langs kysten.

Rådmannen mener at den sentrale vannscooterforskriften bør opprettholdes, med mindre det gjøres endringer i annet lovverk som gjør at det kan legges restriksjoner på bruk av visse typer motorkjøretøyer og aktiviteter som det i dag kan synes vanskelig å kunne hindre uten at det får konsekvenser for andre motorfartøyer, dersom vannscooterforskriften opphører.