



Dato: 23.03.2017

postmottak@kld.dep.no

Høring om oppheving av vannscooterforskriften - svar fra Tjøme kommune

Det vises til KLDs høring på forslag om å oppheve vannscooterforskriften

Tjøme kommunes kommunestyre hadde denne saken til behandling på sitt møte 22. mars 2017, under sak 10/17. Kommunestyret fattet slikt vedtak i saken:

KS- 010/17 Vedtak:

Tjøme kommune har følgende uttalelse til Klima- og Miljødepartementets forslag om å oppheve forskrift om bruk av vannscooter (vannscooterforskriften):

1. Tjøme kommune er enig i Klima- og miljødepartementets vurdering om at oppheving av vannscooterforskriften vil gi økt salg og økt bruk av vannscootere. På bakgrunn av evalueringsrapporten utført av Vista Analyse og ut fra hensynet til de store naturvern-, båtlivs- og friluftslivsinteressene i vårt område, mener Tjøme kommune det ikke er ønskelig med en økning i vannscooteraktiviteten. Det er derfor heller ikke ønskelig å endre regelverket i en retning som kan gi en slik økning.
2. Tjøme kommune vurderer det som mest formålstjenlig med et mest mulig felles regelverk for vannscootere i form av en sentral forskrift. Dagens vannscooterforskrift kan være utgangspunkt for et slikt regelverk, men det vil være nødvendig å løse de påviste utfordringene med hensyn til sikkerhet for brukerne, kontroll/håndheving og brukervennlighet.
3. God informasjon vil være helt sentralt for å bedre forståelsen av regelverket.
4. Hvis det er deler av kysten hvor vannscooterproblematikk er lite relevant, bør dette håndteres gjennom f. eks. unntaksordninger fra det generelle regelverket.
5. Klima- og miljødepartementet oppfordres til å arbeide videre med å justere den sentrale vannscooterforskriften på dette grunnlaget.
6. Vannscooterforbudet i Færder nasjonalpark bør uansett opprettholdes av hensyn til de spesielt store verneverdiene og friluftslivsinteressene der.
7. Det vises for øvrig til vurderinger i vedlagte saksframlegg.
8. En rekke studier av folks holdninger til bruk av natur- og friluftsområder viser at den klart viktigste grunnen til at folk søker ut i naturen er nettopp stillhet og ro og oppleve naturen. Kun en helt marginal andel oppgir motorsport som grunn for å være ute i naturen. Derfor har vi også i Norge til nå en politikk og et lovverk for å fremme nettopp det tradisjonelle friluftslivet. Friluftsloven har som formål "*å verne friluftslivets naturgrunnlag og sikre allmenhetens rett til ferdsel, opphold m.v. i naturen, slik at muligheten til å utøve friluftsliv som en helsefremmende, trivselskapende og miljøvennlig fritidsaktivitet bevares og fremmes.*"

Saksutredningen med påført vedtak følger dette brevet som vedlegg

Med hilsen

Bjørn Bjerke Larsen
kommuneplanlegger/ miljøvernleder

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever ikke signatur.



Saksbehandler:
Larsen, Bjørn Bjerke, telefon: 33 06 78 05
Areal/plan/miljø

Høring - forslag om å oppheve forskrift om bruk av vannscooter (vannscooterforskriften)

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Hovedutvalg for miljø og teknikk	15.03.2017	025/17
Kommunestyret	22.03.2017	010/17

Rådmannens innstilling

Tjøme kommune har følgende uttalelse til Klima- og Miljødepartementets forslag om å oppheve forskrift om bruk av vannscooter (vannscooterforskriften):

1. Tjøme kommune er enig i Klima- og miljødepartementets vurdering om at oppheving av vannscooterforskriften vil gi økt salg og økt bruk av vannscootere. På bakgrunn av evalueringsrapporten utført av Vista Analyse og ut fra hensynet til de store naturvern-, båtlivs- og friluftslivsinteressene i vårt område, mener Tjøme kommune det ikke er ønskelig med en økning i vannscooteraktiviteten. Det er derfor heller ikke ønskelig å endre regelverket i en retning som kan gi en slik økning.
2. Tjøme kommune vurderer det som mest formålstjenlig med et mest mulig felles regelverk for vannscootere i form av en sentral forskrift. Dagens vannscooterforskrift kan være utgangspunkt for et slikt regelverk, men det vil være nødvendig å løse de påviste utfordringene med hensyn til sikkerhet for brukerne, kontroll/håndheving og brukervennlighet.
3. God informasjon vil være helt sentralt for å bedre forståelsen av regelverket.
4. Hvis det er deler av kysten hvor vannscooterproblematikk er lite relevant, bør dette håndteres gjennom f. eks. unntaksordninger fra det generelle regelverket.
5. Klima- og miljødepartementet oppfordres til å arbeide videre med å justere den sentrale vannscooterforskriften på dette grunnlaget.
6. Vannscooterforbudet i Færder nasjonalpark bør uansett opprettholdes av hensyn til de spesielt store verneverdiene og friluftslivsinteressene der.
7. Det vises for øvrig til vurderinger i vedlagte saksframlegg.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg for miljø og teknikk - 15.03.2017

Tjøme kommune har følgende uttalelse til Klima- og Miljødepartementets forslag om å oppheve forskrift om bruk av vannscooter (vannscooterforskriften):

1. Tjøme kommune er enig i Klima- og miljødepartementets vurdering om at oppheving av vannscooterforskriften vil gi økt salg og økt bruk av vannscootere. På bakgrunn av evalueringsrapporten utført av Vista Analyse og ut fra hensynet til de store naturvern-, båtlivs- og friluftslivsinteressene i vårt

område, mener Tjøme kommune det ikke er ønskelig med en økning i vannscooteraktiviteten. Det er derfor heller ikke ønskelig å endre regelverket i en retning som kan gi en slik økning.

2. Tjøme kommune vurderer det som mest formålstjenlig med et mest mulig felles regelverk for vannscootere i form av en sentral forskrift. Dagens vannscooterforskrift kan være utgangspunkt for et slikt regelverk, men det vil være nødvendig å løse de påviste utfordringene med hensyn til sikkerhet for brukerne, kontroll/håndheving og brukervennlighet.
3. God informasjon vil være helt sentralt for å bedre forståelsen av regelverket.
4. Hvis det er deler av kysten hvor vannscooterproblematikk er lite relevant, bør dette håndteres gjennom f. eks. unntaksordninger fra det generelle regelverket.
5. Klima- og miljødepartementet oppfordres til å arbeide videre med å justere den sentrale vannscooterforskriften på dette grunnlaget.
6. Vannscooterforbudet i Færder nasjonalpark bør uansett opprettholdes av hensyn til de spesielt store verneverdiene og friluftslivsinteressene der.
7. Det vises for øvrig til vurderinger i vedlagte saksframlegg.

15.03.2017 Hovedutvalg for miljø og teknikk:

Møtebehandling:

Forslag, foreslått av Fredriksen, Ellen, Tjøme Fremskrittsparti

1. Tjøme kommune støtter forslaget om å oppheve Forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende (vannscooterforskriften).
2. Tjøme kommune mener at bruk av vannscooter bør likestilles med andre fartøy som brukes i sjø og vassdrag, herunder fritids- og småbåter.
3. Tjøme kommune viser til at kommunene har hjemmel til å fastsette lokale forskrifter om regulering av bruk av og fartsområde for fartøy, herunder vannscooter, i sjø og vassdrag, ut fra viktige lokale hensyn som friluftsliv og naturmangfold.

Ved avstemning ble rådmannens innstilling satt opp mot forslaget fra Frp v/Ellen Fredriksen, rådmannens innstilling ble vedtatt 7 mot 2 (Frp).

HMT- 025/17 Vedtak:

Tjøme kommune har følgende uttalelse til Klima- og Miljødepartementets forslag om å oppheve forskrift om bruk av vannscooter (vannscooterforskriften):

1. Tjøme kommune er enig i Klima- og miljødepartementets vurdering om at oppheving av vannscooterforskriften vil gi økt salg og økt bruk av vannscootere. På bakgrunn av evalueringsrapporten utført av Vista Analyse og ut fra hensynet til de store naturvern-, båtlivs- og friluftslivsinteressene i vårt område, mener Tjøme kommune det ikke er ønskelig med en økning i vannscooteraktiviteten. Det er derfor heller ikke ønskelig å endre regelverket i en retning som kan gi en slik økning.
2. Tjøme kommune vurderer det som mest formålstjenlig med et mest mulig felles regelverk for vannscootere i form av en sentral forskrift. Dagens vannscooterforskrift kan være utgangspunkt for et slikt regelverk, men det vil være nødvendig å løse de påviste utfordringene med hensyn til sikkerhet for brukerne, kontroll/håndheving og brukervennlighet.
3. God informasjon vil være helt sentralt for å bedre forståelsen av regelverket.
4. Hvis det er deler av kysten hvor vannscooterproblematikk er lite relevant, bør dette håndteres gjennom f. eks. unntaksordninger fra det generelle regelverket.
5. Klima- og miljødepartementet oppfordres til å arbeide videre med å justere den sentrale vannscooterforskriften på dette grunnlaget.

6. Vannscoterforbudet i Færder nasjonalpark bør uansett opprettholdes av hensyn til de spesielt store verneverdiene og friluftslivsinteressene der.
7. Det vises for øvrig til vurderinger i vedlagte saksframlegg.

22.03.2017 Kommunestyret:

Møtebehandling:

Tilleggsforslag, foreslått av Fjeld, Per Espen, Tjøme Venstre

Nytt punkt 8

En rekke studier av folks holdninger til bruk av natur- og friluftsområder viser at den klart viktigste grunnen til at folk søker ut i naturen er nettopp stillhet og ro og oppleve naturen. Kun en helt marginal andel oppgir motorsport som grunn for å være ute i naturen. Derfor har vi også i Norge til nå en politikk og et lovverk for å fremme nettopp det tradisjonelle friluftslivet. Friluftsloven har som formål "*å verne friluftslivets naturgrunnlag og sikre allmenhetens rett til ferdsel, opphold m.v. i naturen, slik at muligheten til å utøve friluftsliv som en helsefremmende, trivselskapende og miljøvennlig fritidsaktivitet bevares og fremmes.*"

Forslag, foreslått av Einang, Arild, Tjøme Fremskrittsparti

1. Tjøme kommune støtter forslaget om å oppheve Forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscoter og lignende (vannscoterforskriften).
2. Tjøme kommune mener at bruk av vannscoter bør likestilles med andre fartøy som brukes i sjø og vassdrag, herunder fritids- og småbåter.
3. Tjøme kommune viser til at kommunene har hjemmel til å fastsette lokale forskrifter om regulering av bruk av og fartsområde for fartøy, herunder vannscoter, i sjø og vassdrag, ut fra viktige lokale hensyn som friluftsliv og naturmangfold.

Votering:

Innstillingen fra hovedutvalget for miljø og teknikk, vedtatt 14 mot 5 (Frp og en rep. H)

Tilleggsforslaget fra V v/Per Espen Fjeld, vedtatt 12 mot 7 (Frp og H)

Forslaget fra Frp v/Arild Einang, falt 14 mot 5 (Frp og en rep. H)

KS- 010/17 Vedtak:

Tjøme kommune har følgende uttalelse til Klima- og Miljødepartementets forslag om å oppheve forskrift om bruk av vannscoter (vannscoterforskriften):

1. Tjøme kommune er enig i Klima- og miljødepartementets vurdering om at oppheving av vannscoterforskriften vil gi økt salg og økt bruk av vannscotere. På bakgrunn av evalueringsrapporten utført av Vista Analyse og ut fra hensynet til de store naturvern-, båtlivs- og friluftslivsinteressene i vårt område, mener Tjøme kommune det ikke er ønskelig med en økning i vannscoteraktiviteten. Det er derfor heller ikke ønskelig å endre regelverket i en retning som kan gi en slik økning.
2. Tjøme kommune vurderer det som mest formålstjenlig med et mest mulig felles regelverk for vannscotere i form av en sentral forskrift. Dagens vannscoterforskrift kan være utgangspunkt for et slikt regelverk, men det vil være nødvendig å løse de påviste utfordringene med hensyn til sikkerhet for brukerne, kontroll/håndheving og brukervennlighet.
3. God informasjon vil være helt sentralt for å bedre forståelsen av regelverket.
4. Hvis det er deler av kysten hvor vannscoterproblematikk er lite relevant, bør dette håndteres gjennom f.

eks. unntaksordninger fra det generelle regelverket.

5. Klima- og miljødepartementet oppfordres til å arbeide videre med å justere den sentrale vannscooterforskriften på dette grunnlaget.
6. Vannscooterforbudet i Færder nasjonalpark bør uansett opprettholdes av hensyn til de spesielt store verneverdiene og friluftslivsinteressene der.
7. Det vises for øvrig til vurderinger i vedlagte saksframlegg.
8. En rekke studier av folks holdninger til bruk av natur- og friluftsområder viser at den klart viktigste grunnen til at folk søker ut i naturen er nettopp stillhet og ro og oppleve naturen. Kun en helt marginal andel oppgir motorsport som grunn for å være ute i naturen. Derfor har vi også i Norge til nå en politikk og et lovverk for å fremme nettopp det tradisjonelle friluftslivet. Friluftsløven har som formål *"å verne friluftslivets naturgrunnlag og sikre allmenhetens rett til ferdsel, opphold m.v. i naturen, slik at muligheten til å utøve friluftsliv som en helsefremmende, trivselskapende og miljøvennlig fritidsaktivitet bevares og fremmes."*

Trykte vedlegg:

14.02.2017	Ja til trivsel, nei til frislipp av vannscooter - hva mener din kommune?	227163
24.02.2017	Høring av forslag om oppheving av vannscooterforskriften	227975
27.02.2017	Vannscooterforskriften	228196

Oppsummering:

Hensikt:

Klima- og miljødepartementet (KLD) har sendt på høring forslag om å oppheve vannscooterforskriften. Hensikten med denne saken er å fremme kommunens syn på dette.

Fakta:

KLD mener det ikke er behov for å forskjellsbehandle vannscooter og andre fritidsfartøy. KLD mener at hvorvidt ulemper for miljø og friluftsliv oppstår varierer mellom ulike områder av landet, men også innen ulike områder av en kommune. Dette mener KLD taler for at kommunene selv regulerer bruken ut fra viktige hensyn som friluftsliv og naturmangfold.

Dersom vannscooterforskriften oppheves, vil kjøring med vannscooter reguleres av de alminnelige reglene om fartøy. I høringsnotatet gis det en oversikt over slike bestemmelser og hvilke muligheter kommunene har til å fastsette lokale forskrifter.

Analyse – argumentasjon:

Det synes å være en utbredt oppfatning at vannscootere i langt større grad enn andre båttyper brukes til lekepregede, fartsfylte aktiviteter. De har stort fartspotensial kombinert med hurtig akselerasjon, og bruken innebærer ofte hyppige endringer i gasspådrag, fart og kurs, og motor- og skroglyd gir dermed et mer generende lydbilde, selv om den objektive lydstyrken ikke er høyere enn hos mange andre båter. Vannscooterne synes i større grad enn andre båter å være innrettet på lekepreget kjøring. Undersøkelser viser at ro, fred og naturopplevelse er viktige motiver for svært mange som driver friluftsliv. Når det gjelder innvirkning på natur, viser en evalueringsrapport utført av Vista analyse at vannscootere og lignende farkoster kan ha til dels betydelige effekter, særlig gjennom forstyrrelse av fugl og pattedyr (som sel).

Opphevelse av vannscooterforskriften kan føre til økt salg og bruk av vannscootere.

Regelendringer som vil føre til økt salg og aktivitet av vannscootere, er ut fra rådmannens vurdering ikke ønskelig med tanke på den samlede påvirkningen av fart, støy og andre miljøpåvirkninger for andre brukere av sjøområdene utenfor Tjøme..

Rådmannen mener forskriften heller bør justeres med sikte på å løse utfordringene med sikkerhet for vannscooterbrukerne, kontroll/håndheving og brukervennlighet som bl.a. Vista-rapporten peker på, framfor å oppheve hele forskriften. Et generelt, sentralt regelverk vil etter rådmannens mening være enklere å forholde seg til, både for brukere og forvaltning.

I Færder Nasjonalpark er verne- og friluftssinteressene så store at de uansett ikke bør utfordres ved en oppheving av vannscooterforbudet

Utredning

Utdrag fra KLDs høringsbrev. Brevet er vedlagt saken i sin helhet:

Klima- og miljødepartementet har sendt et forslag om å oppheve vannscooterforskriften på høring. KLD foreslår i fall opphevelse at vannscooter likestilles med andre fartøy som brukes i sjø og vassdrag.

KLD mener at kommunene gjennom den hjemmelen de har i andre lover kan fastsette lokale forskrifter om bruk av fartøy, herunder vannscootere, i sjø og vassdrag.

Regelverket som gjelder pr. i dag for bruk av vannscooter ble evaluert av Vista analyse i 2014. Rapportens

hovedkonklusjoner er:

- Ivaretar regelverket i tilstrekkelig grad miljøinteressene, med spesiell vekt på natur- og friluftslivsinteresser? Ja.
- Blir de sikkerhetsmessige sidene ved bruk av vannscooter godt nok ivaretatt i forskriften? Nei for brukernes del, ja for publikums del.
- Er regelverket utformet slik at det er mulig å kontrollere og håndheve? Nei.
- Er regelverket brukervennlig? Nei for vannscooterbrukernes del, nei for publikums del.

Våren 2015 ga Miljødirektoratet en faglig anbefaling til KLD om hvordan rapporten fra Vista Analyse bør følges opp. Direktoratet anbefaler at hovedprinsippene i dagens regelverk videreføres, og at det foreløpig ikke gjøres endringer i reglene om forbudsområder. Direktoratet mener at det av sikkerhetsmessige grunner kan vurderes om fartsbegrensningen på 5 knop for transportkjøring i forbudsområdene kan oppheves og harmoniseres med hva som gjelder for småbåter generelt.

Kystverket uttalte våren 2015 at det kan hevdes at bestemmelsene om forbudssoner, isolert sett med hensyn til sikkerheten og fremkommeligheten i farvannet, innebærer en forskjellsbehandling av vannscooter i forhold til andre fartøy.

Sjøfartsdirektoratet påpeker i sin tilrådning våren 2015 at når hovedbruken av vannscooter må skje minst 400 meter fra land, vil det flere steder bety at lovlig bruk bare kan skje i områder med bølgehøyde som overgår det fartøyet er konstruert for. Videre uttrykker Sjøfartsdirektoratet bekymring for fartsbegrensningen på 5 knop for vannscootere ved transportkjøring i forbudssonen. Direktoratet mener at det fort vil kunne oppstå farlige situasjoner for både vannscooterføreren og annen trafikk hvis en vannscooter må holde lavere fart i en farled enn det som gjelder øvrig trafikk.

Kommunal og Klimadepartementet (KLD) sitt forslag til oppheving av vannscooterforskriften: KLD mener det ikke er behov for å forskjellsbehandle vannscooter og andre fritidsfartøy. Derfor sendes forslaget om å oppheve vannscooterforskriften på høring. Dette skal gi et mer ensartet og brukervennlig regelverk.

Bruk av vannscooter kan medføre ulemper for blant annet naturmangfold og friluftsliv. Hvorvidt slike ulemper oppstår varierer mellom ulike områder av landet, men også innen ulike områder av en kommune. Dette mener KLD taler for at kommunene selv regulerer bruken ut fra viktige hensyn som friluftsliv og naturmangfold.

Dersom vannscooterforskriften oppheves, vil kjøring med vannscooter reguleres av de alminnelige reglene om fartøy. I høringsnotatet gis det en oversikt over slike bestemmelser og hvilke muligheter kommunene har til å fastsette lokale forskrifter, blant annet at:

Kommunene har hjemmel i motorferdselloven til å fastsette lokale forskrifter om bruk av vannscootere i vassdrag og innsjøer der det ikke allerede er forbudt i medhold av loven.

Kommunene har i den sentrale fartsforskriften hjemmel til å gi lokale forskrifter med fartsgrenser. Fartsgrenser må gjelde alle typer fartøy, og ikke bare vannscootere. Den sentrale forskriften har også generelle krav om aktsomhet, sikkerhet og hensyn til badende.

I tillegg til å foreslå oppheving av vannscooterforskriften, foreslås endring i havne- og farvannsloven som vil gi kommunene hjemmel til å begrense bruk av fartøy i deler av eller hele farvannet av hensyn til friluftsliv, miljø, fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk, herunder av hensyn til friluftsliv og naturmangfold. Dette kan gjelde for fritidsfartøy, deriblant vannscootere.

Departementet mener at oppheving av vannscooterforskriften vil gi økt salg og økt bruk av vannscootere.

Høringsfristen er 23. mars 2017. Eventuelle endringer eller oppheving av vannscooterforskriften vil i så fall kunne tre i kraft 1. mai 2017.

Færder nasjonalpark og bruk av vannscooter.

Nasjonalparken omfatter hoveddelen av skjærgården øst for Nøtterøy og Tjøme. Den fremtidige reguleringen av vannscooterkjøring i nasjonalparken vil derfor ha stor betydning.

I Færder nasjonalpark er vannscooter i dag forbudt ihht. verneforskriftens § 3 pkt. 6.2 a. Forslaget fra Klima- og miljødepartementet om oppheving av vannscooterforskriften vil ikke direkte berøre nasjonalparken.

Indirekte kan likevel en oppheving få konsekvenser hvis det fører til et ønske om å harmonisere vannscooterregelverket i nasjonalparken med det som da vil gjelde i farvannet utenom parken. Det vil i så fall være nødvendig å endre verneforskriften for nasjonalparken.

Brev til kystkommunene i Vestfold fra Friluftslivsorganisasjonene i Vestfold vedrørende deres vurdering av konsekvensene ved å oppheve vannscooterforskriften (vedlagt).

Forum for natur og friluftsliv (FNF) i Vestfold er en paraplyorganisasjon for en rekke friluftslivs- og naturvernorganisasjoner i fylket. FNF har sendt brev til Tjøme kommune i forbindelse med høringen (vedlagt). Foreningen er kritisk til å oppheve vannscooterforskriften fordi man frykter at det både vil føre til mer vannscooterkjøring og dessuten gi et enda mer uoversiktlig regelverk med lokale reguleringer. FNF gir åtte grunner for ikke å tillate mer vannscooterkjøring:

- Fortrenger de myke trafikantene.
- Trussel mot dyre- og fuglelivet.
- Øker risikoen for ulykker.
- På tvers av faglige anbefalinger.
- Trenger håndheving av regelverket – ikke fjerning.
- Norskekysten er uoversiktlig med holmer, skjær og trange sund.
- Går på bekostning av reiselivet i Norge.
- Regjeringen går i mot egne argumenter fra stortingsmeldingen om friluftsliv.

Punktene, som er nærmere utdypet i brevet, er de samme som i en kronikk publisert på hjemmesidene til den nasjonale paraplyorganisasjonen Norsk Friluftsliv. Dette er underskrevet av 18 organisasjoner som representerer natur, friluftsliv, fritidsboligeiere m.fl.

Det er ikke mottatt tilsvarende skriftlige henvendelser i forbindelse med høringen fra tilhengere av at vannscooterforskriften oppheves.

For mer detaljert beskrivelse av og begrunnelse for KLDs forslag om oppheving av vannscooterforskriften, se vedlagte høringsbrev.

Det vises også til evalueringsrapporten fra Vista Analyse som finnes på https://www.vista-analyse.no/site/assets/files/5710/va-rapport_2014-49_evaluering_regelverk_for_vannscooter.pdf.

Vurderinger

Båtliv og friluftsliv ved sjøen er svært viktig for mange i vår skjærgård. Mye av kommunens identitet er knyttet til sjøen og skjærgården. Spørsmål som angår trivsel og sikkerhet har derfor stor betydning, både for lokalbefolkning, fritidsboligeiere/brukere og båtturister.

Undersøkelser viser at ro, fred og naturopplevelse er viktige motiver for svært mange som driver friluftsliv. Gjennom en spørreundersøkelse blant båtfolk for noen år siden svarte de fleste at forhold knyttet til andres båtbruk, som f. eks. stor fart og lekekjøring med joller kan oppleves som problematisk. Vannscootere oppfattes nok av mange som en eksponent for disse sidene ved båtlivet.

Samtidig er det flere som setter stor pris på de aktiviteter og opplevelser vannscooterne åpner for, og som mener forskjellsbehandlingen i dagens regelverk er ubegrunnet og lite rettferdig. Noen har også næringsmessige interesser knyttet til salg og utleie av vannscootere. Det er derfor naturlig at forslaget om oppheving av vannscooterforskriften skaper betydelig engasjement, både blant motstandere og tilhengere av denne aktiviteten.

I KLDs høringsbrev vises det til at det i dag finnes fartøyer «med tilnærmet lignende egenskaper, både når det gjelder fart og støy», som ikke omfattes av vannscooterregelverket, men reguleres kun av de alminnelige regler for ferdsel til sjøs.

Rådmannen er enig i at slike fartøyer finnes. Det synes imidlertid å være en utbredt oppfatning at

vannscotere representerer noe nytt innen båtlivet, i og med at disse farkostene i langt større grad enn andre båttyper brukes til lekepregede, fartsfylte aktiviteter, at de har stort fartspotensial kombinert med hurtig akselerasjon, at bruken ofte innebærer hyppige endringer i gasspådrag, fart og kurs, og at motor- og skroglyd pga. dette gir et mer generende lydbilde, selv om den objektive lydstyrken ikke er høyere enn hos mange andre båter.

Dette utelukker selvfølgelig ikke at noen bruker vannscoterne som helt vanlige båter, og kjører med fast kurs på tur fra A til B. Likeledes er det heller ikke uvanlig at det foregår lekekjøring med andre båttyper, som joller og gummibåter. Vannscoterne synes imidlertid i større grad enn andre båter å være innrettet nettopp på denne lekepregede kjøringen.

Etter rådmannens vurdering tilsier både evalueringen fra Vista Analyse, tilrådingen fra Miljødirektoratet og uttalelsen fra natur- og friluftslivsorganisasjonene at vannscotere kan betraktes som en egen kategori fartøyer ut fra konstruksjon, bruksmåte og hvordan andre brukere av sjøen oppfatter dem.

Selv om vannscotere utgjør en egen kategori fartøyer, er det ikke gitt at de må ha et eget regelverk. Hvis behovet for regulering kun er knyttet til forhold som i like stor grad gjelder andre båttyper, vil det generelle regelverket være tilstrekkelig. For eksempel er de lokale fartsgrensene i skjærgården etablert med tanke på alle fritidsbåter.

Når det gjelder innvirkning på natur, viser Vista sin evalueringsrapport til at vannscotere og lignende farkoster kan ha til dels betydelige effekter, særlig gjennom forstyrrelse av fugl og pattedyr (som sel). For fugler vil brå og uforutsigbare retningsendringer sannsynligvis forstyrre mer enn støyen, men det er mulig at kombinasjonen av plutselige retningsendringer og endringer i støybildet kan forsterke effekten.

Når det gjelder innvirkning på friluftsliv, viser evalueringsrapporten til at friluftsbukere først og fremst påvirkes av vannscoteraktivitet gjennom støy og bevegelse (fart, bølger). Vannscotervirksomhet kan i følge Vistas rapport særlig ha vesentlige negative innvirkninger på dem som søker en forholdsvis rolig og lavteknologisk opplevelse av å være ute i naturen.

Rapporten har ikke funnet eksempler på at vannscotervirksomhet i Norge på bestemte steder har fortrenget annen friluftsvirksomhet, men den er likevel åpen for at det i avgrensede områder med stort press av ulike typer friluftsbukere (som i vår skjærgård) kan oppstå situasjoner hvor vannscotervirksomhet fortrenger annen friluftsvirksomhet.

Regelendringer som i henhold til departementets egen vurdering vil føre til økt salg og aktivitet av vannscotere, er ut fra rådmannens vurdering ikke ønskelig med tanke på den samlede påvirkningen av fart, støy og andre miljøpåvirkninger for andre brukere av sjøområdene.

I tillegg til å foreslå oppheving av vannscoterforskriften foreslår KLD endring i forskriftsverket etter havne- og farvannsloven. Endringen vil gi kommunene adgang til å regulere bruk av fritidsfartøy i spesielt utsatte deler av kommunen for å ivareta hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø eller friluftsliv ved å fastsette ordensforskrifter. En slik ordensforskrift vil gjelde for alle fritidsfartøyer, og ikke bare for vannscoter.

En ulempe med en slik regulering er at regelverket for fritidsfartøy/vannscotere kan bli svært fragmentert og uoversiktlig. Det må i tillegg gjøres helt konkrete vurderinger hvis man ønsker å regulere vannscoterbruk i deler av kommunens farvann som i seg selv vil kunne være konfliktfylte. Et generelt, sentralt regelverk vil være enklere å forholde seg til, både for brukere og forvaltning.

Færder nasjonalpark.

Vannscoterforbudet i nasjonalparken er hjemlet i verneforskriften, og omfattes formelt sett ikke av høringsforslaget. Rådmannen antar likevel at forbudet i nasjonalparken vil bli gjenstand for ny vurdering dersom den generelle vannscoterforskriften oppheves. Det ligger jo i forslaget at vannscotere i så fall skal betraktes som andre fritidsbåter. I nasjonalparken er verne- og friluftsinnteressene så store at de ikke bør utfordres ved oppheving av vannscoterforbudet.

Alternativer til oppheving av vannscoterforskriften.

Alternativer til å oppheve vannscooterforskriften, kan være å beholde dagens forskrift som den er, eller arbeide videre og justere den med sikte på å løse utfordringene med sikkerhet for vannscooterbrukerne, kontroll/håndheving og brukervennlighet som bl.a. Vista-rapporten peker på. Ved en justering vil det, i tillegg til selve forskriftsarbeidet, være nødvendig å arbeide med gode løsninger for bl.a. informasjon.

Rådmannen mener justeringsalternativet er en god løsning som KLD bør velge framfor å oppheve hele forskriften. Det legges til grunn at kommunene i så fall vil få en revidert forskrift på høring.

Rådmannen mener for øvrig det ville styrket høringen om man hadde lagt fram flere alternativer enn kun forslaget om å oppheve vannscooterforskriften og henvise utfordringene til lokale farts- og ordensforskrifter. Spesielt burde man utredet og presentert mulige løsninger på de svakhetene evalueringen har avdekket i gjeldende vannscooterforskrift og praktiseringen av den.

Konklusjon:

På bakgrunn av ovenstående vurderinger vil Rådmann anbefale at følgende uttalelse gis fra Tjøme kommune til KLDs forslag om å oppheve vannscooterforskriften:

- Tjøme kommune er enig i Klima- og miljødepartementets vurdering om at oppheving av vannscooterforskriften vil gi økt salg og økt bruk av vannscootere. På bakgrunn av evalueringsrapporten og ut fra hensynet til de store naturvern-, båtlivs- og friluftslivsinteressene i vårt område, mener Tjøme kommune det ikke er ønskelig med en økning i vannscooteraktiviteten. Det er derfor heller ikke ønskelig å endre regelverket i en retning som kan gi en slik økning.
- Tjøme kommune vurderer det som mest formålstjenlig med et mest mulig felles regelverk for vannscootere i form av en sentral forskrift. Dagens vannscooterforskrift kan være utgangspunkt for et slikt regelverk, men det vil være nødvendig å løse de påviste utfordringene med hensyn til sikkerhet for brukerne, kontroll/håndheving og brukervennlighet.
- God informasjon vil være helt sentralt for å bedre forståelsen av regelverket.
- Hvis det er deler av kysten hvor vannscooterproblematikk er lite relevant, bør dette håndteres gjennom f. eks. unntaksordninger fra det generelle regelverket.
- Klima- og miljødepartementet oppfordres til å arbeide videre med å justere den sentrale vannscooterforskriften på dette grunnlaget.
- Vannscooterforbudet i Færder nasjonalpark bør uansett opprettholdes av hensyn til de spesielt store verneverdiene og friluftslivsinteressene der.
- Det vises for øvrig til vurderinger i vedlagte saksframlegg.

Økonomisk vurdering

Ikke vurdert

Miljømessig vurdering

Se tjenestemessige vurderinger

Helsemessig vurdering

Ikke vurdert