



RISØR KOMMUNE
Enhet for eiendom og tekniske tjenester

KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENTET

Postboks 8013 DEP

0030 OSLO

Att: Robert Gvein

Vår ref:
2011/438 /ODBO

Deres ref:
16/1904

Arkiv: P40
Løpenr.: 4895/2017

Dato:
17.03.2017

**Risør kommune: Svar på høring om oppheving av vannscooterforskriften - Høringsfrist:
23.03.17**

Vedlagt særutskrift av sak med vedtatt høringsuttalelse.

Med hilsen

Odd Arne Børset
avdelingsingeniør samferdsel

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.

Vedlegg:

1 Særutskrift Høring - Forslag om å oppheve forskrift om bruk av vannscooter og lignende

Besøksadresse:

Postadresse:
Postboks 158
4952 Risør

Dir.tlf.: 37 14 96 30
Tlf.:
Fax.:

Org.nr.: 964 977 402 MVA
Bankkonto:
E-post: postmottak@risor.kommune.no
www.risor.kommune.no





RISØR KOMMUNE
Enhet for støttefunksjoner

Arkivsak: 2011/438-0
Arkiv: P40
Saksbeh: Eva Swane
Dato: 17.03.2017

Høring - Forslag om å oppheve forskrift om bruk av vannscooter og lignende

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
14/17	Formannskapet	16.03.2017

Saksprotokoll i Formannskapet - 16.03.2017

Det ble enstemmig vedtatt å behandle saken som en tilleggssak.
Ordførerens forslag til høringsuttalelse ble sendt formannskapets medlemmer 14. mars 2017.

Per Kristian Lunden (A) fremmet følgende forslag til høringsuttalelse:

Risør kommunes høringsuttalelse til forslag om å oppheve forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende. (Høringsfrist 23.03.2017)

En oppheving av forskrift om bruk av vannscooter vil innebære at det ikke lenger finnes en nasjonalt fastsatt særregulering for bruk av vannscootere, men de generelle reglene for bruk av fartøy vil fremdeles gjelde for bruk av vannscooter. Forslaget innebærer at kommunene gis ansvaret for å regulere bruken av vannscootere i sammenheng med regulering av andre fartøy slik at de lokale interessene blir ivaretatt. Havne- og farvannsloven og motorferdselloven gir kommunene mulighet til å regulere bruken av vannscootere og øvrige fartøy etter lokale vurderinger. I høringsnotatet gis det en oversikt over slike bestemmelser og hvilke muligheter kommunene har til å fastsette lokale forskrifter.

Risør kommune anser det som tydeligere at en nasjonal forskrift begrenser bruken av vannscooter, en farkost som er preget av mye støy, svært høy fart og liten eller ingen nyttebruk. Selv om kommunens etter høringsutkastet gis muligheter til kommunale vurderinger mener vi et nasjonalt forbud vil hindre misforståelser om bruken lokalt og gi en og tydelig overordnet holdning til bruken av vannscooter.

Risør kommune støtter synspunktene til en bred allianse av miljø- og friluftsansjoner som har uttalt seg i saken. Disse organisasjonene påpeker at mer vannscooterkjøring vil gå på bekostning av alle de som bruker kysten og innsjøene som rekreasjonsområde. Flere vannscootere i høy fart nær land vil bety mer støy, flere konflikter og flere ulykker i skjærgården og ved norske innsjøer. Den økte trafikken vil også gå hardt utover sårbare sjøfuglbestander. Frislipp av vannscootere er en korttenkt politikk som vil gagne få, og ødelegge for veldig mange.

Inntil 2013 var det forbudt å bruke vannscooter i Norge. I dag er det tillatt så lenge man holder seg minst 400 meter fra land på sjøen, og 500 meter fra land i ferskvann. Det er lov å passere denne vannscooterfrie sonen for å komme til et område for lovlig kjøring, men da bare i veldig lav fart; maks 5 knop. Prinsippet er at vannscooterne ikke skal ødelegge natur, andres naturopplevelser, sikkerhet eller trivsel langs kysten.

Dersom regelverket for vannscooter fjernes, blir reglene for vannscooter de samme som for båt. Da blir det i praksis fritt fram til å kjøre nærmest overalt. Problemet er at vannscootere er laget for fartslek, og det kjøres ofte med høy fart og brå vendinger på samme område over lengre tid. Konsekvensen av regelendringen vil være flere vannscootere med høy fart og høy lyd, nærmere land.

Organisasjonene som representerer natur, friluftsliv og hyttefolk med flere har derfor gått sammen om å be regjeringen ta vare på trivselen ved sjøen og beholde dagens restriksjoner på bruk av vannscooter. Her er mange gode grunner for ikke å tillate mer vannscooterkjøring:

1. Fortrenger de myke trafikantene

Det er allerede et høyt konfliktnivå på sjøen på grunn av høy fart og mye støy. Regjeringens forslag vil øke konflikten ytterligere. Vi frykter at den økte motortrafikken som vannscooterne medfører nær land, vil fortrenge myke trafikanter som padlere, badende, roere, seilere og dykkere/fridykkere - og redusere rekreasjonsverdien for turgåere, hyttefolk, turister og alle de som oppholder seg ved kysten vår, på innsjøer og ved vassdrag.

2. Trussel mot dyre- og fuglelivet

Vår kyst har et rikt fugle- og dyreliv, med viktige hekke- og yngleplasser. Forskning viser at vannscooterkjøring virker negativt på dyrelivet gjennom støy og bevegelse. Når vi vet at hver tredje fugleart står på rødlista, som betyr at de kan forsvinne fra Norge, representerer vannscooterne en ny belastning for sårbare og utsatte sjøfuglbestander.

3. Øker risikoen for ulykker

Fjernes vannscooterregelverket, blir vannscooterens raske og ofte uforutsigbare kjøremønster en økende sikkerhetsrisiko for ikke-motoriserte aktiviteter i sjø og innsjøer. Aktiviteter som padling i kano og kajakk øker stadig i popularitet, og er et verdifullt tilskudd til helsefremmende aktiviteter. Økt risiko for ulykker burde derfor alene være grunn god nok til å beholde dagens regelverk.

4. På tvers av faglige anbefalinger

En evaluering fra Vista Analyse i 2014 konkluderer med at vannscooterkjøring kan ha vesentlige negative innvirkninger på friluftsopplevelsen til andre grupper. Dagens vannscooterfrie sone langs land spiller derfor en viktig rolle for å minske konflikter og motsetninger mellom brukergrupper. Rapporten konkluderer med at dagens regelverk ivaretar hensynet til natur og friluftslivsinteresser.

5. Trenger håndheving av regelverket – ikke fjerning

Vannscootere har bare vært tillatt i Norge i tre år, og ulovlig kjøring har allerede blitt et stort problem. Derfor trenger vi en bedre håndheving av reglene. Løsningen er ikke å ta dem bort - det bør heller settes i verk tiltak som begrenser de negative konsekvensene av vannscooterkjøring. Av hensyn til sikkerhet og håndheving må det også innføres registreringsplikt til sjøs (også for vannscooter), slik at det blir enklere å identifisere førere.

6. Norskekysten er uoversiktlig

Den norske kystlinjen er uoversiktlig, full av trange sund, holmer og skjær. Store deler av vår kyst passer derfor dårlig for lek med vannscooter. Begrenset oversikt gir økt fare for påkjørsler ved vannscooterkjøring og faren øker dersom vannscootere får operere nært land, slik regjeringens forslag vil innebære.

7. Går på bekostning av reiselivet i Norge

Norge opplever en sterk vekst innenfor naturbasert reiseliv og aktive opplevelser, i hovedsak ikke-motoriserte aktiviteter. Vi frykter at en økning i vannscooterkjøring vil gjøre det mindre

attraktivt å oppsøke Norge for friluftslivsopplevelser langs kysten. Det vil bidra til å svekke den unike merkevaren Norge og det norske reiselivsproduktet.

8. **Regjeringen går imot egne argumenter**

Dersom forslaget vedtas, går regjeringen på tvers av sin egen stortingsmelding om friluftsliv. Her påpeker regjeringen nettopp at motorisert ferdsel som vannscooterkjøring utgjør en sikkerhetsrisiko for de som padler, seiler, ror eller bader. Svaret på denne utviklingen kan ikke være å åpne flere områder for mer støy og høy hastighet nær land.

Miljø- og friluftsansjoner mottar mange henvendelser fra folk som opplever at vannscooterkjøringen allerede er et problem, og er bekymret for sikkerheten dersom denne trafikken øker.

Vi ber derfor regjeringen tenke seg om en ekstra gang før de åpner for mer vannscootertrafikk langs vår flotte kyst. I stedet kan vi velge å ta vare på trivselen og de gode opplevelsene i den norske skjærgården, så vi kan glede oss til sommeren 2017 og alle de som kommer etter det.

Magnus Stø Kittelsen (FrP) fremmet følgende forslag til høringsuttalelse:

Det særegne regelverket på vannscooter/vannjett oppheves og kjøretøyene legges inn i det allmenne regelverk som man i dag har for annen motorisert ferdsel på sjøen.

Stian Lund (V) fremmet følgende forslag til høringsuttalelse:

Risør kommune ser positivt på å oppheve forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende. Slik at vannscooter sammenliknes med andre typer motorisert ferdsel på sjøen.

Magnus Stø Kittelsen (FrP) trakk sitt forslag.

Votering:

Ved alternativ votering mellom forslaget til Per Kristian Lunden og Stian Lund ble forslaget til Per Kristian Lunden vedtatt med 4 mot 3 stemmer.

Vedtak:

Risør kommunes høringsuttalelse til forslag om å oppheve forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende. (Høringsfrist 23.03.2017)

En oppheving av forskrift om bruk av vannscooter vil innebære at det ikke lenger finnes en nasjonalt fastsatt særregulering for bruk av vannscootere, men de generelle reglene for bruk av fartøy vil fremdeles gjelde for bruk av vannscooter. Forslaget innebærer at kommunene gis ansvaret for å regulere bruken av vannscootere i sammenheng med regulering av andre fartøy slik at de lokale interessene blir ivaretatt. Havne- og farvannsloven og motorferdselloven gir kommunene mulighet til å regulere bruken av vannscootere og øvrige fartøy etter lokale vurderinger. I høringsnotatet gis det en oversikt over slike bestemmelser og hvilke muligheter kommunene har til å fastsette lokale forskrifter.

Risør kommune anser det som tydeligere at en nasjonal forskrift begrenser bruken av vannscooter, en farkost som er preget av mye støy, svært høy fart og liten eller ingen nyttebruk. Selv om kommunens etter høringsutkastet gis muligheter til kommunale vurderinger mener vi et nasjonalt forbud vil hindre misforståelser om bruken lokalt og gi en og tydelig overordnet holdning til bruken av vannscooter.

Risør kommune støtter synspunktene til en bred allianse av miljø- og friluftorganisasjoner som har uttalt seg i saken. Disse organisasjonene påpeker at mer vannscooterkjøring vil gå på bekostning av alle de som bruker kysten og innsjøene som rekreasjonsområde. Flere vannscootere i høy fart nær land vil bety mer støy, flere konflikter og flere ulykker i skjærgården og ved norske innsjøer. Den økte trafikken vil også gå hardt utover sårbare sjøfuglbestander. Frislipp av vannscootere er en korttenkt politikk som vil gagne få, og ødelegge for veldig mange.

Inntil 2013 var det forbudt å bruke vannscooter i Norge. I dag er det tillatt så lenge man holder seg minst 400 meter fra land på sjøen, og 500 meter fra land i ferskvann. Det er lov å passere denne vannscooterfrie sone for å komme til et område for lovlig kjøring, men da bare i veldig lav fart; maks 5 knop. Prinsippet er at vannscooterne ikke skal ødelegge natur, andres naturopplevelser, sikkerhet eller trivsel langs kysten.

Dersom regelverket for vannscooter fjernes, blir reglene for vannscooter de samme som for båt. Da blir det i praksis fritt fram til å kjøre nærmest overalt. Problemet er at vannscootere er laget for fartslek, og det kjøres ofte med høy fart og brå vendinger på samme område over lengre tid. Konsekvensen av regelendringen vil være flere vannscootere med høy fart og høy lyd, nærmere land.

Organisasjonene som representerer natur, friluftsliv og hyttefolk med flere har derfor gått sammen om å be regjeringen ta vare på trivselen ved sjøen og beholde dagens restriksjoner på bruk av vannscooter. Her er mange gode grunner for ikke å tillate mer vannscooterkjøring:

1. **Fortrenger de myke trafikantene**

Det er allerede et høyt konfliktnivå på sjøen på grunn av høy fart og mye støy. Regjeringens forslag vil øke konfliktene ytterligere. Vi frykter at den økte motortrafikken som vannscooterne medfører nær land, vil fortrenge myke trafikanter som padlere, badende, roere, seilere og dykkere/fridykkere - og redusere rekreasjonsverdien for turgåere, hyttefolk, turister og alle de som oppholder seg ved kysten vår, på innsjøer og ved vassdrag.

2. **Trussel mot dyre- og fuglelivet**

Vår kyst har et rikt fugle- og dyreliv, med viktige hekke- og yngleplasser. Forskning viser at vannscooterkjøring virker negativt på dyrelivet gjennom støy og bevegelse. Når vi vet at hver tredje fugleart står på rødlista, som betyr at de kan forsvinne fra Norge, representerer vannscooterne en ny belastning for sårbare og utsatte sjøfuglbestander.

3. **Øker risikoen for ulykker**

Fjernes vannscooterregelverket, blir vannscooterens raske og ofte uforutsigbare kjøremønster en økende sikkerhetsrisiko for ikke-motoriserte aktiviteter i sjø og innsjøer. Aktiviteter som padling i kano og kajakk øker stadig i popularitet, og er et verdifullt tilskudd til helsefremmende aktiviteter. Økt risiko for ulykker burde derfor alene være grunn god nok til å beholde dagens regelverk.

4. **På tvers av faglige anbefalinger**

En evaluering fra Vista Analyse i 2014 konkluderer med at vannscooterkjøring kan ha vesentlige negative innvirkninger på friluftsopplevelsen til andre grupper. Dagens vannscooterfrie sone langs land spiller derfor en viktig rolle for å minske konflikter og motsetninger mellom brukergrupper. Rapporten konkluderer med at dagens regelverk ivaretar hensynet til natur og friluftslivsinteresser.

5. **Trenger håndheving av regelverket – ikke fjerning**

Vannscootere har bare vært tillatt i Norge i tre år, og ulovlig kjøring har allerede blitt et stort

problem. Derfor trenger vi en bedre håndheving av reglene. Løsningen er ikke å ta dem bort - det bør heller settes i verk tiltak som begrenser de negative konsekvensene av vannscooterkjøring. Av hensyn til sikkerhet og håndheving må det også innføres registreringsplikt til sjøs (også for vannscooter), slik at det blir enklere å identifisere førere.

6. Norskekysten er uoversiktlig

Den norske kystlinjen er uoversiktlig, full av trange sund, holmer og skjær. Store deler av vår kyst passer derfor dårlig for lek med vannscooter. Begrenset oversikt gir økt fare for påkjørsler ved vannscooterkjøring og faren øker dersom vannscootere får operere nært land, slik regjeringens forslag vil innebære.

7. Går på bekostning av reiselivet i Norge

Norge opplever en sterk vekst innenfor naturbasert reiseliv og aktive opplevelser, i hovedsak ikke-motoriserte aktiviteter. Vi frykter at en økning i vannscooterkjøring vil gjøre det mindre attraktivt å oppsøke Norge for friluftslivsopplevelser langs kysten. Det vil bidra til å svekke den unike merkevaren Norge og det norske reiselivsproduktet.

8. Regjeringen går imot egne argumenter

Dersom forslaget vedtas, går regjeringen på tvers av sin egen stortingsmelding om friluftsliv. Her påpeker regjeringen nettopp at motorisert ferdsel som vannscooterkjøring utgjør en sikkerhetsrisiko for de som padler, seiler, ror eller bader. Svaret på denne utviklingen kan ikke være å åpne flere områder for mer støy og høy hastighet nær land.

Miljø- og friluftsansjoner mottar mange henvendelser fra folk som opplever at vannscooterkjøringen allerede er et problem, og er bekymret for sikkerheten dersom denne trafikken øker.

Vi ber derfor regjeringen tenke seg om en ekstra gang før de åpner for mer vannscootertrafikk langs vår flotte kyst. I stedet kan vi velge å ta vare på trivselen og de gode opplevelsene i den norske skjærgården, så vi kan glede oss til sommeren 2017 og alle de som kommer etter det.

Rådmannens innstilling:

Vedlegg:

1 Orientering til Formannskapet 14.03.17 - Forslag høringsuttalelse om bruk av vannscooter og lignende

Kort resymé

Saksopplysninger

På grunn av at høringsfristen er 23.03.2017 foreslo ordføreren å behandle følgende tilleggssak i dagens møte:

"Forslag om å oppheve forskrift av 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende."

Ordførerens forslag til høringsuttalelse ble sendt Formannskapet pr. e-post 14. mars 2017.03.17.

Økonomi

Kommuneplan

Folkehelse og levekår

Klima og miljø

Næringsperspektiv

Vurderinger

Rådmannens konklusjon